



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitter van de Vakvereniging
Brandweer Vrijwilligers
Postbus 290
3830 AG LEUSDEN

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**
Sector Staats- en
bestuursrecht

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/venj

Contactpersoon
Mr. J. Leppers
wetgevingsjurist

M +31 652809557
j.leppers@minvenj.nl

Datum 22 december 2016
Onderwerp Consultatie ontwerp-amvb's wijziging tweede tranche Besluit
veiligheidsregio's en Besluit personeel veiligheidsregio's

Ons kenmerk
2029338

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Hierbij zend ik u ter advisering toe de ontwerp-amvb 's tot wijziging in tweede tranche van het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's.

In de kabinetsreactie op het advies van de Evaluatiecommissie Hoekstra van 22 november 2013 is aangekondigd dat de regelgeving die is gebaseerd op de Wet veiligheidsregio's in overleg met de sector wordt aangepast. Dit gebeurt in tranches. In de eerste tranche is een aantal wijzigingen in het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn per 1 januari 2016 in werking getreden, met uitzondering van de wijzigingen in het kader van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR), die per 1 januari 2017 in werking treden.

Met het oog op de tweede tranche van de besluiten heb ik het Veiligheidsberaad verzocht mij suggesties voor wijziging aan te reiken. Mede op basis van de door het Veiligheidsberaad aangedragen suggesties is in werkbijeenkomsten met vertegenwoordigers van onder meer de managementraden en de vakorganisaties over de aanpassing van de besluiten gesproken.

Niet alle suggesties zijn verwerkt in de tweede tranche van de aanpassing van de besluiten, omdat de doorwerking van deze suggesties nog onvoldoende is uitgekristalliseerd. In principe worden deze suggesties betrokken bij de derde tranche. Dit betreft onder andere de suggesties ten aanzien van de organisatie van bevolkingszorg, de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen en de systeemsoefening. Ik ben voornemens de derde tranche in het voorjaar van 2017 te starten.

De herziening van het Besluit veiligheidsregio's in tweede tranche betreft met name:

- de flexibilisering van het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT);
- aanscherping van de regels over de rampbestrijdingsplannen voor inrichtingen, zodat deze regels beter in lijn zijn met de Europese regelgeving;
- wijziging van functies bij de brandweer en de GHOR, waardoor beter wordt aangesloten bij de praktijk.

De herziening van het Besluit personeel veiligheidsregio's in tweede tranche betreft met name het de wijziging van de GHOR-functies en een aantal

brandweerfuncties. Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een verwijzing naar de gewijzigde Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties te actualiseren.

**Directie Wetgeving en
Juridische Zaken**

Uw reactie op de ontwerp-amvb's ontvang ik zowel schriftelijk als elektronisch graag vóór 1 maart 2017.

Datum
22 december 2016

De ontwerp-amvb's worden ter advisering aangeboden aan het Veiligheidsberaad, de Vereniging Nederlandse Gemeenten, het Instituut Fysieke Veiligheid, de Politie, het Interprovinciaal Overleg, de Kring van Commissarissen van de Koning, VNO-NCW, de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers, de FNV, de CNV en de CMHF.

Ons kenmerk
2029338

Een afschrift van deze brief wordt gezonden aan de Raad Directeuren Veiligheidsregio, de Raad van Brandweercommandanten, de Raad van Directeuren Publieke Gezondheid, de Managementraad Bevolkingszorg, het Nederlands Genootschap van Burgemeesters, de Vereniging van Gemeentesecretarissen, het College van Procureurs Generaal, de Unie van Waterschappen, de Stichting Calamiteitenbeheersing in Bedrijven en Organisaties (CaBO), de Vereniging van de Nederlandse Chemische Industrie en Deltalinqs.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met Nino Manzoli via n.c.manzoli@nctv.minvenj.nl of 06 51 21 12 13.

Ik zie uw reactie met belangstelling tegemoet.

De Minister van Veiligheid en Justitie,
namens deze,



A.G. van Dijk
Directeur Wetgeving en Juridische Zaken

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van
tot wijziging van het Besluit personeel veiligheidsregio's in verband met de
aanpassing van enkele functies van de GHOR en functies en rangen van de
brandweer**

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van (datum en nummer);
Gelet op de artikelen 18 en 31 van de Wet veiligheidsregio's;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van (datum en nummer));
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van (datum en nummer);
Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit personeel veiligheidsregio's wordt gewijzigd als volgt:

A

Artikel 2, tweede lid, komt te luiden:

2. Bij ministeriële regeling worden regels gesteld over de volgende functies binnen de GHOR:
- a. algemeen commandant gezondheidszorg;
 - b. directeur publieke gezondheid voor zover het de GHOR-taken betreft;
 - c. hoofd acute gezondheidszorg;
 - d. hoofd informatie;
 - e. hoofd ondersteuning;
 - f. hoofd publieke gezondheid;
 - g. officier van dienst geneeskundig.

B

Artikel 4 wordt als volgt gewijzigd:

1. In het eerste lid vervalt de zinsnede "of in het bezit van een erkenning van beroepskwalificaties als bedoeld in artikel 5 van de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties, afgegeven ten aanzien van de te vervullen functie".

2. Er wordt een lid toegevoegd, luidende:

6. Met het diploma, bedoeld in het eerste lid, wordt gelijkgesteld een beroepskwalificatie, verkregen in een andere lidstaat van de Europese Unie dan wel een staat, niet zijnde een lidstaat van de Europese Unie, die partij is bij een daartoe strekkend of mede daartoe strekkend Verdrag dat Nederland bindt, die een beroepsniveau waarborgt dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau dat met het diploma wordt nagestreefd.

C

De tabel in Bijlage 1 wordt gewijzigd als volgt:

1. De rij met betrekking tot "manschap a" komt te luiden:

manschap	brandwacht of hoofdbrandwacht	ja
----------	-------------------------------	----

2. De rij met betrekking tot "manschap b" vervalt.

3. De rij met betrekking tot "regionaal commandant" komt te luiden:

commandant	hoofdcommandeur	nee
------------	-----------------	-----

D

De tabel in Bijlage 2 wordt gewijzigd als volgt:

1. De rij met betrekking tot "manschap a" komt te luiden:

manschap	Diploma brandwacht eerste klasse	Artikel 5 van het Examenreglement brandwacht eerste klasse
	diploma hoofdbrandwacht	Artikel 5 van het Examenreglement hoofdbrandwacht

2. De rij met betrekking tot "manschap b" vervalt.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van **PM**.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

G.A. van der Steur

CONCEPT

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen/Inleiding

Dit besluit bevat enkele wijzigingen van het Besluit personeel veiligheidsregio's, die voortvloeien uit de kabinetsreactie op de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's¹ (Wvr). De wijzigingen strekken ertoe om de regelgeving te doen aansluiten op de praktijk. Dat geldt met name ook voor de functies.

Het betreft de wijziging van de GHOR-functies en een aantal brandweerfuncties en -rangen. Enkele functies zijn vervallen, enkele nieuwe zijn toegevoegd, van enkele bestaande functies is de aanduiding gewijzigd en van enkele is de inhoud gewijzigd.

Tevens is van de gelegenheid gebruik gemaakt om een verwijzing naar de gewijzigde Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties te vervangen door een algemene wederzijdse erkenningsclausule over beroepsuitoefening.

Een concept van dit besluit is ter consultatie voorgelegd aan het Veiligheidsberaad, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Kring van commissarissen van de Koning, het Interprovinciaal Overleg, de Politie, het Instituut Fysieke Veiligheid, VNO-NCW, CMHF, FNV, de CNV en de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers. Op **PM** zijn wel/geen reacties ontvangen van **PM**.

De wijzigingen hebben geen gevolgen voor burgers, bedrijven en milieu. Uit dit besluit vloeien geen hogere financiële-, administratieve- of nalevingslasten voort, noch ook lagere.

Voor de veiligheidsregio's brengen de voorgestelde wijzigingen geen financiële, bestuurlijke of administratieve lasten met zich mee.

Er is besloten om af te zien van het uitvoeren van een internetconsultatie omdat de voorgenomen maatregel geen noemenswaardige gevolgen voor burgers, bedrijven en instellingen heeft en er geen verandering wordt gebracht in rechten en verplichtingen, administratieve lasten of uitvoeringslasten.

Het ontwerp van dit besluit is met inachtneming van artikel 80 van de Wet veiligheidsregio's op **PM** overgelegd aan beide Kamers der Staten-Generaal.

Op **PM** (+ vier weken) zijn wel/geen reacties ontvangen van de Staten-Generaal.

Artikelsgewijs

Onderdeel A

Recente ontwikkelingen op het terrein van de geneeskundige coördinatie bij rampen en crises en de verhouding tussen de GHOR en instellingen als bedoeld in artikel 33, eerste lid, van de Wvr hebben geleid tot wijzigingen met betrekking tot een aantal GHOR-functies. Een belangrijk uitgangspunt bij de geneeskundige hulpverlening, als gedefinieerd in artikel 1 van de Wvr, is dat deze instellingen hun eigenstandige rol hebben en houden tijdens rampen en crises en dus verantwoordelijk blijven voor de eigen taakuitvoering. Dit geldt bijvoorbeeld voor de regionale ambulancevoorziening (RAV) in de acute geneeskundige hulpverlening en de GGD in de publieke gezondheidszorg. Op basis van dit uitgangspunt is in overleg met deze instellingen besloten dat over de betreffende functies, die derhalve niet vallen onder

¹ Kamerstukken II, 2013-2014, 29517, nr. 76

verantwoordelijkheid van het bestuur van de veiligheidsregio, geen regels meer worden gesteld bij ministeriële regeling: de coördinator gewondenvervoer en hoofd gewondennest vallen onder de verantwoordelijkheid van de RAV; de leider kernteam psychosociale hulpverlening en de leider opvangteam psychosociale hulpverlening vallen onder de GGD.

Daarnaast zijn de volgende GHOR-functies vervallen: de commandant van dienst geneeskundig, het hoofd actiecentrum GHOR en de medewerker actiecentrum GHOR. De commandant van dienst geneeskundig blijkt in de praktijk geen functie meer te hebben in een crisisteam en is dus overbodig. Het hoofd actiecentrum GHOR is vervangen door het hoofd informatie (HIN) en het hoofd ondersteuning (HON) (zie hieronder). De medewerker actiecentrum GHOR is vervallen omdat deze geen essentieel onderdeel uitmaakt van de geneeskundige hoofdstructuur.

Van twee GHOR-functies is de naam gewijzigd. De naam van de functie "operationeel directeur GHOR" is gewijzigd in: directeur publieke gezondheid (DPG) voor zover het de GHOR-taken betreft. De naam van de functie "hoofd sectie GHOR" is gewijzigd in: algemeen commandant gezondheidszorg (ACGZ).

In het onderhavige besluit zijn thans naast het HIN en het HON de volgende nieuwe GHOR-functies vermeld: Hoofd Acute Gezondheidszorg (HAG) en Hoofd Publieke Gezondheid (HPG).

De HAG en HPG geven invulling aan de verantwoordelijkheid die de veiligheidsregio heeft voor de aansturing van de geneeskundige hulpverlening. De bemensing van de functies HAG en HPG vindt plaats door aanwijzing door of namens het bestuur van de veiligheidsregio. Deze functies geven daarmee invulling aan de verantwoordelijkheid van de DPG, zoals benoemd in art. 32, tweede lid, van de Wvr en geven operationele invulling aan de afspraken die het bestuur van de veiligheidsregio met de instellingen maakt als geregeld in art 33, tweede lid, van de Wvr. Beide functies vallen in operationele situaties onder verantwoordelijkheid van de ACGZ en bevinden zich in een multidisciplinaire context binnen de witte kolom (de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, GHOR). Beide functies dragen zorg voor ketensamenwerking tussen verschillende publieke en private instellingen wanneer de verschillende operationele processen gaan lopen. Het gaat dan om de ketensamenwerking tussen de opgeschaalde geneeskundige zorg en publieke gezondheidszorg, de coördinatie van processen daarbinnen en de coördinatie met andere processen binnen de crisisbeheersing.

Het HIN is verantwoordelijk voor een actueel en gedeeld beeld van de crisissituatie binnen de geneeskundige hulpverlening en stelt op basis daarvan het GHOR-beeld samen in het kader van het Landelijk Crisis Management Systeem.

Het HON is verantwoordelijk voor de coördinatie van het ondersteuningsmanagement binnen de geneeskundige hulpverlening.

Onderdeel B

Met de Wet van 2 december 2015 tot wijziging van onder meer de Algemene wet erkenning EG-beroepskwalificaties in verband met de implementatie van Richtlijn 2013/55/EU van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 20 november 2013 tot wijziging van Richtlijn 2005/36/EG betreffende de erkenning van beroepskwalificaties en Verordening (EU) nr. 1024/2012 betreffende de administratieve samenwerking via het Informatiesysteem interne markt ("de IMI-verordening") (Stb. 2015, nr. 478) is de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties gewijzigd.

Ingevolge het nieuwe artikel 4, derde lid, van de Algemene wet is die wet niet van toepassing op een gereguleerd beroep dat tevens een betrekking in overheidsdienst is als bedoeld in artikel 45, vierde lid, van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (VWEU), tenzij bij of krachtens de wet anders is bepaald.

In de Memorie van Toelichting² bij bovengenoemde wet is aangegeven dat de richtlijn ingevolge het VWEU niet van toepassing is op deze 'overheidsberoepen'. Tevens is aangegeven dat voor de afbakening van het begrip overheidsberoep de jurisprudentie van het Hof van Justitie van de EU bepalend is. Daarbij is niet zozeer de aard van de dienstbetrekking bepalend maar het gegeven of het beroep de uitoefening van enig openbaar gezag betreft.

Op grond van artikel 10 van de Wvr stelt het bestuur van de veiligheidsregio de brandweer in voor de desbetreffende regio.

Ingevolge artikel 25 van de Wvr voert de brandweer in ieder geval de volgende taken uit:

- a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand;
- b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;
- c. het waarschuwen van de bevolking;
- d. het verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting;
- e. het adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen.

De brandweer voert tevens taken uit bij rampen en crises in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing.

De medewerkers van de brandweer hebben een wettelijk recht tot binnentreden in elke locatie voor zover dat nodig is voor de vervulling van de wettelijke taken. Zij kunnen zich – indien nodig met hulp van de sterke arm - toegang verschaffen tot elke locatie.

Nu voor de brandweerberoepen geldt dat deze openbaar gezag uitoefenen is de richtlijn niet van toepassing op die beroepen. Om die reden worden de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties en het daarin opgenomen regime voor erkenning niet toegepast op deze beroepen.

Wel is thans voorzien in de mogelijkheid tot erkenning van elders behaalde beroepskwalificaties conform de standaard erkenningsclausule, neergelegd Ar 131c, derde lid, van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

Deze wederzijdse erkenningsclausule houdt in dat een erkenning kan worden afgegeven indien er een beroepsniveau is gewaarborgd dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau dat met de nationale beroepseisen wordt gewaarborgd.

Dit betekent dat de gelijkwaardigheid van de beroepskwalificatie ten volle getoetst kan worden. Onder de Algemene wet erkenning EU-beroepskwalificaties zou dit overigens niet mogelijk zijn.

Onderdelen C en D

Met de wijzigingen onder 1 en 2 is de functie manschap b, net als de functie manschap a, vervangen door de functie manschap. Gebleken is dat de functie manschap b in de praktijk van de uitvoering van de Wvr en de daarop gebaseerde regelgeving,

² Kamerstukken 2014/15, 34 272, nr. 3, p. 4

waaronder ook het Besluit personeel veiligheidsregio's, geen onderscheidend vermogen had ten opzichte van de functie manschap a. Het gemaakte onderscheid is daarom voor de toepassing van de Wvr en in het Besluit personeel veiligheidsregio's vervallen. Het begrip functie wordt in het kader van de Wvr en de besluiten gezien als een samenstel van te verrichten werkzaamheden, en niet als het begrip functie zoals dat in de rechtspositionele en arbeidsvoorwaardelijke sfeer wordt gehanteerd.

De wijziging onder 3 is een technische wijziging en vloeit voort uit de regionalisering van de brandweer waardoor er geen sprake meer is van een regionaal commandant, hetgeen blijkt uit artikel 25, derde lid, van de Wvr.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

G.A. van der Steur

CONCEPT

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

**Besluit van
tot wijziging van het Besluit veiligheidsregio's in verband met de flexibilisering
van de samenstelling van de crisisteams, een aanscherping van de regels over
de rampbestrijdingsplannen voor inrichtingen en enkele andere onderwerpen**

Op de voordracht van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van (datum en
nummer);
Gelet op de artikelen 17, eerste lid, 18, eerste lid, onder b, en 55, vijfde lid, van de Wet
veiligheidsregio's;
De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van (datum en
nummer));
Gezien het nader rapport van Onze Minister van Veiligheid en Justitie van (datum
en nummer);
Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Het Besluit veiligheidsregio's wordt gewijzigd als volgt:

A

In artikel 1 wordt in het onderdeel *grootschalige alarmering* "onderdelen b tot en met
e" vervangen door: onderdelen b tot en met d.

B

Aan artikel 2.1.5 wordt een lid toegevoegd, luidende:

3. De burgemeester kan, in afwijking van het eerste lid, een gemeentelijk
beleidsteam samenstellen waarvan niet alle in het eerste lid genoemde
functionarissen deel uitmaken.

C

In artikel 2.2.3, eerste lid, wordt "onderdelen b tot en met e" vervangen door:
onderdelen b tot en met d.

D

In artikel 2.4.2, eerste lid, wordt "onderdelen a tot en met e" vervangen door: onderdelen a tot en met d.

E

Het opschrift van hoofdstuk 3 komt te luiden:

Hoofdstuk 3. Eisen brandweezorg

F

In artikel 3.1.1 vervallen de zinsneden "respectievelijk artikel 26, eerste lid," en "dan wel het college van burgemeester en wethouders".

G

In artikel 3.1.4, eerste lid, onderdeel a, wordt "manschap a of b" vervangen door: manschap.

H

In artikel 3.1.5, eerste lid, vervalt de zinsnede "dan wel het college van burgemeester en wethouders".

I

In artikel 4.1.3, eerste lid, onderdeel d, wordt "manschappen a" vervangen door: manschappen.

J

Artikel 4.1.4 vervalt.

K

Het opschrift van hoofdstuk 6 komt te luiden:

Hoofdstuk 6. Rampbestrijdingsplannen

L

In artikel 6.1.1, eerste lid, wordt "in een hogedrempelinrichting" vervangen door: in een hogedrempelinrichting of categorie van hogedrempelinrichtingen.

M

Artikel 6.1.7 komt te luiden:

Artikel 6.1.7

Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat met passende tussenpozen doch ten minste éénmaal per drie jaar het rampbestrijdingsplan opnieuw

wordt gezien, beproefd en zo nodig bijgewerkt. Bij de herziening wordt rekening gehouden met veranderingen die zich in de betrokken inrichtingen en bij de betrokken veiligheidsregio hebben voorgedaan, met nieuwe technische kennis en met inzichten omtrent de bij rampen te nemen maatregelen.

N

Artikel 8.4 komt te luiden:

Artikel 8.4

De betaling van de ingevolge de artikelen 8.1 en 8.2 toegekende bijdragen vindt plaats in vier gelijke termijnen, op de eerste werkdag na de 14e van de eerste maand van ieder kwartaal.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van **PM**.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

G.A. van der Steur

NOTA VAN TOELICHTING

Algemeen/Inleiding

Dit besluit bevat enkele wijzigingen van het Besluit veiligheidsregio's (hierna: het Besluit), die voortvloeien uit de kabinetsreactie op de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's¹ (hierna: de Wvr). De wijzigingen strekken ertoe om de regelgeving en de praktijk op elkaar te doen aansluiten. De wijzigingen in dit besluit vormen de tweede tranche als vervolg op de eerste tranche². Na dit besluit volgt nog een derde tranche. De wijzigingen in deze tweede tranche strekken ertoe om enkele geconstateerde knelpunten weg te nemen, actuele ontwikkelingen te verwerken in dit besluit en Europese regelgeving te implementeren. Deze wijzigingen betreffen:

- de flexibilisering van het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT), omdat in de praktijk de samenstelling van het Gemeentelijk Beleidsteam als te rigide werd ervaren, waardoor het GBT minder flexibel op een crisis kon inspelen.
- aanscherping van de regels over de rampbestrijdingsplannen voor inrichtingen, zodat deze regels voldoen aan de Europese regelgeving;
- wijziging van functies bij de brandweer en de GHOR waardoor beter wordt aangesloten bij de praktijk.

Een ontwerp van dit besluit is op **PM** ter consultatie voorgelegd aan het Veiligheidsberaad, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, de Kring van commissarissen van de Koning, het Interprovinciaal Overleg, de Politie, het Instituut Fysieke Veiligheid, VNO-NCW, CMHF, FNV, de CNV en de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers. Op **PM** zijn wel/geen reacties ontvangen van **PM**.

De voorliggende wijzigingen hebben geen gevolgen voor burgers, bedrijven en milieu. Uit dit besluit vloeien geen hogere financiële-, administratieve- of nalevingslasten voort, noch ook lagere. Voor de veiligheidsregio's brengen de voorgestelde wijzigingen geen financiële, bestuurlijke of administratieve lasten met zich mee.

Er is besloten om af te zien van het uitvoeren van een internetconsultatie omdat de voorgenomen maatregel geen noemenswaardige gevolgen voor burgers, bedrijven en instellingen heeft en er geen verandering wordt gebracht in rechten en verplichtingen, administratieve lasten of uitvoeringslasten.

Het ontwerp van dit besluit is met inachtneming van artikel 80 van de Wet veiligheidsregio's op **PM** overgelegd aan beide Kamers der Staten-Generaal. Op **PM** (+ vier weken) zijn wel/geen reacties ontvangen van de Staten-Generaal.

Artikelsgewijs

Onderdelen A, C en D

Deze onderdelen bevatten enkele technische wijzigingen; in de in het algemeen deel van deze toelichting genoemde eerste tranche is het artikel 2.1.1 weliswaar aangepast

¹ Kamerstukken II, 2013-2014, 29517, nr. 76

² Besluit van 15 oktober 2015, houdende wijziging van het Besluit veiligheidsregio's, ter vereenvoudiging, actualisering en verbetering van dat besluit, alsmede ter aanpassing van de verdeelformule van de brede doeluitkering rampenbestrijding (Stb. 2015, 381)

maar is nagelaten om de daaruit voortvloeiende wijziging in artikel 1.1 door te voeren. Met deze wijzigingen is een onbedoeld gevolg van enkele wijzigingen in de eerste tranche opgeheven.

Onderdeel B

Doordat de burgemeester de mogelijkheid is gegeven een gemeentelijk beleidsteam (GBT) samen te stellen waarvan niet alle in het eerste lid van art 2.1.5 genoemde functionarissen deel uitmaken, kan de burgemeester op basis van het incident bepalen wat de meest efficiënte en effectieve samenstelling van het GBT is. Hierdoor wordt de flexibiliteit van het GBT verhoogd.

Onderdelen E en K

Met deze wijzigingen zijn de opschriften van de hoofdstukken in overeenstemming gebracht met de inhoud van de hoofdstukken.

Onderdelen F en H

Artikel 26 van de Wvr is per 1 januari 2013 komen te vervallen en daarmee ook de taak voor het college van burgemeester en wethouders in verband met de regionalisering. De verwijzing naar dit artikel 26 van de Wvr is daarom geschrapt.

Onderdelen G en I

Met deze wijzigingen is de functie manschap b, net als de functie manschap a, vervangen door de functie manschap.

Gebleken is dat de functie manschap b in de praktijk van de uitvoering van de Wvr en de daarop gebaseerde regelgeving, waaronder ook het Besluit veiligheidsregio's, geen onderscheidend vermogen had ten opzichte van de functie manschap a. Het gemaakte onderscheid is daarom voor de toepassing van de Wvr, in het Besluit personeel veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's, vervallen. Het begrip functie wordt in het kader van de Wet veiligheidsregio's en de besluiten gezien als een samenstel van te verrichten werkzaamheden, en niet als het begrip functie zoals dat in de rechtspositionele en arbeidsvoorwaardelijke sfeer wordt gehanteerd.

Onderdeel J

Het artikel 4.1.4 kon in zijn geheel vervallen, omdat de taken van de adviseur gevaarlijke stoffen (AGS) al zijn opgenomen in de Regeling personeel veiligheidsregio's. Het eveneens vermelden van de taken van de AGS in het Besluit veiligheidsregio's had daarom geen meerwaarde. Daarbij komt dat de taken van andere functionarissen ook niet zijn opgenomen in een apart artikel in het Besluit veiligheidsregio's.

Onderdeel L

Met deze wijziging van het artikel 6.1.1, eerste lid, is het mogelijk gemaakt dat veiligheidsregio's, waarin zich meerdere hogedrempelinrichtingen bevinden, ook per categorie van hogedrempelinrichtingen een rampbestrijdingsplan kunnen vaststellen. Een generieker rampbestrijdingsplan voor een categorie van hogedrempelinrichtingen kan tevens van nut zijn bij de bestrijding van een ramp in een lagedrempelinrichting. Met deze wijziging blijft het Besluit voldoen aan de verplichting van artikel 12, eerste lid, onder c, van de Seveso III-richtlijn³ voor het hebben van een extern noodplan voor de buiten de inrichting te nemen maatregelen.

³ Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012

Onderdeel M

In het artikel 6.1.7, eerste lid, was de verplichting opgenomen dat het bestuur van de veiligheidsregio er zorg voor draagt dat met passende tussenpozen doch ten minste éénmaal per drie jaar gezamenlijk met de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een oefening wordt gehouden, waarbij het rampbestrijdingsplan op juistheid, volledigheid en bruikbaarheid wordt getoetst. Bij nader inzien strekte deze interpretatie van de verplichting van het artikel 12, zesde lid, van de Seveso III-richtlijn verder dan strikt noodzakelijk. Met de gewijzigde tekst van het artikel 6.1.7 is nauwer aangesloten bij de tekst van het artikel 12, zesde lid, van de Seveso III-richtlijn, namelijk dat met passende tussenpozen doch ten minste éénmaal per drie jaar het rampbestrijdingsplan opnieuw wordt gezien, beproefd en zo nodig bijgewerkt.

Onderdeel N

In het artikel 8.4 was tot nu toe bepaald dat de betaling van de ingevolge de artikelen 8.1 en 8.2 berekende bijdrage voor de doeluitkering plaatsvond in vier gelijke termijnen op 15 januari, 15 april, 15 juli en 15 oktober. Omdat de betalingen feitelijk alleen op werkdagen kunnen plaatsvinden, kon in de praktijk niet altijd op de vastgestelde data aan deze bepaling worden voldaan. Het is immers mogelijk dat de 15e dag van de betreffende maand geen werkdag is. In de praktijk werd in die gevallen overgegaan tot betaling op de eerste werkdag daarna. Het artikel is met die praktijk in overeenstemming gebracht, doordat thans is bepaald dat de betaling plaatsvindt in vier gelijke termijnen op de eerste werkdag na de 14e dag van de eerste maand van ieder kwartaal.

De Minister van Veiligheid en Justitie,

G.A. van der Steur

