

174172



Aan
 de besturen van de regionale brandweren
 en de gemeentebesturen
 i.a.a. de commandanten van de regionale en gemeentelijke brandweren

Bijlagen 2	Uw kenmerk -	Ons kenmerk PVB 95/20	Datum 16 maart 1995
Inlichtingen bij mr. G.J.A.M. Krijnen		Doorkiesnummer (070)3026269	
Onderwerp aanbieding plan van aanpak VB en convenant		Departementsonderdeel	

Met genoegen kunnen wij U meedelen dat vandaag het convenant tussen de besturen van de regionale brandweren en de minister van Binnenlandse Zaken met betrekking tot de versterking van de brandweer is ondertekend. Hierbij doen wij U het getekende convenant, alsmede een aantal exemplaren van een brochure waarin het convenant en het Plan van aanpak Versterking Brandweer is opgenomen, toekomen. Aanvullende exemplaren kunnen kosteloos worden besteld bij het in de colofon van de brochure vermelde adres.

In het convenant komen partijen overeen de versterking van de brandweer te realiseren op basis van het Plan van aanpak Versterking Brandweer. De besturen van de regionale brandweren hebben het bestuur van de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging gemachtigd om namens hen het convenant met de minister van Binnenlandse Zaken aan te gaan. Op deze wijze hebben alle besturen van de regionale brandweren tot uitdrukking gebracht dat zij het Plan van aanpak onderschrijven en de uitvoering ervan in hun eigen regio ter hand zullen nemen.

In het Plan van aanpak is voorzien in de inrichting van een landelijke projectorganisatie voor de beheersing van het proces van versterking in het gehele land. Onderdeel daarvan vormt een Landelijke Stuurgroep Versterking Brandweer welke door de beide opdrachtgevers van het project is ingesteld en waarin beiden ook vertegenwoordigd zijn. Voor een beschrijving van deze projectorganisatie en de samenstelling van de stuurgroep verwijzen wij naar bijgaande brochure.

Thans zijn de besturen van de regionale brandweren aan zet om de versterking van de brandweer in hun regio daadwerkelijk te realiseren. Hiertoe dienen de besturen van de regionale brandweer een regionaal stappenplan vast te stellen. Onderdeel daarvan vormt de inrichting van een regionale projectorganisatie, welke tot taak heeft de uitvoering, afstemming, coördinatie en sturing van het regionale proces.

In het Plan van aanpak is voorzien dat de minister van Binnenlandse Zaken en de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging een modelstappenplan zullen opstellen welke als handreiking ten behoeve van het opstellen van een regionaal stappenplan aan de regio's zal worden aangeboden.

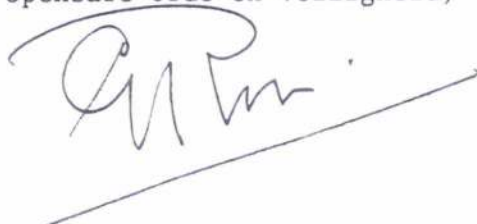
Naar verwachting zal dit modelstappenplan in de loop van april van dit jaar gereed komen.

Vooruitlopend daarop is het van belang dat door de regio, voor zover dit niet reeds is geschied, een bestuurlijk aanspreekpunt wordt aangewezen. Tevens dient door het bestuur van de regionale brandweren een regionaal projectleider te worden aangewezen. Naar ons oordeel komt daarvoor de regionaal commandant als eerste in aanmerking.

Wij verzoeken de besturen van de regionale brandweren de namen van de daarvoor aangewezen personen bekend te stellen aan het regionaal projectbureau.

Met het oog op de uitvoering van het Plan van aanpak Versterking Brandweer in elke regio zal door het Rijk een incidentele bijdrage worden gegeven. De minister heeft inmiddels nadere voorstellen over de hoogte van deze bijdrage, de bestemming en de te volgen procedure voor advies voorgelegd aan de Landelijke Stuurgroep. Op korte termijn zal de minister U hierover bij afzonderlijke circulaire nader informeren.

De Minister van Binnenlandse Zaken,
namens deze,
de plv. Directeur-generaal voor
Openbare orde en veiligheid,



De voorzitter van de Koninklijke
Nederlandse Brandweervereniging,



Plan van aanpak

versterking



Brandweer

maart 1995

Project Versterking Brandweer

Plan van aanpak Versterking Brandweer

16 maart 1995

Project Versterking Brandweer

Colofon

1995, Den Haag
Ministerie van Binnenlandse Zaken,
directie Brandweer en Rampenbestrijding
Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging

Uitgave:
Landelijk Projectbureau Versterking Brandweer

Vormgeving en druk:
Albani bv, Den Haag

Bestelwijze:
Meerdere exemplaren zijn gratis per fax te bestellen
bij het Logistiek Centrum Zoetermeer.
(bestelnummer 7610953029)
fax: 079 614986

maart 1995

Inhoud

Voorwoord	5
Convenant met betrekking tot de versterking van de brandweer	7
Plan van aanpak Versterking Brandweer	11
<i>hoofdstuk 1</i> inleiding	13
<i>hoofdstuk 2</i> uitgangspunten	15
<i>hoofdstuk 3</i> ijkpunten regionale rampenbestrijdingsorganisatie	17
<i>hoofdstuk 4</i> het proces	19
<i>hoofdstuk 5</i> beheersing van het proces	21
<i>hoofdstuk 6</i> kansen en bedreigingen	23
Landelijke Projectorganisatie	25

Voorwoord

Samenwerking en kwaliteit zijn bij de brandweer altijd al met elkaar verbonden geweest. Het is een rode draad in de ontwikkeling van de brandweer gedurende de afgelopen decennia.

Samenwerking tussen gemeenten heeft in het verleden tot een forse kwaliteitsverbetering bij de brandweer geleid. Op dat punt is er de afgelopen twintig jaar dan ook al veel bereikt. Van belang is dat daarbij steeds sprake is geweest van een wisselwerking tussen initiatieven van onderop vanuit de gemeenten en de stimulering daarvan door de minister van Binnenlandse Zaken.

Langs deze weg is ook de regionale brandweer tot stand gebracht. De voorheen geheel op zichzelf staande gemeentelijke korpsen zijn in regionaal verband naar elkaar toe gegroeid en dit alleen al heeft geleid tot een onmiskenbare kwaliteitsverbetering. De brandweer is inmiddels uitgegroeid tot de spil van de rampenbestrijdingsorganisatie. Zij heeft geleerd zich in groter verband te organiseren.

Echter, de maatschappelijke ontwikkelingen gaan door en de brandweer zal zich in een continu-proces moeten blijven aanpassen aan de steeds zwaardere eisen die aan haar worden gesteld.

Het Afstemmingsorgaan regionale brandweraars (met als deelnemers de Nederlandse Brandweer Federatie, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en het Ministerie van Binnenlandse Zaken) heeft in september 1993 een eindrapport uitgebracht. Samengevat concludeert zij daarin dat een aanmerkelijke bestuurlijke en organisatorische krachtenbundeling bij de brandweer noodzakelijk is om een aantal bestaande knelpunten bij de brandweer op te lossen, maar ook om te zorgen dat de brandweer in de toekomst optimaal is toegerust om te voldoen aan de steeds hogere eisen die de samenleving aan deze organisatie stelt.

Naar aanleiding van het eindrapport van het Afstemmingsorgaan heeft op 14 en 20 oktober 1993 de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken een tweetal werkconferenties gehouden met de voorzitters en de commandanten van de regionale brandweraars. Tevens is er op initiatief van het veld een groot aantal werkconferenties en congressen gewijd aan het onderwerp brandweer. Daaruit is niet alleen een grote

belangstelling af te leiden, maar tevens is gebleken dat de conclusies van het Afstemmingsorgaan in het brandweerveld algemeen worden onderschreven. In het vervolg op de werkconferenties heeft de minister van Binnenlandse Zaken in februari 1994 een concept-plan van aanpak Project Herstructurering Brandweer voor advies breed verspreid in het land. Dit concept-plan van aanpak vormde de basis voor nader overleg met het bestuur van de Nederlandse Brandweer Federatie en met dat van de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging in het bijzonder. Na intensief overleg is uiteindelijk overeenstemming bereikt over het Plan van aanpak Versterking Brandweer. Dit vormt de gezamenlijke basis om de door het Afstemmingsorgaan noodzakelijk geachte versterking te realiseren.

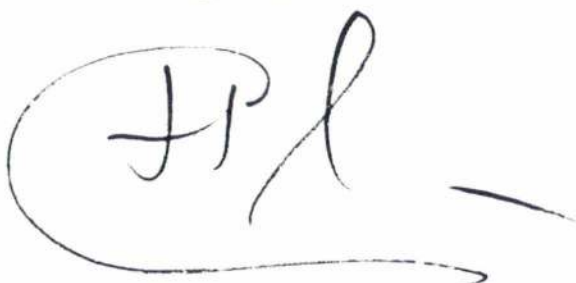
6

In deze uitgave is de tekst van het Plan van aanpak Versterking Brandweer en het daarbij behorende convenant opgenomen. Naast een organogram met toelichting is tevens een overzicht, incl. samenstelling, van de diverse onderdelen van de landelijke projectorganisatie opgenomen.

Thans zijn de besturen van de regionale brandweren en de daaraan deelnemende gemeenten aan zet om de benodigde versterking van de brandweer daadwerkelijk te realiseren. Het zal duidelijk zijn dat hun inzet bepalend is voor het bereiken van de doelstelling van het project: het neerzetten van een brandweerorganisatie die de risico's in de samenleving op het gebied van de fysieke veiligheid kan voorkomen dan wel de gevolgen ervan kan beheersen.

De voorzitter van de Stuurgroep Versterking Brandweer

H.C.J.L. Borghouts

A handwritten signature in black ink, consisting of the initials 'H.C.J.L.' followed by a stylized 'B' and a long horizontal flourish.

**Convenant met betrekking tot de
versterking van de brandweer**

Convenant tussen de Staat der Nederlanden en de besturen van de regionale brandweren met betrekking tot de versterking van de brandweer.

Partijen

1. De Staat der Nederlanden, te dezen vertegenwoordigd door de Minister van Binnenlandse Zaken en
2. De besturen van de regionale brandweren, te dezen vertegenwoordigd door de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging, te dezen vertegenwoordigd door haar voorzitter.

9

Overwegende

dat het Afstemmingsorgaan regionale brandweren in zijn eindrapport 'De brandweer verlegt haar grenzen' (september 1993) heeft geconcludeerd dat een snelle bestuurlijke en organisatorische versterking van de brandweerregio's noodzakelijk is;

dat het Afstemmingsorgaan regionale brandweren in zijn eindrapport aanbevelingen heeft gedaan omtrent de wijze waarop de noodzakelijke versterking van de brandweer gestalte kan krijgen;

dat daarbij uitgegaan wordt van een verantwoordelijkheid van zowel de besturen van de regionale brandweren en de in dat verband samenwerkende gemeenten als de Minister van Binnenlandse Zaken;

dat uitgaande van ieders eigen verantwoordelijkheid een gezamenlijke aanpak bijdraagt om de noodzakelijke versterking van de brandweer in het gehele land op voortvarende wijze te realiseren.

Komen overeen

deze versterking van de brandweer te realiseren op basis van bijgaand Plan van aanpak Versterking Brandweer.

*De minister van
Binnenlandse Zaken*

*De voorzitter van de Koninklijke
Nederlandse Brandweervereniging*

H.F. Dijkstal

mr. J.J.H. Pop

Plan van aanpak Versterking Brandweer

Inhoud

- hoofdstuk 1* Inleiding
- hoofdstuk 2* Uitgangspunten
- hoofdstuk 3* IJkpunten regionale rampenbestrijdingsorganisatie
- hoofdstuk 4* Het proces
- hoofdstuk 5* Beheersing van het proces
- hoofdstuk 6* Kansen en bedreigingen

1 Inleiding

In zijn eindrapport 'De brandweer verlegt haar grenzen' van september 1993 komt het Afstemmingsorgaan regionale brandweren tot de conclusie dat een snelle bestuurlijke en organisatorische versterking van de brandweerregio's nodig is. De bestaande wetgeving vormt daarvoor geen belemmering. Gemeenten kunnen op basis van de (aangescherpte) Wet gemeenschappelijke regelingen dit proces van versterking van de brandweer op regionaal niveau tot stand brengen. Het proces tot versterking van de brandweer gaat dus in principe uit van een bottum-up benadering.

Er bestaat over de noodzaak van versterking van de brandweer brede overeenstemming tussen het brandweerveld en de minister van Binnenlandse Zaken. Dit blijkt onder meer uit de brieven van de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging van 21 april 1994 en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten van 25 mei 1994.

Het is, gelet op de unanimiteit over dit onderwerp thans van groot belang een proces op gang te brengen en af te ronden met als resultaat een versterkte (regionale) brandweer die ook in staat is op adequate wijze om te gaan met grootschalige ongevallen en rampen. Het bevorderen en realiseren van een dergelijke versterking van de brandweer is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de bestuurlijk verantwoordelijken voor de brandweer en de minister van Binnenlandse Zaken. Dit proces is een bestuurlijk proces met de gemeenten en de regionale brandweren in de hoofdrol. De bestaande wetten hebben daar de primaire verantwoordelijkheid voor de brandweezorg en de rampenbestrijding neergelegd. Daar moet beslist worden over het gewicht dat men toekent aan deze verantwoordelijkheid en over de financiële middelen die daarvoor ter beschikking moeten worden gesteld. Daar moet dus ook de overtuiging en het daarbij behorende politieke en bestuurlijke draagvlak bestaan dat de veiligheidszorg op het brede terrein van de brandweezorg en de rampenbestrijding versterking behoeft.

Over de toepassing van het middel van intergemeentelijke samenwerking op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen om de brandweezorg en de rampenbestrijding qua schaal en efficiëntie te vergroten, beslist de gemeenteraad.

Op deze wijze zijn in de afgelopen decennia in het gehele land regionale brandweren tot stand gekomen als vorm van verlengd lokaal bestuur. In de Brandweerwet 1985 is deze vorm van behartiging van een aantal terreinen van brandweer- en rampenbestrijdingszorg ook uitdrukkelijk vastgelegd. Het is vooral dit middel, n.l. de overdracht van een

aantal taken aan de regionale brandweer, dat bij het proces van versterking van de brandweer centraal zal moeten staan. Het ligt voor de hand dat hiervoor net als in het verleden de doelmatige organisatie van de bestrijding van grootschalige ongevallen en rampen en de voorbereiding daarop als uitgangspunt wordt gekozen.

14 Het Afstemmingsorgaan heeft ook vastgesteld dat het beeld in Nederland ten aanzien van de kwaliteit van de rampenbestrijdingsorganisatie niet alleen onvoldoende is, maar ook niet overal gelijk. Uiteraard kan dit niet los gezien worden van de situatie bij de gemeentelijke brandweren, die een belangrijke bijdrage leveren aan de rampenbestrijding. Dit geldt ook voor de risicosituatie, die nu eenmaal niet in elke regio hetzelfde is. Een proces van versterking van de brandweer zal met die omstandigheden rekening moeten houden. Niettemin is een zekere mate van gelijkheid in het kwaliteitsniveau als eindresultaat noodzakelijk als het gaat om de rampenbestrijding en de voorbereiding daarop. De minister van Binnenlandse Zaken is hiervoor verantwoordelijk vanuit zijn systeemverantwoordelijkheid voor het gehele veiligheidsniveau in ons land.

Bij het zoeken naar een manier om binnen een bepaalde, niet te lange periode te komen tot het beoogde resultaat van een kwalitatief verbeterde en versterkte brandweer- en rampenbestrijdingsorganisatie moet dus een bindend samenspel tot stand komen tussen de verschillende verantwoordelijken: de minister van Binnenlandse Zaken, de gemeentebesturen en de besturen van de regionale brandweren. Uiteraard spelen het management en de overige leden van de brandweer, beroeps en vrijwillig, hierbij een uiterst belangrijke rol.

2 Uitgangspunten

Enkele belangrijke uitgangspunten bij het proces van versterking van de brandweer zijn:

- de noodzaak van een adequate rampenbestrijdingsorganisatie op regionaal niveau, steunend op gemeentelijke brandweren die de vereiste kwaliteit hiervoor beschikbaar hebben. Optreden bij grootschalige incidentbestrijding of rampenbestrijding, alsmede de voorbereiding daarop vereist eenduidigheid in organisatorische structuur, bestuurlijke coördinatie en operationele leiding;
- de versterking van de brandweer kan door overdracht van taken en bevoegdheden van gemeenten naar de regionale brandweer worden bereikt;
- de versterking van de brandweer beoogt geen wijziging te brengen in het karakter van de organisatie die in hoge mate opgebouwd is uit vrijwilligers;
- in beginsel is iedere gemeente bereid en feitelijk in staat adequaat te reageren op het in de gemeente aanwezige of voorzienbare maatgevende veiligheids- en gevarenrisico's. De capaciteit van de brandweer is hierop ingesteld;
- door opschaling zijn de samenwerkende gemeenten bereid en feitelijk in staat, adequaat te reageren op de in de regio aanwezige of voorzienbare veiligheids- en gevarenrisico's die het lokale niveau overstijgen, alsmede bij te dragen aan het landelijk rampenbestrijdingspotentieel ten behoeve van interregionale bijstand;
- gemeentegrenzen mogen geen belemmering vormen voor effectiviteit en doelmatigheid.

3 IJkpunten regionale rampenbestrijdingsorganisaties

Hieronder wordt in de vorm van ijkpunten aangegeven welk resultaat ten aanzien van de bestuurlijke en organisatorische verbetering van de rampenbestrijdingsorganisatie onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de regionale brandweer in meer specifieke zin moet worden gerealiseerd. Deze ijkpunten zijn zo geformuleerd dat in het proces van versterking van de brandweer daarnaar kan worden toegewerkt.

- Op regionaal niveau is een gedegen analyse beschikbaar van de in de regio aanwezige en te verwachten (grootschalige) risico's. Op basis van het aldus verkregen inzicht in de risico's in het gebied worden maatregelen getroffen omtrent de wijze waarop deze risico's kunnen worden beperkt en beheerst, alsmede mogelijke incidenten kunnen worden bestreden.
- Er is een regionaal rampenplan dat de gemeenschappelijke basis en het toetsingskader vormt voor de gemeentelijke rampenplannen. Voor incidenten van meer dan plaatselijke betekenis zijn regionale rampbestrijdingsplannen aanwezig. De gemeentelijke rampbestrijdingsplannen zijn waar nodig hiermee in overeenstemming gebracht.
- In de regio is bij de brandweer voldoende potentieel (in termen van kwantiteit en kwaliteit van personeel en materieel) aanwezig voor de eigen bijdrage aan de rampenbestrijdingsorganisatie en het vervullen van de coördinerende rol. In verband daarmee bestaat inzicht in het (benodigde) potentieel van de andere diensten met het oog op een adequaat functioneren van de rampenbestrijdingsorganisatie. De regio is in staat haar bijdrage te leveren aan het landelijk rampenbestrijdingspotentieel ten behoeve van interregionale bijstand, waarbij verzekerd is dat binnen de eigen regio na inzet een strategisch minimum aan potentieel aanwezig blijft.
- Er is op regionaal niveau een regeling met betrekking tot het opperbevel bij incidenten van meer dan plaatselijke betekenis.
- Er is op regionaal niveau een regeling met betrekking tot de operationele leiding bij incidenten van meer dan plaatselijke betekenis.

- Er is een regionaal coördinatiecentrum, bestaande uit een regionaal operationeel centrum en een regionaal beleidscentrum.
 - Onder regionale verantwoordelijkheid is sprake van structurele uitvoering van plannen op het gebied van opleiden en oefenen (met bijzondere aandacht voor bestuurlijk en interdisciplinair oefenen).
 - Er is op regionaal niveau een sluitend stelsel van afspraken met betrekking tot de voorlichting aan de bevolking, zowel voor, tijdens als na incidenten van meer dan plaatselijke betekenis.
- 18 ■ Er zijn regionale voorzieningen op het gebied van het voorkomen en het bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen (de WVD- en OGS-functies) en met betrekking tot de informatievoorziening.

Aanpak op regionaal niveau

H

Op regionaal niveau, waaronder ook het gemeentelijk niveau wordt gerekend, zal het zwaartepunt van de werkzaamheden liggen. Aan de hand van een modelplan wordt hiervoor een op de regio en gemeenten afgestemd stappenplan vastgesteld door gemeente- en regiobesturen. De uitvoering van dit stappenplan versterking brandweer geschiedt onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de regionale brandweer.

De minister van Binnenlandse Zaken en de Koninklijke Nederlandse Brandweer-vereniging bieden een dergelijk modelplan aan. Hierin wordt uitgegaan van het te bereiken resultaat ten aanzien van de rampenbestrijdingstaak, zowel organisatorisch als bestuurlijk. Ook de effecten die dit voor de gemeentelijke brandweer heeft, moeten in beeld gebracht worden.

Essentiële onderdelen van het stappenplan versterking brandweer zijn:

- het realiseren van een organisatieplan voor de rampenbestrijdingsorganisatie, alsmede voor de overige brandweertaken die daarmee in verband staan op zowel regionaal als gemeentelijk niveau, met beschrijving van de onderlinge verhoudingen. Hiervoor zijn onder meer dekkingsplannen nodig die gebaseerd zijn op het maatgevend risico, waarop een op te stellen risico-analyse ten aanzien van grootschalige ongevallen en rampen kan aansluiten;
- het tot stand brengen van regionale planvorming op het gebied van de rampenbestrijding (regionaal rampenplan en regionale rampenbestrijdingsplannen) en het daarmee in overeenstemming brengen van de gemeentelijke rampenplannen en rampbestrijdingsplannen. Onderdeel van deze planvorming is de bestuurlijke coördinatie op regionaal niveau, alsmede de operationele leiding en de relatie met andere (hulpverlenings)organisaties;
- de wijze waarop de overige ijkpunten met betrekking tot de regionale rampenbestrijdingsorganisatie worden gerealiseerd;

- het in beeld brengen van de effecten die het proces van versterking van de brandweer heeft op de gemeentelijke brandweren, alsmede het realiseren van de daaruit voortvloeiende gevolgen;
- een tijdschema, alsmede de wijze waarop het stappenplan organisatorisch en bestuurlijk wordt uitgevoerd. Er zal vooral goede aandacht geschonken moeten worden aan het bestuurlijk besluitvormingstraject waarin wijziging van de gemeenschappelijke regeling een plaats heeft als logisch uitvloeisel van het door de regio geëntameerde proces van versterking van de brandweer.

Aanpak op landelijk niveau

De activiteiten op landelijk niveau kunnen als volgt worden aangeduid:

- een landelijke procesbegeleiding en stimulering van de regionale processen wordt gerealiseerd onder gezamenlijke verantwoordelijkheid van de minister van Binnenlandse Zaken en de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging. In hoofdstuk 6 van dit Plan van aanpak wordt hierop verder ingegaan.
- het tijdelijk beschikbaar stellen van deskundigheid door het ministerie van Binnenlandse Zaken aan de regio's, teneinde het versterkingsproces te bevorderen;
- het in het leven roepen van een bijdrageregeling versterking regionale brandweren ter ondersteuning van de uitvoering van de regionale stappenplannen versterking brandweer;
- het in stand houden, ook qua volume, van de doeluitkering rampenbestrijding.

5 Beheersing van het proces

21

Het proces van versterking van de (regionale) brandweer wordt in elke regio en op landelijk niveau beheerst door inrichting van een projectorganisatie.

Regionale organisatie

Onderdeel van het stappenplan versterking brandweer is de inrichting van een regionale projectorganisatie, welke verantwoordelijk is voor de uitvoering, afstemming, coördinatie en sturing van het regionale proces.

De regionale projectorganisatie staat onder verantwoordelijkheid van het bestuur van de regionale brandweer. Meer specifiek wordt een lid van het dagelijks bestuur daarmee belast. Deze fungeert ook als bestuurlijk aanspreekpunt.

Op ambtelijk niveau wordt een regionaal projectleider benoemd en een regionaal projectbureau ingericht. De regionaal projectleider fungeert als ambtelijk aanspreekpunt.

Landelijke organisatie

De minister van Binnenlandse Zaken en de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging (KNBV) stellen een voor het slagen van het proces verantwoordelijke stuurgroep in. De KNBV treedt in deze op als representant van de besturen van de regionale brandwerven.

Om de gezamenlijke verantwoordelijkheid tot uitdrukking te brengen wijzen zowel de minister als de KNBV een gedelegeerd opdrachtgever aan. Vanwege de minister is dit de plv. directeur-generaal Openbare Orde en Veiligheid; vanwege de KNBV fungeert de voorzitter als zodanig. De directeur-generaal Openbare Orde en Veiligheid treedt op als voorzitter van de stuurgroep. De landelijk projectleider maakt deel uit van de stuurgroep. De stuurgroep bestaat voorts uit leden vanuit het ministerie van Binnenlandse Zaken en vanuit de KNBV. De KNBV-afvaardiging bestaat uit een viertal bestuurlijke leden van haar dagelijks bestuur en een vijftal bestuurlijke vertegenwoordigers van besturen van regionale brandwerven uit het land.

Op initiatief van de KNBV is een landelijk overleg tot stand gebracht waarin alle regionale brandweren zijn vertegenwoordigd door de bestuurder die speciaal belast is met het proces van versterking van de brandweer in de eigen regio.

Op landelijk niveau wordt voorzien in een landelijk projectleider en een landelijk projectbureau (waarvan een landelijk informatiepunt onderdeel uitmaakt). De landelijk projectleider:

- geeft leiding aan het landelijk projectbureau en de landelijke werkgroepen;
- is verantwoordelijk voor de voorbereiding van de vergaderingen van de stuurgroep en de uitvoering van de genomen besluiten;
- bereidt het overleg voor met de bestuurlijk verantwoordelijken voor de regionale projecten en voert in voorkomende gevallen het overleg namens de stuurgroep;
- coördineert de werkzaamheden van de regionale projectleiders en is bevoegd hen daartoe de benodigde informatie te vragen;
- treedt op als voorzitter van het overleg met de regionale projectleiders en heeft waar nodig overleg met de regionale commandanten;
- is bevoegd te allen tijde de beide (gedelegeerde) opdrachtgevers in kennis te stellen van door hem gesignaleerde knelpunten.

22

De landelijke werkgroepen zijn samengesteld uit deskundigen uit het brandweerveld en het ministerie van Binnenlandse Zaken. Deze werkgroepen hebben tot taak om op landelijk niveau voor gemeenschappelijke activiteiten en onderwerpen voorstellen uit te werken, bijvoorbeeld in de vorm van modellen.

De stuurgroep kan besluiten tot het in het leven roepen van een breed samengestelde adviesgroep, waarvan de leden op persoonlijke titel toetreden en de voorzitter onafhankelijk is. Een dergelijke adviesgroep heeft tot taak:

- het gevraagd en ongevraagd adviseren van de minister van Binnenlandse Zaken en de KNBV;
- het signaleren van knelpunten in het proces van versterking;
- het waar mogelijk aandragen van suggesties voor oplossingen.

6 Kansen en bedreigingen

Het proces van versterking van de brandweer moet vooral gebaseerd zijn op het politiek/bestuurlijk inzicht dat de veiligheid in gemeente en regio deze versterking absoluut noodzakelijk maakt. Gelet op de in het verleden getoonde verantwoordelijkheid voor een adequate brandweezorg mag ervan uitgegaan worden dat deze verantwoordelijkheid opnieuw wordt onderkend en in daden wordt omgezet.

Om echter landelijk snel op een min of meer gelijk niveau van veiligheid in relatie tot de rampenbestrijding te geraken en om het reeds lopend proces van versterking te versnellen, dient er een zekere stimulering te worden toegepast.

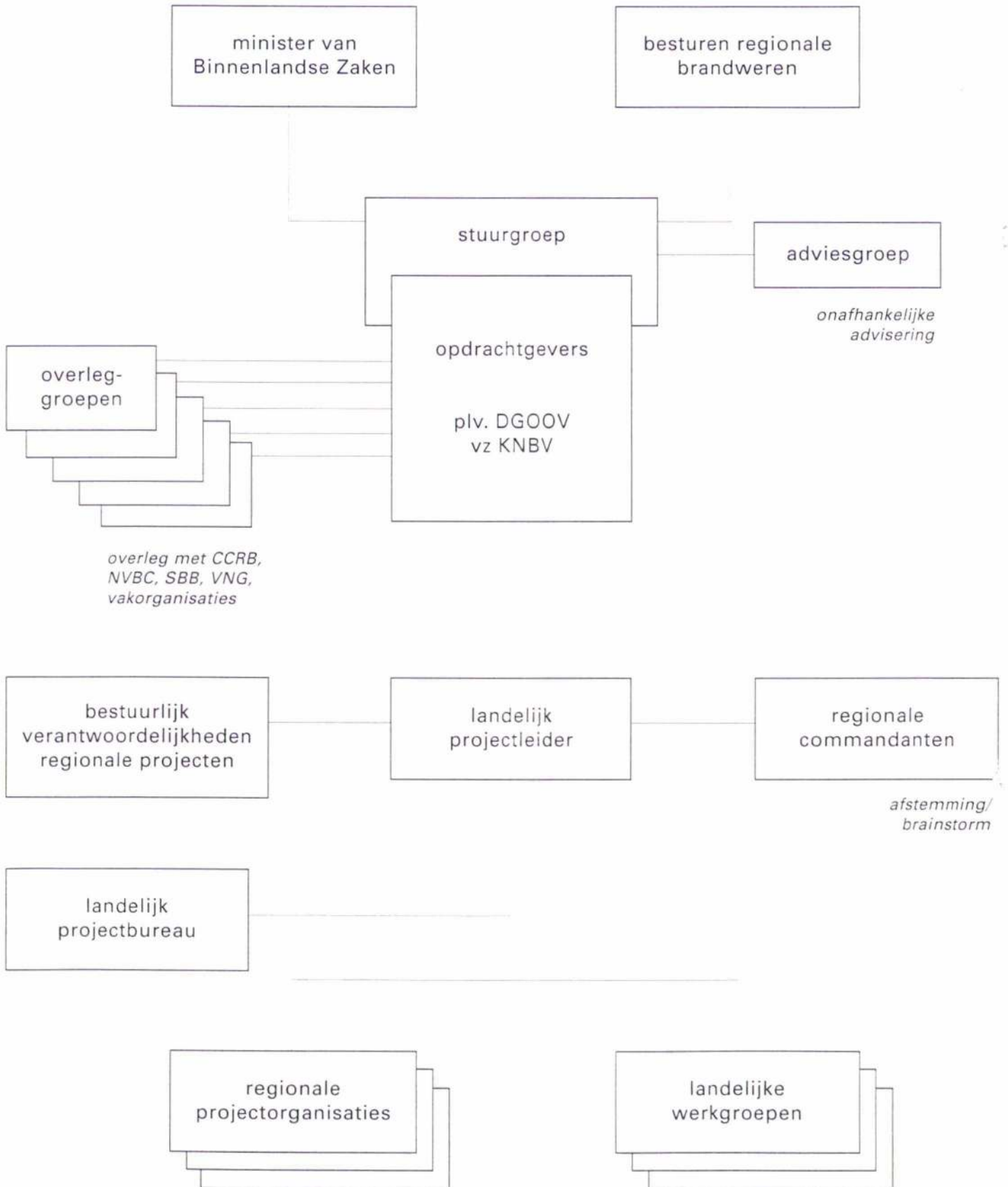
Nadat het te bereiken resultaat ten aanzien van de rampenbestrijdingsorganisatie is vastgesteld, kan het traject daar heen worden bevorderd door financiële hulp in de onderzoeks- en opbouwfase. De hiervoor op landelijk niveau te realiseren bijdrage-regeling versterking brandweer is al genoemd. Hieruit kan bijvoorbeeld een bijdrage verstrekt worden aan een regio die conform het modelplan van aanpak een dekingsplan laat maken. Immers, de financiële kant van het proces is een bedreiging en daartegenover past een stimulans.

Een andere bedreiging kan zitten in het besluitvormingsproces. Een of enkele deelnemende gemeenten zouden de besluitvorming kunnen blokkeren voor de overige gemeenten die wel willen. Te denken valt aan het niet willen overdragen van taken van de gemeenten, waardoor een dergelijke taak op regionaal niveau niet collectief uitvoerbaar wordt. In zulke gevallen dient het provinciaal bestuur op basis van de onlangs gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen in te grijpen en de betreffende gemeente(n) te verplichten tot overdracht. Hetzelfde kan gebeuren bij een blokkade in de besluitvorming op regionaal niveau. Ook dan dienen gemeenten die hiermee het belang van een goede regionale brandweezorg en rampenbestrijding frustreren, door de provincie genoodzaakt te worden tot coöperatief gedrag.

Een vorm van betrokkenheid van de provincie bij het proces van versterking is ook om andere redenen van belang. De verschillende provinciale organen hebben immers ook bevoegdheden ten aanzien van brandweer en rampenbestrijding, zoals het vaststellen van de brandweerregio's, het vaststellen van een provinciaal coördinatieplan rampenbestrijding en de toepassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Landelijke projectorganisatie

Organogram Project Versterking Brandweer



Landelijke projectorganisatie

Het Plan van aanpak Versterking Brandweer gaat er vanuit dat met het oog op het proces van versterking van de regionale brandweer in elke regio en op landelijk niveau een projectorganisatie wordt ingericht.

De inrichting van de regionale projectorganisaties is een verantwoordelijkheid van de besturen van de regionale brandweren.

Het hiervoor opgenomen organogram en onderstaande toelichting daarop hebben dan ook betrekking op de landelijke projectorganisatie. Daarbij is volstaan met het zichtbaar maken van de verbinding naar de regionale projectorganisaties.

27

Om de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het proces van de versterking van de brandweer tot uitdrukking te laten komen treden de besturen van de regionale brandweren en de minister van Binnenlandse Zaken gezamenlijk als opdrachtgevers op. Om een dergelijk gedeeld opdrachtgeverschap praktisch werkbaar te doen zijn, hebben de minister, respectievelijk de besturen elk een gedelegeerd opdrachtgever aangewezen.

Bij de uitwerking van de landelijke projectorganisatie is gekozen voor een duidelijke scheiding van de afzonderlijke taakelementen:

- eindverantwoordelijke voor het projectresultaat (de gedelegeerde opdrachtgevers);
- leiding over de uitvoering (de landelijk projectleider);
- belangenbehartiging (de landelijke belangenorganisaties, zoals NVBC, CCRB, SBB, VNG en vakorganisaties);
- advisering over vraagstukken in relatie tot het project (de mogelijke adviesgroep);
- overleg over uitvoeringssvraagstukken (de bestuurlijk verantwoordelijken voor de regionale projecten en de regionale commandanten);
- ondersteuning van de landelijk projectleider (het landelijk projectbureau);
- uitvoering van gemeenschappelijke projectwerkzaamheden op landelijk niveau (de landelijke werkgroepen);
- uitvoering van de regionale projecten (de regionale projectbureaus).

In het organogram is de landelijke projectorganisatie geschetst die nodig is om het project uit te voeren. Behalve de operationele relatiepatronen die zichtbaar zijn gemaakt, is binnen het project ook sprake van een overlegstructuur die als het ware over de operationele structuur heen ligt. Een belangrijke overlegvorm zal zijn het overleg tussen de landelijk projectleider en de regionale projectleiders.

Ter toelichting op het organogram kan het volgende worden opgemerkt.

In de **stuurgroep** hebben de beide gedelegeerde opdrachtgevers zitting.

Vanwege de minister van Binnenlandse Zaken is dit de plv. directeur-generaal Openbare Orde en Veiligheid. De besturen van de regionale brandweren hebben de voorzitter van de Koninklijke Nederlandse Brandweervereniging (KNBV) als gedelegeerd opdrachtgever aangewezen.

De directeur-generaal Openbare Orde en Veiligheid treedt op als voorzitter van de stuurgroep.

Daarnaast maken vanwege het ministerie van Binnenlandse Zaken enkele lijnverantwoordelijken deel uit van de stuurgroep. De besturen van de regionale brandweren en de KNBV hebben eveneens enkele leden van de stuurgroep aangewezen. Tot slot maakt de landelijk projectleider deel uit van de stuurgroep.

De stuurgroep heeft tot taak:

- het voorbereiden van de besluitvorming ten behoeve van de opdrachtgevers;
- het sturen van het proces van versterking van de brandweer;
- het (on)gevraagd adviseren van de opdrachtgevers.

28

De stuurgroep kan besluiten tot de instelling van een **adviesgroep**.

Vooralsnog is daartoe niet besloten. Als een adviesgroep wordt ingesteld, is het van belang dat hierin alle geledingen van het brandweerveld op persoonlijke titel zijn vertegenwoordigd en dat de voorzitter onafhankelijk is. Aan de adviesgroep kunnen de volgende taken worden opgedragen:

- het (on)gevraagd adviseren van de opdrachtgevers via de stuurgroep;
- het signaleren van knelpunten in het proces van versterking;
- het waar mogelijk aandragen van suggesties voor oplossingen.

De **landelijk projectleider**:

- geeft leiding aan het landelijk projectbureau en de landelijke werkgroepen;
- is verantwoordelijk voor de voorbereiding van de vergaderingen van de stuurgroep en de uitvoering van de genomen besluiten;
- bereidt het overleg voor met de bestuurlijk verantwoordelijken voor de regionale projecten en voert in voorkomende gevallen het overleg namens de stuurgroep;
- coördineert de werkzaamheden van de regionale projectleiders en is bevoegd hen daartoe de benodigde informatie te vragen;
- treedt op als voorzitter van het overleg met de regionale projectleiders en heeft waar nodig overleg met de regionale commandanten;
- is bevoegd te allen tijde de beide (gedelegeerde) opdrachtgevers in kennis te stellen van door hem gesignaleerde knelpunten.

Het **landelijk projectbureau** ondersteunt de projectleider bij de uitvoering van zijn taken en staat onder diens leiding. Tevens is hierin ondergebracht het landelijk informatiepunt.

De **landelijke werkgroepen** zijn samengesteld uit deskundigen uit het brandweerveld en het ministerie van Binnenlandse Zaken. Deze werkgroepen hebben tot taak om op landelijk niveau voor gemeenschappelijke activiteiten voorstellen, zoals modellen en checklijsten, uit te werken.

Per regio wordt voorzien in een regionale projectorganisatie. Aangezien in elke regio sprake is van een afzonderlijk project, is het van belang dat een regionaal bestuurlijk verantwoordelijke wordt aangewezen door het bestuur van de regionale brandweer. De ambtelijke leiding berust bij een **regionaal projectleider**.

Samenstelling Stuurgroep

Versterking Brandweer

mr. H.C.J.L. Borghouts (voorzitter),
directeur-generaal Openbare Orde en Veiligheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken

mr. G.N. Roes,
plv. directeur-generaal Openbare Orde en Veiligheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken

mr. J.J.H. Pop,
burgemeester Haarlem

30 | mr. G. Herkemij,
directeur Brandweer en Rampenbestrijding van het ministerie van Binnenlandse Zaken

ir. R.E.W. Husmann,
landelijk Projectleider Versterking Brandweer

drs. O. van Diepen,
burgemeester Amstelveen

ing. K. Dankert,
burgemeester 't Bildt

mr. J. Fokkens,
burgemeester Doetinchem

J.C.Th. van der Doef,
burgemeester Vlissingen

drs. H.B. Eenhoorn,
burgemeester Voorburg

mr. G.Ph. Brokx,
burgemeester Tilburg

mr. W.L.F.C. Ridder van Rappard,
burgemeester Texel

drs. H.A. van Zwieten,
burgemeester Woerden

Samenstelling opdrachtgeversoverleg

Opdrachtgever namens Binnenlandse Zaken:

mr. G.N. Roes,
plv. directeur-generaal Openbare Orde en Veiligheid van het ministerie van Binnenlandse Zaken

Opdrachtgever namens de besturen van de regionale brandweren:

mr. J.J.H. Pop,
burgemeester Haarlem

ir. R.E.W. Husmann,
landelijk Projectleider Versterking Brandweer

Samenstelling landelijk Projectbureau Versterking Brandweer

ir. R.E.W. Husmann,
landelijk Projectleider Versterking Brandweer

mr. G.J.A.M. Krijnen,
senior beleidsmedewerker

J.H.P. Bos,
beleidsmedewerker

mw. M.M.Z. Schelberg-van Gils,
beleidsassistent

mw. M.D. Sonneveld-Terhoeven,
managementassistent

drs. R.G. Beek,
deelprojectleider bestuurlijke en juridische zaken

Landelijk informatiepunt Versterking Brandweer

Voor al uw vragen omtrent de versterking van de brandweer kunt u tijdens kantooruren terecht via telefoonnummer 070 - 3026418, of via faxnummer 070 - 3027424.