

Aan: Inspectie Veiligheid en Justitie, Noord-toren, verdieping 35
Ter attentie van het hoofd Inspectie, de heer mr. J. G. Bos
Postbus 20301
2500 EH Den Haag

Datum : 21 juli 2015
Betreft : Besluit Algemeen Bestuur veiligheidsregio Zeeland
Bijlagen : Aanbiedingsbrief 'Maatwerk in Brandweezorg'
VBV brief aan de Commissaris van de Koning in Zeeland

Geachte heer Bos,

Het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Zeeland heeft op 26 februari 2015 een voorgenomen besluit genomen over het project 'Maatwerk in Brandweezorg'¹. In een gelijknamig rapport beschrijft de veiligheidsregio haar voorstellen om de brandweezorg in Zeeland op een robuuste en toekomstbestendige manier te organiseren.

De onderzoeken van uw Inspectie naar Opkomsttijden (2012) en Dekkingsplannen (2013) laten ook zien dat dat in de veiligheidsregio Zeeland nodig is omdat de normtijden uit het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) onvoldoende worden gehaald en het vigerende dekkingsplan niet voldoet aan de wettelijke vereisten.

Brief minister aan de veiligheidsregio Zeeland

In aansluiting op de conclusies van uw Inspectie met betrekking tot de opkomsttijden in Zeeland schrijft de Minister van Veiligheid en Justitie in zijn brief van 5 september 2012 aan de voorzitter van de veiligheidsregio Zeeland dat de opkomsttijd in minder dan 50% van de gevallen wordt behaald. De Minister vindt dat zorgelijk omdat daarmee de opkomst van de brandweer onvoldoende is geborgd. Hij verzoekt de voorzitter met klem om de opkomsttijden te verbeteren en de daartoe noodzakelijke stappen te nemen. In de "Handreiking opkomsttijden registratie van afwijkingen en motivatie in dekkingsplannen", die de minister op 28 november 2012 aan alle veiligheidsregio's beschikbaar heeft gesteld, heeft hij herhaald dat generiek afwijken niet is toegestaan.

Het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Zeeland heeft op 9 juli jl. ingestemd met de voorstellen van het project 'Maatwerk in Brandweezorg'. In dit besluit is een generieke verhoging van de normtijden (artikel 3.2.1 Bvr) opgenomen en is de motivering ontoereikend en daarmee niet in overeenstemming met de wettelijke vereisten. Voorts is besloten om op 24 brandweerposten de basisbrandweereenheid te vervangen door een voertuig met een beperkte capaciteit en bezetting (4 personen), de zogenaamde 'Zeeuwse TS'. Dit voertuig voldoet niet aan de branchevoorschriften en daarmee ook niet aan artikel 3.1.2, derde lid, Bvr. De besluiten zijn dientengevolge in strijd met de wettelijke bepalingen en vormen een schending van de zorgplicht voor een minimaal kwaliteitsniveau voor brandweezorg en rampenbestrijding.

Dekkingsplan

In uw onderzoek naar dekkingsplannen (2013) heeft de veiligheidsregio Zeeland aangegeven dat voor het opstellen van het brandrisicoprofiel gebruik zal worden gemaakt van de Handreiking van de minister van VenJ. Wij constateren dat dat niet het geval is. De verantwoordelijke gemeentebesturen kunnen zo niet objectief beoordelen of een overschrijding van de normtijden aanvaardbaar is of niet.

Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV)

| | | |
|-----------------------|---|-----------------------------|
| Bezoek : Larikslaan 1 | Telefoon : 033 - 49 62 768 | Fiscaal : 81.86.45.167 |
| 3833 AM Leusden | Fax : 033 - 49 62 777 | KvK-nummer : 08168567 |
| Post : Postbus 290 | Home : www.brandweervrijwilligers.nl | Bankrekening : 61.37.43.415 |
| 3830 AG Leusden | E-mail : info@brandweervrijwilligers.nl | CMHF - Verenigingsnummer 90 |



Democratische legitimiteit

Het bestuur van de veiligheidsregio is gebaseerd op het principe van 'verlengd lokaal bestuur'. De gemeente heeft de verantwoordelijkheid op het gebied van de brandveiligheid, de regie en een verordenende bevoegdheid met betrekking tot de brandweezorg. Dat betekent dat de 13 deelnemende gemeenten in Zeeland het beleid van de veiligheidsregio bepalen en niet omgekeerd. De Wet veiligheidsregio's is daar helder in.

Sluiten brandweerposten

Het besluit van het Algemeen Bestuur voorziet ook in het sluiten van verschillende brandweerposten. Dit staat haaks op de beoogde verbetering en is bovendien strijdig met de in de Tweede Kamer aangenomen motie Kooiman (Kamerstuk 30821, nr. 17), waarin de regering wordt verzocht om de veiligheidsregio ertoe aan te zetten dat zij geen posten sluiten zonder dekkingsplan waarin de locaties (kwetsbare objecten) met afwijkende normtijden gemotiveerd zijn vastgesteld. Daarmee kan het gemeentebestuur niet beoordelen of een overschrijding van de normtijden aanvaardbaar is of niet.

Met de inhoud van de aanbiedingsbrief 'Maatwerk in Brandweezorg' (zie bijlage) en de daarbij behorende 17 bijlagen zijn de gemeenteraden op het verkeerde been gezet. In raadsvergaderingen zijn raadsleden en burgers door functionarissen van de veiligheidsregio (aantoonbaar) onjuist en onvolledig geïnformeerd over de brandweerkundige aspecten in de voorstellen. Bovendien hebben individuele gemeenten wensen kenbaar gemaakt die in het definitieve besluit niet zijn opgenomen. Dit is in strijd met de Wet veiligheidsregio's en de algemene beginselen van behoorlijk bestuur.

Toezicht Inspectie Veiligheid en Justitie

Met een brief (zie bijlage) hebben wij de Commissaris van de Koning in Zeeland verzocht om stappen te nemen tegen het besluit van 9 juli jl. van het Algemeen Bestuur. Aan de andere kant is er ook een rol voor de Inspectie Veiligheid en Justitie. Vooral met het oog op het toezicht op de uitvoering van de verbeterafspraken, zoals die eerder (2013) zijn gemaakt. Dat de verbetermaatregelen in Zeeland zullen leiden tot een verbetering van de opkomsttijden en daarmee een slagvaardigere brandweer, durven wij ernstig te betwijfelen. Het voorgaande in aanmerking genomen verwachten wij dat ook u stappen zult ondernemen tegen het besluit van 9 juli 2015 van het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Zeeland over 'Maatwerk in Brandweezorg'.

Wij zijn graag bereid om deze brief van een mondelinge toelichting te voorzien en zien uw reactie met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers.

Marcel Dokter
Voorzitter

In afschrift aan:

- de colleges van B&W en gemeenteraden in Zeeland
- het Algemeen Bestuur van de veiligheidsregio Zeeland
- het ministerie van Veiligheid en Justitie
- de vaste Kamercommissie voor Veiligheid en Justitie

¹<http://www.maatwerkbrandweer.nl/>