

Van: Secr Brandweerkamer [<mailto:Secr.Brandweerkamer@VNG.NL>]

Verzonden: vrijdag 9 februari 2018 8:54

Aan: Secr Brandweerkamer <Secr.Brandweerkamer@VNG.NL>

Onderwerp: WNRA en gevolgen voor personeel veiligheidsregio's

Bericht aan de veiligheidsregio's

T.a.v. het bestuur

Betreft: WNRA en gevolgen voor personeel veiligheidsregio's

Geacht bestuur,

Naar verwachting treedt op 1 januari 2020 de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) in werking. Deze wet heeft als uitgangspunt de arbeidsverhoudingen tussen ambtenaren en werknemers te harmoniseren.

De brandweervrijwilligers hebben momenteel een ambtelijke aanstelling, maar onderscheiden zich van andere ambtenaren, doordat ze een eigen rechtspositie hebben en onder aparte wettelijke bepalingen vallen. Met de inwerkingtreding van de WNRA vervalt dit onderscheid. De belangrijkste gevolgen zijn dat de arbeidsrechtelijke (rechts)positie van ambtenaren gelijk wordt aan die van werknemers in het private bedrijfsleven, en dat er een nieuwe (gewijzigde) Ambtenarenwet komt.

Nederland kent ongeveer 19.000 brandweervrijwilligers die een groot deel van de paraatheid in Nederland leveren. Intrinsieke motivatie en de inzet voor het maatschappelijk belang zijn hierbij belangrijke drijfveren. In Nederland zien we de hybride brandweerorganisatie als een groot goed. Het bevestigt ook de maatschappelijke verankering van de brandweer. Wat dat betreft zijn we ook verheugd met het regeerakkoord waarin terecht het belang van de vrijwillige brandweer wordt benadrukt.

De WNRA kan een groot effect hebben op het stelsel van de brandweezorg. Daarnaast kan de WNRA leiden tot het (gedeeltelijke of volledig) einde van vrijwillige brandweer en een kostenstijging van 30% tot 50% vanwege verplichte pensioenopbouw, sociale zekerheidsrechten etc. Om deze redenen is in de vergadering van de Brandweerkamer op 1 november jl. besloten om in te zetten op uitsluiting van de brandweervrijwilligers van de normalisering van de rechtspositie van ambtenaren.

Begin december heeft er een overleg plaatsgevonden tussen de VNG en ministers van BZK en JenV (het Strategisch Beraad Veiligheid). Tijdens dat overleg is duidelijk geworden dat de ministers bereid zijn om mee te denken over de mogelijkheden om vrijwilligers van de brandweer buiten de WNRA te laten. Vervolgens heeft op 10 januari een bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen (een delegatie van) de Brandweerkamer en de ministers van BZK en JenV.

Beide departementen realiseren zich, dat met invoering WNRA de vrijwilligers een arbeidsovereenkomst krijgen en dat hun positie daarmee in lijn wordt gebracht met Europees en internationaal recht (vakantie, verlof, pensioenopbouw etc). Daarnaast realiseren de departementen zich ook dat invoering van de WNRA effect zal kunnen hebben op het hybride stelsel van de brandweezorg. Om dit probleem op te lossen moet gekeken worden naar het gehele brandweerstelsel. Het voorstel van BZK en JenV is om het *voltallig* personeel veiligheidsregio's (inclusief vrijwilligers, beroepsbrandweer en overig personeel veiligheidsregio's) *tijdelijk* uit te zonderen van de WNRA. Dit voorstel creëert voor de komende periode ruimte om het geconstateerde probleem van de vrijwillige brandweer structureel te kunnen oplossen. De Brandweerkamer heeft conform dit voorstel besloten en heeft eind januari BZK en JenV verzocht tot deze tijdelijke uitzondering. Naar verwachting zal voor de zomer 2018 duidelijk worden of het besluit omtrent tijdelijk uitzonderen personeel veiligheidsregio's daadwerkelijk wordt genomen.

Hieronder wordt nader ingegaan op de argumentatie en de gevolgen voor de veiligheidsregio's.

Reikwijdte

De Brandweerkamer heeft de volgende argumentatie om het voltallige personeel van de veiligheidsregio's, tijdelijk uit te sluiten:

- 1) Het is niet wenselijk en praktisch om twee rechtspositionele regelingen binnen één organisatie te hebben, of dat nu tijdelijk is of niet. Het argument geldt in exact dezelfde mate als bij andere uitzonderingen gemaakt voor de WNRA zoals bijvoorbeeld bij de politie.
- 2) Het vraagt veel energie om de bestaande rechtspositionele regeling te knippen naar enerzijds een om te zetten CAO en daarbinnen dan ook arbeidsovereenkomsten te sluiten en anderzijds naar een (nog uit te werken) andersoortige rechtspositionele regeling, terwijl nog niet bekend is hoe die oplossing er precies uit ziet en welke groep precies onderdeel is van welke oplossing.
- 3) Het personeelsbestand van de veiligheidsregio's kent zeer veel interne diversiteit.
- 4) De groep 'brandweer' is lastig af te bakenen.
- 5) Het is onmogelijk om de brandweer - voor 25 veiligheidsregio's - als geheel eenduidig te duiden en tegelijkertijd te voorkomen dat er rechtspositioneel verwarring en vervuiling optreedt.
- 6) Het betreft een relatief kleine groep.
- 7) Aangezien de 25 veiligheidsregio's elk voor zich autonoom werkgever zijn, loopt men vanwege eventuele afbakeningsverschillen ook kans dat deze zich niet alleen binnen maar ook tussen de regio's gaan voordoen.

Duur

De Brandweerkamer zet in op twee á drie jaar, ingaande het moment van inwerkingtreding WNRA. Deze voorgestelde beperking in tijd is gelegen in het feit dat bovenstaand voorstel geen structurele oplossing is, maar wel tijd biedt om de komende jaren gezamenlijk (met de departementen) goed onderzoek te verrichten naar de juridische positie van de vrijwillige brandweer. De periode daarna – naar verwachting tot uiterlijk 2023 – dient benut te worden om de nieuwe situatie te implementeren.

Gevolgen

Het voorgaande betekent dat tot de inwerkingtreding van de WNRA de relatie van de Brandweerkamer met de VNG, middels een Dienstverleningsovereenkomst, ongewijzigd blijft. Voor de periode na 1/1/2020, gedurende de tijdelijke uitzondering, zal er voor de veiligheidsregio's tijdelijk een apart arbeidsvoorwaardenoverleg nodig zijn voor het zonedig actualiseren van de CAR UWO. Ondertussen starten we met een verkenning naar de rol van veiligheidsregio's als werkgevers voor de periode na de tijdelijke uitzondering.

Vertrouwend erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Namens de Brandweerkamer,

Paul Depla
voorzitter

Kees Jan Haasnoot
secretaris

Secr.Brandweerkamer@VNG.NL