

Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding  
Ter attentie van het bestuur  
Postbus 7010  
6801 HA Arnhem

Onderwerp : Deelname project voertuigbezetting

Datum : 6 december 2010

Geacht bestuur.

Via een mail van de heer S. Wevers ontving de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers op 22 september jl. uw ideeën over onze deelname aan het project "Variabele voertuigbezettingen". Na onderling overleg zijn wij als vakorganisaties gezamenlijk tot de slotsom gekomen geen zitting te nemen in de begeleidingscommissie. Wij zullen een eigen project indienen bij het Ministerie van Veiligheid en Justitie. Onze motivatie vindt u hierna.

1. De afspraken die op 10 maart jl. gemaakt zijn vinden wij niet terug. Daar is door BZK en de heer F. Schippers toegezegd dat de vakorganisaties ABVAKABO, CNV-PZ, BVB en de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV) vanaf het begin actief betrokken zouden worden bij de onderzoeksopzet, de onderzoeksvraag, de keuze van het begeleidende onderzoeksinstituut en het verdere proces. Feitelijk is daarmee afgesproken dat wij het project gezamenlijk zullen gaan 'trekken'. Ondanks voortdurende pogingen van onze kant om die toegezegde positie te verkrijgen, is dit niet gelukt.
2. Wij vinden inhoudelijke betrokkenheid bij de onderzoeksvragen buitengewoon belangrijk omdat de resultaten van het daarop ingerichte onderzoek de veiligheid van de burger direct zullen raken. Er is bijvoorbeeld een logisch verband tussen de geëiste brandveiligheidsvoorzieningen uit de bouwregelgeving en de kwaliteit en kwantiteit van de brandweerresponse. De brandweerresponse kent als voorwaardelijkheid de zekere opkomsttijden en voertuigbezettingen uit het Besluit Veiligheidsregio's. Een *afgeleide* daarbij is de veiligheid van optredende brandweermannen en brandweervrouwen. Het vraagstuk ligt echter niet bij de arbeidsvoorwaarden en arbeidsomstandigheden van brandweerlieden maar bij de mogelijkheid het brandweervak goed uit te kunnen oefenen ten behoeve van de kwaliteit van de brandweezorg voor de burger. Die is nu direct in het geding. De vakorganisaties worden en passant in een begeleidingscommissie binnen een arbeidsvoorwaardelijk kader geplaatst.

3. In de voorgestelde manier van werken is slechts sprake van het achteraf bij elkaar 'harken' van veldresultaten van allerlei proeven die niet gerelateerd zijn aan een wetenschappelijke onderzoeksopzet die uitgaat van de risicobenadering. Het volgen en bundelen van reeds lopende ontwikkelingen zal niet leiden tot de beoogde vernieuwing van de brandweezorg. De vraag is welke criteria gehanteerd worden bij de beoordeling of een 'proef' geslaagd is of niet. Wat zijn de kenmerken en de symptomen van 'het' probleem? De onbenoemde en meervoudig uitlegbare begrippen als 'veiligheid van personeel', 'veiligheidsniveau voor de burger', 'effectiviteit', 'risico', 'de info' dragen niet bij aan begrip en aan een wetenschappelijk gezond vertrekpunt. Zijn de beoordelingscriteria voor verschillende partijen misschien ook verschillend? Van de laatste grote ramp in Nederland (Vuurwerkcramp) weten we in ieder geval dat met halve bezettingen uitrukken geen mooie resultaten heeft opgeleverd. Uiterste zorg lijkt ons derhalve op zijn plaats.

Hoogachtend.

Namens de gezamenlijke vakorganisaties in de brandweersektor.

Bert de Haas ABVAKABO FNV, Juan Schot CNV- PZ, Ellen Clason CMHF, Barry Douma BVB Amsterdam en Cees van Beek VBV.

NB In de bijlagen vindt u;

1. de onderzoeksvragen zoals de vakorganisaties die voorstaan.
2. e-mailbericht van BZK met o.a. een bevestiging van gemaakte afspraken
3. e-mailbericht van Stefan Wevers over uitvoering project 'variabele voertuigbezetting'

## BIJLAGE 1

### Onderzoeksvragen

Welke repressieve brandweezorg is wettelijk geëist (Wet op de Veiligheidsregio's, Woningwet, Milieuwetgeving)?

Wat zijn relevante ontwikkelingen in onze omgeving zoals de bouw, industrie en transport (meer, groter, complexer, de sterk toegenomen brandbaarheid van interieurmaterialen, enz.)?

Leiden deze ontwikkelingen tot een heroverweging van de huidige brandweerrespons en zo ja, welke kwalitatieve brandweerrespons hoort daar dan bij?

Nadrukkelijk hebben we het hier over het volledige takenpakket van de brandweer w.o. brandbestrijding, technische hulpverlening, bestrijding ongevallen gevaarlijke stoffen bij opslag en transport, waterongevallen enz.

Ervaringen uit landen om ons heen moeten expliciet in het onderzoek meegenomen worden. Ook moet binnen het onderzoek de mogelijkheid open gehouden worden om de regelgeving aan te passen als dit een beter veiligheidsrendement oplevert dan aanpassingen in de repressieve brandweezorg. Zo lijkt het bijvoorbeeld zinvoller het aantal loze meldingen terug te dringen dan de inzetsterkte hierop aan te passen.

## BIJLAGE 2

**Van:** Brouwer, Williet [mailto:Williet.Brouwer@minbzk.nl]

**Verzonden:** dinsdag 27 april 2010 9:29

**Aan:** Landa, Donna; Frans Schippers; Cees van Beek; Marco.vandeReep@veiligheidsberaad.nl; lza@tg.nl; f2hhoekja@hetnet.nl; rkuin@abvakabo.nl; e.lieben@veiligheidsregio-rr.nl; h.menning@nvbr.nl; H.Veltman@nvbr.nl; Rose-Marie.Dammen@VNG.NL; Bert.Roes@VNG.NL; d.duykers@cnvpubliekezaak.nl; Wevers, S.J.M. (BR-DL)

**CC:** Cammelbeeck, Tom; Hollenberg, Dorthy; Kruikemeijer, Peggy; Vissers-Penning, Esther; Juan Schot; Clabbers, Ruth; Gaastra, Sandor; Veldman, Paul; Petri, Jan; Leest, Ad van; Klaver, Erik

**Onderwerp:** RE: gewijzigde artikel 3.1.5 + aangepaste toelichting

Beste deelnemers,

In opvolging van onderstaand bericht wil ik jullie graag berichten hoe het in de Tweede Kamer is verlopen.

Afgelopen donderdag is er een AO geweest en nog een stemming over een motie van de SP. In het debat heeft de staatssecretaris de nieuwe clausulering die wij gezamenlijk ontwikkeld hadden op 10 maart verdedigd. De nieuwe formulering doet recht aan de wens van de sector tot een harde norm, nl. 6 op een voertuig, maar biedt daarnaast onder harde voorwaarden ruimte om te experimenteren.

Vrijwel alle fracties zijn overtuigd door de staatssecretaris. Alleen de SP en PVV en later de CU wilden een nog stengere formulering van het artikel met een verwijzing naar de gebouwen in het bouwbesluit. Dit is een motie geworden die verworpen is.

De kamer is akkoord gegaan met onze formulering.

Inmiddels is het Besluit vr naar de Raad van State en kunnen we vrijwel zeker zijn dat de wet vr op 1 oktober in werking treedt.

Blijft over de tweede afspraak die op 10 maart gemaakt is. Dat is dat de NVBR met de VBV en de vakbonden een paraplu ontwikkeld waar binnen de pilots van de sector een plek kunnen vinden. Onderdeel hiervan is onderzoek naar de brandbestrijding. Dit traject is genoemd in de Kamer op aangeven van de PvdA woordvoerder. De staatssecretaris heeft haar steun toegezegd. Tevens heeft zij herhaald dat het Besluit gevalueerd wordt over twee jaar en indien nodig eerder.

Ik roep de brandweersector op om snel werk te maken van dit paraplutraject. Op 10 maart heb ik toegezegd een financiële bijdrage aan het traject te willen geven. Voorwaarde daarbij is dat het ook echt een traject van de gehele sector is zoals afgesproken op 10 maart.

Verder is er een praktisch punt rond onze bijdrage. Onze kassen raken leeg. Met het VB is afgesproken dat wij alle subsidievoorstellen uit de veiligheidsregio's sector voor 1 mei binnen hebben om tot een totaal oordeel te kunnen komen. Uiteraard staat de paraplu voor de voertuigbezetting hoog op de lijst, maar we willen wel dat die onderdeel van de totaal aanvraag wordt zodat het meekan in de beoordeling van alle subsidies.

Tot zover,

Hartelijk dank voor jullie bijdrage zover.

Met vriendelijke groeten, Williet Brouwer

Williet Brouwer  
Programmamanager Nationale Veiligheid, Regionaal op orde tevens projectleider Meldkamer  
Directoraat-Generaal Veiligheid Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties  
Tel. 070 426 7032  
Mob. 06 5333 1126

## BIJLAGE 3

**Van:** Wegman, S. (BR-BenO) [mailto:s.wegman@enschede.nl] **Namens** Wevers, S.J.M. (BR-DL)

**Verzonden:** woensdag 22 september 2010 16:11

**Aan:** info@brandweervrijwilligers.nl

**CC:** Esther Lieben; Marco van de Reep; ruth.clabbers@minbzk.nl

**Onderwerp:** Variabele voertuigbezetting

Dag Cees,

Vanuit mijn rol als Programmamanager Brandweezorg ben ik namens de NVBR 'opdrachtnemer' en het 1e aanspreekpunt/opdrachtgever voor de ontwikkeling van variabele voertuigbezetting. Het traject heeft even zijn eigen dynamiek gehad omdat een aantal instanties pas eind augustus aan hebben gegeven of ze wel/niet een rol in dit proces willen hebben. Begin september was alle info op tafel en kon ik een koers bepalen. Grofweg is onze koers dat de huidige ingezette ontwikkelingen m.b.t. de variabele voertuigbezetting de gegevens opleveren, die nodig zijn voor het ontwikkelen van een nieuwe doctrine. Om dat proces te stroomlijnen wordt een paraplu georganiseerd, die moet leiden tot de nodige zorgvuldigheid (vooral om te voorkomen dat keuzes worden gemaakt op basis van gelegenheidsargumenten). In het overleg van 10 maart jl. waarbij een aantal partijen om tafel hebben gezeten is er ook gesproken over het instellen van een begeleidingscommissie (quote op 10/3: die een 'positief spoor zal bewandelen'). Met name in deze begeleidingscommissie zullen vragen over arbeidsvoorwaarden en arbeidsomstandigheden, waaronder de veiligheid van het personeel, aan de orde moeten komen.

### Scope en aanpak van het project

We zijn het eens geworden met BZK over de scope van het projecten de uitgangspunten:

1. In het project staat het ontwikkelen van een "paraplu" centraal. In de paraplu worden een aantal ontwikkelingen met variabele voertuigbezetting in het land gevolgd. De bijbehorende visies, gehanteerde principes, de voor- en nadelen, de mogelijke risico's (en de maatregelen om deze te ondervangen) van de verschillende aanpakken worden in kaart gebracht en geëvalueerd.
2. Centrale vraagstelling bij het volgen en evalueren van de experimenten is of wordt voldaan aan de voorwaarde dat de variabele bezetting van voertuigen geen negatieve impact heeft op het huidige veiligheidsniveau van burger en brandweermens.
3. Het eindresultaat van het project is een rapport met:
  - a. onderbouwde uitspraken over de, op de empirische gegevens uit de paraplu gebaseerde, veiligheid en effectiviteit van de variabele voertuigbezetting in een aantal scenario's;
  - b. aanbevelingen voor:
    - het operationaliseren van de variabele voertuigbezetting door de korpsen;
    - aanpassing van de wet- en regelgeving indien noodzakelijk;
    - aanpassing van les- en leerstof, oefeninstructies, uitrukprocedures;
    - de in de regio's op te stellen of aan te passen dekkingsplannen.
4. Een onafhankelijke instelling valideert op een aantal momenten tijdens de uitvoering van het project de wijze waarop de experimenten worden geëvalueerd;
5. Het project wordt bij voorkeur uitgevoerd in samenwerking met het NIFV (projectondersteuning en validatie);
6. Een begeleidingscommissie adviseert over de opzet en uitvoering van een adequate validatie/evaluatie.

### Projectstructuur

Opdrachtgever is BZK. Opdrachtnemer is de NVBR. De NVBR voert het project in samenwerking met het NIFV uit. De projectorganisatie wordt beheerd en aangestuurd vanuit de NVBR. Projectleider

namens het netwerk repressie is Mw. Lieben, die wordt ondersteund voor de projectuitvoering (inhuur NIFV). De projectleider zorgt voor aansluiting met het Landelijk Netwerk Repressie en met de projecten die een relatie hebben met de voertuigbezetting (o.a. IBDB, offensieve buitenaanval).

Voor de begeleidingscommissie worden uitgenodigd deel te nemen:

- een afvaardiging van 2 personen uit de vakbonden;
- een afvaardiging van BZK;
- een afvaardiging uit wetenschappelijke hoek ;
- een afvaardiging van de VNG en/of het Veiligheidsberaad.

Vanuit de vakinhoud zijn via het netwerk repressie allerlei brandweermensen betrokken bij de ontwikkelingen m.b.t. variabele voertuigbezetting, de vakinhoud is op deze manier goed geborgd. De begeleidingscommissie borgt de expertise m.b.t. validatie, veiligheid personeel en toepasbaarheid.

Ik hoop dat je met deze informatie weer 'up to date' bent en we zorgen voor een zo spoedig mogelijke start van dit geheel.

Groet,  
Stephan Wevers.