

VAKVERENIGING **B**RANDWEER **V**RIJWILLIGERS



BRANDBESTRIJDINGSEENHEID

efficiënt inzetten van Brandweer Vrijwilligers





COLOFON

Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV)

Bezoekadres: Larikslaan 1, 3833 AM Leusden
Postadres: Postbus 290, 3830 AG Leusden
Internet: www.brandweervrijwilligers.nl
E-mail: info@brandweervrijwilligers.nl

Regionaal Platform Rotterdam-Rijnmond

Adres: Vleugelvaren 4, 2661 PP Bergschenhoek
Internet: rotterdamrijnmond.brandweervrijwilligers.nl
E-mail: rotterdamrijnmond@brandweervrijwilligers.nl

BRandbestrijdingseenheid, efficiënt inzetten van Brandweer Vrijwilligers

Samenstelling: Regionaal Platform Rotterdam-Rijnmond
Redactie: Regionaal Platform Rotterdam-Rijnmond
Eindredactie: Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV)
Vormgeving: Commissie Communicatie
Foto's: Regionaal Platform Rotterdam-Rijnmond

Copyright © 2008 Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV)
Eerste druk, 50 exemplaren, november 2008
Alle rechten voorbehouden

Alle intellectuele eigendomsrechten op dit document komen uitsluitend toe aan Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV). Behoudens de in of krachtens de Auteurswet 1912 gestelde uitzonderingen, mag niets van dit document worden verveelvoudigd of openbaargemaakt zonder de voorafgaande schriftelijke toestemming van Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV).



INHOUDSOPGAVE

Inhoudsopgave	3
Colofon	2
Voorwoord	3
Doelstelling	6
Taken	8
Voorwaarden	10
Toelichting	12
Trefwoorden	13



VOORWOORD

De belasting van de Brandweer Vrijwilligers komt steeds vaker onder druk te staan in de relatie tussen de brandweer, de reguliere werkgever en het gezin. De eisen en verplichtingen die de brandweer stelt aan de Brandweer Vrijwilligers nemen ook steeds meer toe. Daarnaast is er een ontwikkeling gaande dat werkgevers steeds minder vaak bereid zijn om Brandweer Vrijwilligers overdag beschikbaar te stellen voor het verrichten van taken bij de brandweer.

Hierdoor ontstaat al snel de vraag wanneer de werkgevers wel bereid zullen zijn om die Brandweer Vrijwilligers beschikbaar te stellen voor taken bij de brandweer en hoe de brandweer efficiënter en optimaler gebruik kan maken van die Brandweer Vrijwilligers en daarmee tevens de kwaliteit van de brandweezorg te verbeteren.

In antwoord op deze vraag is reeds een beproeft systeem ontwikkeld, genaamd Bravo Romeo, oftewel Brandbestrijdingseenheid. Een systeem dat een kwaliteit van de brandweezorg verbeterd, doordat er sneller eenheden beschikbaar zijn ter bestrijding van incidenten en waarbij geen verzwakking optreedt in de dekking van het verzorgingsgebied.

Daarnaast is het systeem een uitstekende manier om de Brandweer Vrijwilligers te betrekken bij de repressie en kan zij haar naam 'de slagkracht van de brandweer' waar maken, door hen daadwerkelijk in te zetten voor het daadwerkelijk bestrijden van brand of het verlenen van hulp.

Het systeem voorziet in het nemen van strategische keuzen en biedt de mogelijkheid om eenheden met specialistische taken, zoals het duikteams, gaspakkenteam, scheepsbrandbestrijding of een bijzonder verzorgingsgebied, weer beschikbaar te hebben in het verzorgingsgebied door de taken die over te nemen zijn, over te dragen aan de eenheden die zijn opgeroepen via het systeem van de Bravo Romeo. Hierdoor verbetert het onherroepelijk de kwaliteit van de brandweezorg.



Een neveneffect van het juist uitvoeren van deze procedure is dat het herbezetten van kazernes (herpositioneren) door Brandweer Vrijwilligers minder vaak zal worden toegepast en vaker daadwerkelijk zal worden ingezet voor het daadwerkelijk bestrijden van brand of het verlenen van hulp. Terugkomen van een dergelijk incident op de werkvloer is beter verdedigbaar, dan wanneer de Brandweer Vrijwilliger is ingezet voor het herbezetten van een kazerne. Overigens is een beroepseenheid de beste herbezettingseenheid van hun kazerne, hetgeen ook gerekend kan worden als een specialisme.

Ten slotte voorziet het systeem tevens in het spoedig beschikbaar hebben van extra brandweerpotentieel. Denk hierbij aan situaties als tijdens evenementen, maar ook bij veel gelijktijdige incidenten, zoals bij storm of wateroverlast of op oudejaarsavond.

Door het opstellen van deze nota hoopt het bestuur van het Regionaal Platform Rotterdam-Rijnmond een goede handreiking te hebben aangeleverd ter verhoging van de kwaliteit van de brandweezorg in de regio Rotterdam-Rijnmond. Wij zijn er van overtuigd dat het systeem in de gehele regio toepasbaar is, mits het op de in deze nota beschreven wijze wordt ingevoerd en toegepast en op de juiste wijze wordt ondersteund en gefaciliteerd door de brandweer.

Namens het bestuur van het Regionaal Platform Rotterdam-Rijnmond
november 2008



DOELSTELLING

Het bieden van een goede brandweezorg, is uiteraard de doelstelling van het systeem Bravo Romeo. Het systeem is een manier om Brandweer Vrijwilligers efficiënt en als de slagkracht van de brandweer in te zetten. Het systeem wordt toegepast bij incidenten van middel, groot en zeer grote branden en hulpverleningen. Dit omdat de aard van het incident en de tijdsduur voor het bestrijden van het incident vragen om extra handen en hulpmiddelen. Bij een tekort hieraan dient altijd te worden opgeschaald en door het systeem Bravo Romeo zijn deze spoedig beschikbaar op de locatie van het incident. Daarnaast draagt het bij aan het verbeteren van de kwaliteit van de brandweezorg.

“het zijn de extra handen bij grotere incidenten zoals middel, grote en zeer grote branden”

Veel specialismen, zoals bijvoorbeeld het gaspakkenteam en de duikers, worden uitgevoerd door beroepscollega's. Zij maken deel uit van een ploeg die ook opgeroepen kan worden voor het bestrijden van een brand of het verlenen van hulp. Het systeem Bravo Romeo voorziet erin dat bij een langdurige inzet deze ploeg wordt vervangen op de locatie van het incident, waardoor de ploeg weer beschikbaar wordt om het, soms regionaal of zelfs landelijk, specialisme uit te voeren.



Op 22 april 2008 werd het gaspakkenteam ingezet voor een ongeval met ammoniak ter hoogte van het Rotterdam Centraal Station.



Daarnaast voorziet het systeem Bravo Romeo erin dat de brandweezorg ook bij grote incidenten gewaarborgd kan blijven. Door te fungeren als de slagkracht van de brandweer, zullen zij de andere brandweereenheden bijstaan bij het bestrijden van het incident. Ook kunnen zij de taken van de brandweereenheden overnemen, waardoor deze weer inzetbaar zijn voor hun oorspronkelijke verzorgingsgebied vanuit hun eigen brandweerpost (herbezetting eigen kazerne). Hierdoor wordt gewaarborgd dat de lokale bekendheid en procedures zoveel mogelijk beschikbaar blijven voor de brandweezorg.



Tijdens de bestrijding van de brand van de TU in Delft zijn geen Brandweer Vrijwilligers uit onze regio ingezet op de locatie van het incident. Wel voor het herbezetten van de kazernes, hetgeen niet wenselijk is door bijvoorbeeld een gebrek aan lokale bekendheid.

Vanzelfsprekend zou de Bravo Romeo ook opgenomen moeten zijn in het systeem voor pelotonsvorming. Hierdoor wordt voorkomen dat Brandweer Vrijwilligers ingezet worden voor een langdurige herbezetting van een beroepspost en dus niet ingezet worden waarvoor hun eigenlijke primaire taak: brandbestrijding of hulpverlening.

Een afgeleide van de primaire taak, doch zeer nuttige, is het systeem Bravo Romeo in te zetten tijdens grote evenementen of anderszins middels de systematiek flexibele kazerne. Hierdoor wordt de brandweezorg ook gewaarborgd tijdens bijvoorbeeld risicovolle voetbalwedstrijden, zomercarnaval, de Roparun of de Red Bull Air Race.



De brandweer is altijd van de partij bij evenementen in de regio op verschillende manieren.



TAKEN

Repressief optreden

Bij een gebouwbrand worden twee tankautospuiten (TS) en een autoladder (AL) gealarmeerd voor de bestrijding van het incident. Wanneer de bevelvoerder besluit tot opschaling of de meldkamer beslist, aan de hand van het aantal meldingen of de aard van de meldingen, om te gaan opschalen, wordt ook een Officier van Dienst (OD) en de Bravo Romeo opgeroepen.

Alle vier zullen zij zich spoeden naar het incident, waarbij de Bravo Romeo een maximale opkomsttijd heeft van 10 minuten. Hierdoor wordt dit ook wel een vooralarm genoemd.

Wanneer de Bravo Romeo compleet is, zal het zich inzetbaar melden bij de alarmcentrale als TS. Bij het ter plaatse komen bij het incident, zal de bevelvoerder zich melden bij de OD, die – afhankelijk van het incident – zal besluiten om:

- de Bravo Romeo daadwerkelijk inzetten voor de bestrijding van het incident en daardoor op te schalen naar grote brand, waardoor er nog een TS en Bravo Romeo worden opgeroepen;
- de huidige inzet van twee TS te handhaven en de meest specialistische eenheid te laten vervangen door de Bravo Romeo.



Bij grote branden zijn veel brandweerlieden nodig, zoals bijvoorbeeld tijdens de zeer grote brand in een supermarkt in Spijkenisse.

Indien een incident wordt opgeschaald van middel naar groot of van groot naar zeer groot, wordt altijd een TS en een Bravo Romeo opgeroepen. Overigens is het systeem toepasbaar op zowel brandbestrijding als hulpverlening.



Het principe van het systeem van de Bravo Romeo gaat altijd uit van 1 extra eenheid oproepen per opschalingniveau (boven de sterkte), zodat er bij eventueel opschalen er direct een beschikbaar is en bij het handhaven van het aantal ingezette eenheden, de meest specialistische eenheid kan worden vervangen door de Bravo Romeo of door op grond van het herbezettingprotocol of herpositioneringprotocol de brandweereenheden opnieuw gepositioneerd worden in het district of regio om zo weer een goede brandweezorg of restdekking te kunnen bieden.



Op centrale locaties brandweereenheden plaatsen tijdens evenementen, vergroot de bereikbaarheid van hulpdiensten voor calamiteiten tijdens evenementen.

Evenementen

Op strategische plaatsen zal een fictieve kazerne, met een opkomsttijd van een minuut, worden gecreëerd op de meldkamer. Standaard is deze kazerne dus leeg. Deze fictieve kazerne zal tijdens het evenement worden bemenst door de Bravo Romeo en gekoppeld aan deze kazerne. Zij zal zorg dragen voor de brandweezorg in het verzorgingsgebied van deze fictieve kazerne met een eigen verzorgingsgebied.

Doel van het gebruiken van deze fictieve kazernes is om de reguliere uitrukken zo min mogelijk te frustreren door inzetten van extra voertuigen om het evenement heen. Hierbij wordt rekening gehouden met bereikbaarheid van de brandweer in het verzorgingsgebied.

*“altijd gegarandeerde brandweezorg,
ook tijdens evenementen”*



VOORWAARDEN

Voertuig

Het te gebruiken voertuig voor dit systeem is een tankautospuiter met standaard bepakking, zoals dit gebruikelijk is in de regio Rotterdam-Rijnmond. De Bravo Romeo kan immers worden ingezet voor het daadwerkelijk bestrijden van brand of het verlenen van hulp.

Ook is het zelfs, ten tijde van herpositionering of evenementen, een eerstelijns uitrukvoertuig met een eigen verzorgingsgebied. Doorgaans zal het te gebruiken voertuig voor dit systeem, het tweede voertuig van een brandweerpost zijn.

Hierdoor is het voertuig absoluut een onderdeel van de sterkte of anderszins, maar wordt dit wel effectief benut.



Veelal zal het tweede voertuig van een korps worden gebruikt voor het systeem van Bravo Romeo, welke uiteraard een volwaardige tankautospuiter is die is opgenomen in de sterkte voor de brandweezorg.

Bemensing

De bemensing van het voertuig is eveneens standaard voor een tankautospuiter, zoals dit gebruikelijk is in de regio Rotterdam-Rijnmond. Ook hierin wordt geen onderscheid gemaakt ten opzichte van reguliere brandweereenheden.

Wel is het belangrijk voor de organisatie van het systeem dat er een gegarandeerde bezetting is van het voertuig, die niet ten koste mag gaan van de primaire taken van het korps. Hiervoor kan de brandweereenheid die deelneemt aan het systeem Bravo Romeo het vrije instroomprofiel (VIP) of consignatieprofiel (COS) hanteren of combinaties van dergelijke profielen.



Herbezettingprotocol of herpositioneringprotocol

Herschrijven van het huidige herbezettingprotocol of herpositioneringprotocol, waarbij als uitgangspunt moet worden gesteld dat de Brandweer Vrijwilligers zo veel mogelijk worden ingezet voor de primaire brandweertaken, zoals het daadwerkelijk bestrijden van brand en het verlenen van hulp. Het herbezetten van een brandweerpost binnen de stadsgrenzen kan worden beschouwd als een specialistische taak en dient daarom zoveel mogelijk te worden uitgevoerd door de oorspronkelijke brandweereenheid die hiervoor is aangewezen.



Een van de primaire taken van een Brandweer Vrijwilliger, namelijk het daadwerkelijk bestrijden van brand.

Opkomsttijd

De opkomsttijd van een Bravo Romeo is 10 minuten. Hierdoor is het systeem Bravo Romeo ook interessant voor de Brandweer Vrijwilligers die doorgaans niet het eerste voertuig halen, doordat zij bijvoorbeeld verder van de kazerne afwonen of werken dan de andere collega's.

Voorlichting

Voor een juiste werking van het systeem is het belangrijk dat de Bravo Romeo natuurlijk wordt opgenomen in de Model Alarmeringsregeling Rotterdam-Rijnmond (MARR). Daarnaast zal de brandweer moeten voorzien in een duidelijke voorlichting van de Brandweer Vrijwilligers over de werking en de doelstelling van het systeem. Uiteraard zal dit ook moeten plaatsvinden met onze beroepscollega's, zoals de lijnfunctionarissen in repressieve dienst. Anders kan dit leiden tot onbegrip en conflictsituaties, welke eenvoudig weg met een goede voorlichting vermeden kunnen worden.

“eenduidige en heldere procedures”



TOELICHTING

Taken

De primaire taak van een brandweerpost is het verzorgen van een eerstelijns uitrukeenheid in het kader van de brandweezorg. Alle ander taken zijn hieraan onderschikt. Wanneer een tweedelijns voertuig wordt ingezet voor het verzorgen van de functie van een Bravo Romeo, is dit dus een extra secundaire taakstelling. De brandweerorganisatie moet de brandweereenheid hierin ondersteunen en faciliteren.

Vrije instroomprofiel (VIP)

De Brandweer Vrijwilliger die wordt opgeroepen, hoeft hieraan geen gehoor te geven. Eventueel heeft de brandweer wel inzage in de beschikbaarheid van de Brandweer Vrijwilliger, maar heeft geen zekerheid over de opkomst bij een oproep voor een incident. De brandweer zal dan ook meer Brandweer Vrijwilligers (veelal teveel) moeten oproepen om een gegarandeerde opkomst te hebben.

Consignatieprofiel (COS)

De Brandweer Vrijwilliger die wordt opgeroepen, is verplicht, binnen de gestelde opkomsttijd, zich te melden op de kazerne. Ter compensatie voor deze belasting (verplichting) wordt een consignatievergoeding verstrekt. De brandweer heeft met dit systeem een grote mate van betrouwbaarheid dat de brandweereenheid ook daadwerkelijk inzetbaar zal zijn, wanneer zij oproepen wordt voor een incident. Door de betrouwbaarheid zal de brandweer slechts alleen de eenheid (het aantal mensen plus een reserve) oproepen voor dit incident.

*“kritieke functies,
zoals bevelvoerder en chauffeur,
moeten minimaal gegarandeerd zijn”*



TREFWOORDEN

B

Bemensing10

C

Consignatieprofiel (COS)12

D

Doelstelling6

E

Evenementen.....9

H

Herbezettingprotocol11

Herpositioneringprotocol11

M

Model Alarmeringsregeling Rotterdam-
Rijnmond.....11

O

Opkomsttijd11

P

Pelotonsvorming7

R

Repressief optreden8

S

Specialistische taken.....6

T

Taken8

Toelichting.....12

 Taken.....12

V

Voertuig.....10

Voorlichting.....11

Voorwaarden.....10

Vrije instroomprofiel (VIP)12



Met de lancering van de website www.brandweervrijwilligers.nl werd in november 2006 het initiatief genomen om de Brandweer Vrijwilligers in Nederland te gaan verenigen om zo de belangen te gaan behartigen op landelijk, regionaal en lokaal niveau. Voorheen werd er immers veel gesproken over de Brandweer Vrijwilligers, maar veelal zonder die Brandweer Vrijwilligers. Met dit initiatief moet het mogelijk worden dat Brandweer Vrijwilligers invloed en zeggenschap kunnen uitoefenen op hun eigen arbeidsvoorwaarden en kunnen zij bijdragen leveren aan de ontwikkelingen van hun passie, het brandweervak.

De politiek heeft de Brandweer Vrijwilligers eens omschreven als:

- de dragers van het lokale veiligheidsbeleid en
- een uitstekend voorbeeld zijn van burgerbetrokkenheid, die de kracht en de kwaliteit van de samenleving bepaalt.

Op 20 december 2007 is de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV) formeel opgericht bij notariële akte. Hieruit blijken de volgende doelstellingen:

- het behartigen van de belangen van Brandweer Vrijwilligers in alle geledingen van de samenleving;
- het bevorderen van een juiste waardering voor het werk van Brandweer Vrijwilligers in alle geledingen van de samenleving;
- het bevorderen van een juiste waardering van hulpverlenende beroepen in alle geledingen van de samenleving binnen het publieke domein;
- het verrichten van al hetgeen met het vorenstaande rechtstreeks of zijdelings verband houdt of daartoe bevorderlijk kan zijn, alles in de ruimste zin des woords.

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) heeft inmiddels de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV) erkend als overlegpartner bij relevante beleidsontwikkelingen.

Voor de behartiging van de belangen op regionaal en lokaal niveau maakt de VBV gebruik van regionale platformen. De geografische ligging en omvang van een regionaal platform zijn gelijk aan de indeling die gehanteerd wordt in de Wet op de Veiligheidsregio's. Het Regionaal Platform Rotterdam-Rijnmond is zo'n platform.