



**Grootschalig
brandweeroptreden**

Visie 2012-2016





Grootschalig brandweeroptreden

Visie 2012-2016



Inhoud

Voorwoord	5
1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding	7
1.2 Doelstelling	7
1.3 Status en reikwijdte	8
1.4 Leeswijzer	8
2 Uitgangspunten	9
2.1 Beleidslijn ministerie van Veiligheid en Justitie	9
2.2 Basisbrandweezorg en grootschalig optreden	10
2.3 Visie op Grootschalig Brandweeroptreden	11
2.4 Referentiekaders Regionaal Crisisplan	11
2.5 Veerkracht	12
2.6 Evaluatie huidige brandweercompagnie (1996)	13
3 Eenheden grootschalig brandweeroptreden	14
3.1 Basisscenario en risico's	14
3.2 Basisbehoeften	17
3.3 Pelotons in een oogopslag	17
3.4 Basispeloton brandweer	17
3.5 Brandbestrijding	18
3.6 Redding en technische hulpverlening	21
3.7 Gevaarlijke stoffen	23
3.8 Specialisten logistiek en ondersteuning	24
3.9 Specialisten Informatievoorziening	25
4 Processen grootschalig optreden	27
4.1 Aansluiting met Referentiekaders Crisisplan	27
4.2 Invulling brandweerprocessen	28
4.3 Leiding en Coördinatie	29
4.4 Informatiemanagement	31
4.5 Logistiek	31

5	Aandachtspunten bij operationaliseren	33
5.1	Fasen	33
5.2	Opschaling vanuit basiszorg	34
5.3	Opschaling vanuit bijstandsvraag	34
5.4	Gelijktijdigheid	34
5.5	Restdekking	34
5.6	Aflossing	34
5.7	Afschaling	35
5.8	Nazorg en evaluatie	35
5.9	Verbindingen	35
6	Landelijk spreidingsplan	36
6.1	Uitruktijd grootschalige brandweereenheden	36
6.2	Verplaatsingsmodel	36
6.3	Globale dekkingsoverzichten	36
7	Bijlage: Stappenplan 2012 - 2016	42
8	Bijlage: Afkortingenlijst	43
	Colofon	45

Voorwoord

Het optreden van de brandweer in grootschalig verband is aan actualisatie toe. Het huidige organisatiemodel dateert uit 1996. Onderzoeken hebben dat uitgewezen¹, maar ook in de praktische voorbereiding is er een behoefte gebleken aan kleinere eenheden die bijvoorbeeld bij dreigingen vraaggestuurd, slagvaardiger en meer divers ingezet kunnen worden.

De standaard samengestelde brandweercompagnie zoals we die in Nederland kenden is daarvoor niet langer de aangewezen eenheid, omdat deze als te log en te complex wordt ervaren. Daarbij wordt het gedachtegoed van de brandweercompagnie niet verlaten. Ook kleine slagvaardige eenheden kunnen gegroepeerd worden tot eenheden die vergelijkbaar zijn met de omvang van de huidige brandweercompagnie. Van belang is dan wel dat er behoefte is aan een eenheid van die omvang. Vanuit bijvoorbeeld een rampenbestrijdingsplan kan bij specifieke risico's vooraf aanbodgericht de noodzakelijke slagkracht worden bepaald.

Het ontwikkelen van aanbodgestuurd naar vraaggestuurd betekent dat dan ook de daarbij behorende flexibiliteit mogelijk gemaakt dient te worden. De operationele slagkracht en de flexibiliteit worden daardoor beter geborgd en verhoogd.

Deze visie is tot stand gekomen op initiatief van de NVBR (nu Brandweer Nederland). Deze heeft in samenspraak met het ministerie van Veiligheid en Justitie (V&J) en het brandweerveld deze Visie op Grootschalig Brandweeroptreden (GBO) samengesteld. Het ministerie heeft in de Stuurgroep geparticipeerd.

Deze visie geeft richting aan de inrichting van pelotons en de voorgestelde verdeling van materieel over het land. De omvang en slagkracht van de onderscheiden pelotons is beschreven. Daarbij zijn als basisvragen gehanteerd:

- Wat is een basisvoorziening die in iedere regio georganiseerd zou moeten kunnen worden?
- Wat is bijzonder en kan om die reden meer interregionaal of landelijk georganiseerd worden. Aspecten om iets 'bijzonder' te verklaren zijn onder meer bijzondere kwaliteit, bijzondere capaciteit en continuïteit of verwachte inzetfrequentie?

Namens Brandweer Nederland,

Stephan Wevers

Voorzitter Raad van Brandweercommandanten

¹ Onder meer Evaluatie brandweercompagnie, KPMG, 2004

1 Inleiding

De brandweer wil zich ontwikkelen van een aanbodgerichte organisatie (wat we hebben aan materieel, laten we ook ter plaatse komen) naar een vraaggestuurde organisatie (wat is nodig en waar halen we het snel vandaan), waarbij standaardisatie van eenheden wel belangrijk blijft. Deze veranderende filosofie heeft dan ook gevolgen voor de samenstelling van pelotons en compagnieën zoals die op basis van de voormalige Leidraad Brandweercompagnie bestaan. De filosofie en de gevolgen voor het brandweerveld zijn omschreven in deze nieuwe Visie op Grootschalig Brandweeroptreden.

1.1 Aanleiding

De behoefte aan actualisatie is mede gebaseerd op de in de praktijk geconstateerde knelpunten zoals die ook bij het ministerie van Veiligheid & Justitie (V&J) bekend zijn². Deze knelpunten zijn:

- De brandweercompagnie in zijn huidige vorm is niet ingericht voor specialistische taken;
- De organisatie van de opschaling schiet tekort, het zijn met name losse eenheden zonder leidinggevende structuur;
- De multidisciplinaire oriëntatie ontbreekt;
- Er zijn geen of slechts beperkt prestatie-eisen benoemd;
- De uitvoerenden bezitten te weinig vaardigheden om de uitvoering van het grootschalig optreden adequaat te borgen;
- Logistiek is een kwestie van improviseren.

Daarnaast blijkt in de dagelijkse brandweerpraktijk het merendeel van het huidige beschikbare materieel en materiaal slechts zeer beperkt ingezet te worden.

De informatievoorziening bij grote incidenten en rampen is vaak onvoldoende gebleken. Door nieuwe mogelijkheden in het ICT aanbod ontstaan er ook nieuwe werkwijzen. Waar in het verleden de informatieberichten de hiërarchische lijn volgden is er volgens het 'netcentrisch werken' concept informatie voor iedereen gelijktijdig beschikbaar. De netcentrische werkwijze heeft consequenties voor hoe er in grootschalig verband met elkaar informatie uitgewisseld wordt.

1.2 Doelstelling

Doelstelling van deze Visie op Grootschalig Brandweeroptreden is:

- Omschrijf en werk de noodzakelijke standaardeenheden uit. Er zijn standaardeenheden ontwikkeld voor zowel coördinatievermogen en leiding bij grootschalig optreden als voor massa en specialisatie bij grootschalig optreden. Daarnaast is logistiek een belangrijk aandachtspunt;
- Formuleer in samenspraak met het brandweerveld de kwaliteitscriteria voor de gestandaardiseerde operationele eenheden (opkomsttijd, opleidingsniveaus en dergelijke);

² Advies van de werkgroep Brandweer, *Een visie op de grootschalige inzet van de brandweer*, nov 2005, H3

- Maak op basis van de samenstelling van eenheden en de geformuleerde kwaliteitscriteria met behulp van het beschikbare rekenmodel een globale geografische spreiding van de standaard-eenheden over het land;
- Onderzoek welke behoefte er gebiedsgebonden is voor de inzet van standardeenheden. Op basis van de risicoprofielen zoals verwoord in de beleidsplannen veiligheidsregio kunnen aanvullende functionele eenheden aan een gebied worden toegekend.
- Stel in samenspraak met het brandweerveld uitgangspunten op ten aanzien van gelijktijdigheid, restdekking en andere criteria die van invloed zijn op de aard en omvang van het noodzakelijke materieel.

Het beeld bij grootschalig brandweeroptreden is dat nu nog veel gestandaardiseerd is met name materieel. Op termijn wordt gestreefd naar een standaardisatie vanuit de te leveren prestatie, met materieel als de meer flexibele component.

1.3 Status en reikwijdte

In deze Visie op Grootschalig Brandweeroptreden doet Brandweer Nederland voorstellen over de wijze waarop het grootschalig brandweeroptreden binnen de veiligheidsregio's vormgegeven kan worden. Het geeft daarmee op onderdelen uitvoering aan artikel 10 lid d en lid h van de wet op de veiligheidsregio's, waarin sprake is van de volgende taken van de brandweer in de veiligheidsregio:

- Lid d** het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- Lid h** het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel.

De huidige Wet op de Veiligheidsregio's en het daarop gebaseerde Besluit Veiligheidsregio's en de daarin opgenomen taken is leidend geweest bij het opstellen van deze visie.

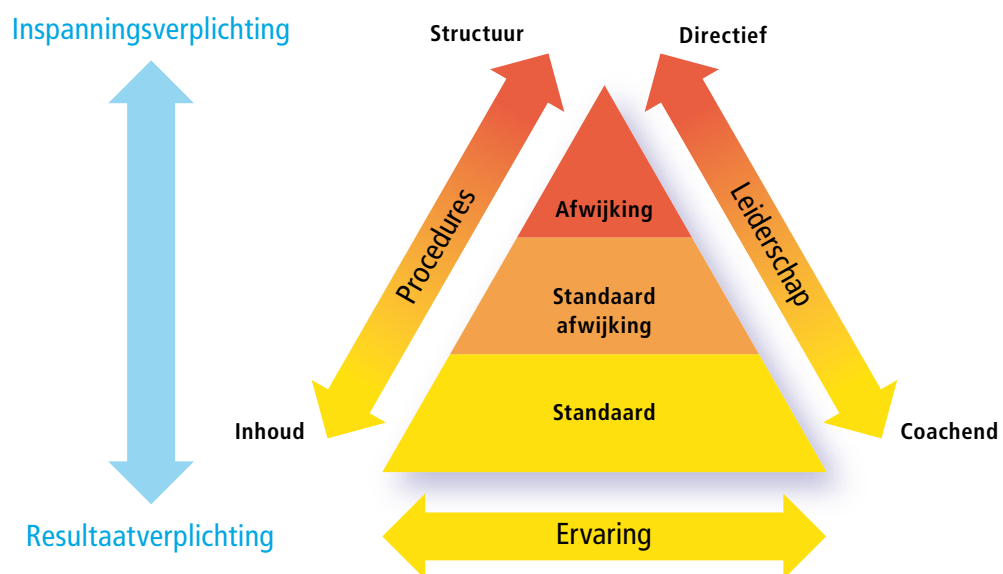
1.4 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 van de visie geeft inzicht in de gehanteerde uitgangspunten. Hoofdstuk 3 geeft de uitwerking van de eenheden weer. Hoofdstuk 4 gaat nader in op de processen rondom grootschalig optreden en de aansluiting met andere projecten / ontwikkelingen. Hoofdstuk 5 geeft inzicht in de processen die een rol spelen bij het operationaliseren zoals opschaling, afschaling en nazorg. Hoofdstuk 6 tenslotte geeft visueel weer op welke wijze de benoemde eenheden over het land verdeeld zouden kunnen worden.

2 Uitgangspunten

De Raad van Brandweercommandanten heeft de volgende kaders gesteld voor de uitwerking:

- 1 Hanteer de geformuleerde visie op het grootschalig optreden van KPMG³ als kader voor de uitwerking van de opdracht. Dat betekent met name een omvorming van een aanbodgestuurde naar een vraaggestuurde organisatie.
- 2 Hanteer het door de lector brandweerkunde geïntroduceerde model (sturingsdriehoek) als ordeningsmodel voor het organiseren van grootschalig optreden.



Figuur 1 Model Sturingsdriehoek, Lectorale Rede, E. Oomes 2006⁴

- 3 Hanteer het risicoprofiel van de veiligheidsregio, onder meer de basis voor het beleidsplan Veiligheidsregio, als basis voor de inventarisatie voor risico's binnen een geografisch gebied.
- 4 Werk met tijdlijnen. Voor het verloop van scenario's wordt gewerkt met een tijdlijn. Die tijdlijn kent een periode tot 1 uur, een periode tot 4 uur en periodes daarna, eveneens in eenheden van 4 uur.

2.1 Beleidslijn ministerie van Veiligheid en Justitie

De door het ministerie van V&J ingezette beleidslijn is dat zij op hoofdlijnen regie willen voeren maar de uitvoering aan het veld willen overlaten. Daarbij is een hard uitgangspunt dat de dekking van bijstand geborgd moet zijn. Deze visie is een voorbeeld van de wijze waarop Brandweer Nederland deze uitdaging wil oppakken, door het opstellen van visies die vervolgens landelijk ingevuld worden. Het ministerie van V&J heeft daarin een faciliterende (lees: financierende) rol. In dit specifieke kader is de beleidslijn van V&J ook dat de noodzaak van de 61 'oude' brandweercompagnieën ter discussie wordt gesteld en dat V&J naar een meer risico-gerelateerde en dus vraaggestuurde plaatsing van eenheden over Nederland wil, bij voorkeur met minder dan het huidige aantal eenheden.

³ Zie ook voetnoot 2. Advies van de Werkgroep brandweer, *Visie op grootschalig optreden*, nov. 2005

⁴ Lectorale rede lector brandweerkunde. Drs. E. Oomes, september 2006

Het interim-beleid van het ministerie is er op gericht beheer decentraal te beleggen tenzij er sprake is van een landelijke voorziening. In figuur 2 is deze relatie inzichtelijk gemaakt.

Organisatie	Repressieve taak	Uitvoering geografisch gebied	
Landelijk	CBRN, USAR en ontsmetting	Nederland (steunpuntregio's)	
Veiligheidsregio's	Grootschalig optreden & rampenbestrijding Regionaal/Veiligheidsregio	(inter)Regionale samenwerking	
Veiligheidsregio/ Interlokaal	Specialismen: <ul style="list-style-type: none"> • Gevaarlijke Stoffen • Waterongevallen (duiken/reddend zwemmen) • Natuurbrand • Schuim 	Regionale en interlokale samenwerking	Brandweezorg
Interlokaal/Lokaal	Basisbrandweezorg: <ul style="list-style-type: none"> • Maximaal 3 tankautospuiten • Redvoertuig • Hulpverleningsvoertuig 	Interlokale samenwerking	
Lokaal	Basiseenheid: <ul style="list-style-type: none"> • 1 tankautospuut 	Lokaal Organisatie per post	

Figuur 2 Relatie regionaal-interregionaal-landelijk

2.2 Basisbrandweezorg en grootschalig optreden

De Leidraad Repressieve Basisbrandweezorg gaat over de basisbrandweezorg en organiseert daarmee een beschikbare slagkracht tot een maximum van 3 tankautospuiten en 1 bijzonder voertuig onder leiding van een officier van dienst. Deze Leidraad gaat er van uit dat een inzet met meer dan 3 tankautospuiten grootschalig is en dan binnen het bereik van deze visie op Grootschalig Optreden valt. De officier van dienst mag daaraan nog steeds leiding geven (immers hij mag tot 4 tankautospuiten en een bijzonder voertuig aansturen) maar wordt dan pelotonscommandant. Daarnaast is er dan sprake van bredere opschaling. Deze visie op Grootschalig Brandweeroptreden is een inrichtingsplan voor het inrichten van de zaken die de basiszorg ontstijgen. Een inrichtingsplan want het is geen gedetailleerde uitwerking. Het gaat daarbij om de gestandaardiseerde prestatie met materieel als een meer flexibele component.

Uitgangspunt bij het opstellen van deze Visie op Grootschalig Brandweeroptreden is ontplooiën vanuit de beweging. De basiszorgfaciliteiten worden naadloos opgeschaald naar grootschalig optreden dat op vele onderdelen 'meer van hetzelfde' biedt. Dat betekent ook dat er gemakkelijk aangesloten wordt bij bestaande structuren uit de basiszorg hetgeen tot minder extra oefeninspanningen voor grootschalig optreden leidt, in ieder geval voor basiseenheden. De kleinere eenheden (pelotons) zoals in deze Visie geformeerd dragen daaraan ook bij.

Tussen basiszorg en grootschalig optreden worden specialismen geplaatst. Daar waar voor specialistische taken een grootschalige eenheid gevormd wordt is gebruik gemaakt van samengestelde eenheden zoals die in specifieke leidraden over dat onderwerp benoemd zijn. Deze specifieke leidraden geven inzicht in de wijze waarop een dergelijk specialisme georganiseerd wordt. Voor de compleetheit van het overzicht zijn de eenheden in deze visie benoemd. Dat geeft ook inzicht in de echte specialismen die naar verwachting niet grootschalig georganiseerd hoeven te worden. Een voorbeeld is waterongevallenbestrijding. Grootschalige waterongevallen in pelotonsverband worden niet verwacht en daarom wordt in deze visie geen peloton waterongevallenbestrijding beschreven. De wijze waarop waterongevallenbeheersing in een regio ingericht en georganiseerd is, is daarmee onderwerp van een Leidraad Bestrijding Waterongevallen.

Dit inrichtingsplan biedt de mogelijkheid om eventueel nieuwe specialismen onder te brengen in de geboden structuur.

2.3 Visie op Grootschalig Brandweeroptreden

Bij de vormgeving van de Visie op Grootschalig Brandweeroptreden is een indeling gehanteerd waarbij de onderwerpen massa, specialisme, leiding en coördinatie bijzondere aandacht krijgt. Onderstaand worden kort deze punten aangehaald.

Met betrekking tot **massa** is door de aanwezigheid van ruim 1.500 tankautospuitten in het land voldoende potentieel aanwezig om 'handjes' en werkcapaciteit te borgen. Het peloton wordt als standaard eenheid voor grootschalig optreden geïntroduceerd om op die wijze beter vraaggestuurd te kunnen opschalen.

Met betrekking tot **specialismen** is efficiencywinst en kwaliteitswinst het streven. De huidige haakarmbakken met daarin de (interim) Technische Hulpverlenings Uitrusting, (ITHU) zoals die veelal bij vrijwillige korpsen zijn ondergebracht vergen, als het goed gebeurt, intensieve oefeninspanning om de vaardigheden op peil te houden maar worden in de praktijk vrijwel niet ingezet. Als er sprake is van inzet dan is het vaak in aanvulling op basiszorgeenheden en niet vanuit de filosofie van grootschaligheid. In deze Visie worden op onderdelen specialistische pelotons geformeerd, die dan ook over de bijbehorende specialistische kennis, vaardigheden en geoefendheid beschikken.

Met betrekking tot **leiding & coördinatie** wordt de link gelegd met het Referentiekader Regionaal Crisisplan. Daarnaast wordt per taakveld gestreefd naar het op adequate wijze inrichten van de leidinggevende structuren. Daarbij moeten garanties voor opkomst en kwaliteit geborgd worden. In de volgende paragraaf, die handelt over het Referentiekader Crisisplan wordt daarop nader ingegaan.

Per geformeerde eenheid (peloton) zal in hoofdstuk 3 aangegeven worden op welke wijze invulling wordt gegeven aan deze onderwerpen (massa, specialisme, leiding & coördinatie).

2.4 Referentiekaders Regionaal Crisisplan

Een document dat bij de vormgeving van deze visie een rol gespeeld heeft is het Referentiekader Regionaal Crisisplan. Doelstelling van dit referentiekader is "het ontwerp van een eenduidige basis voor het ontwerpen, implementeren, borgen, leren en verbeteren van de multidisciplinaire proces- en organisatiestructuur in elke veiligheidsregio, die te allen tijde kan worden uitgerold voor een legitieme respons op grootschalige of bijzondere incidenten c.q. crises⁵". Daarbij is het zaak voor elke discipline om de primaire, besturende en ondersteunende processen in te richten.

Voor het grootschalig brandweeroptreden is dit vertaald in een beschrijving van de inrichting van leiding en coördinatie, de primaire brandweerprocessen, het informatieproces en logistiek & ondersteuning en informatievoorziening. De leiding is daarbij in handen van een algemeen commandant brandweezorg, eventueel ondersteund door leidinggevendenden op afzonderlijke processen. Voor de uitvoering wordt primair gebruik gemaakt van de eenheden voor grootschalig optreden en daar waar mogelijk van de capaciteit van defensie en capaciteit uit publiek/private samenwerking.

Belangrijk kenmerk van het Regionaal Crisisplan is het per discipline borgen van ondersteuning en informatie door de verschillende hulpverleningsorganisaties heen. Deze processen moeten een verbindend element door de verschillende organisaties vormen. Het crisisplan vormt daarbij het multidisciplinaire omhulsel waarbinnen onder meer de rode brandweerkolom zijn werkzaamheden uitvoert. Afstemming en coördinatie vindt dan op de hoogste, centrale echelons plaats, uitvoering en aansturing binnen de kolom.

2.5 Veerkracht

Een uiterst belangrijk item bij het opstellen van deze nieuwe Visie is het organiseren van veerkracht in de organisatie. Een gedetailleerde voorbereiding op elk denkbaar voorval of het (blinde) vertrouwen in een organisatie om in crisissituaties op de juiste wijze te acteren, zijn daarin twee uitersten⁶. Voor het bepalen van de wijze waarop brandweer Nederland zich dient voor te bereiden op risico's, is het dilemma vooral gelegen in de vraag in welke mate voorbereiding zinvol is.

Het nemen van risico's is voor een maatschappij essentieel om het mogelijk te maken om te leren en daarmee vooruitgang te boeken. De trend in onze maatschappij om per definitie zo min mogelijk (rest)risico's te accepteren, is daarbij onwenselijk. Dat wil niet zeggen dat risico's 'domweg' geaccepteerd moeten worden, maar er wordt in de literatuur onderscheid gemaakt in twee strategieën om met (rest)risico's om te gaan: de anticipatiestrategie en de veerkrachtstrategie.

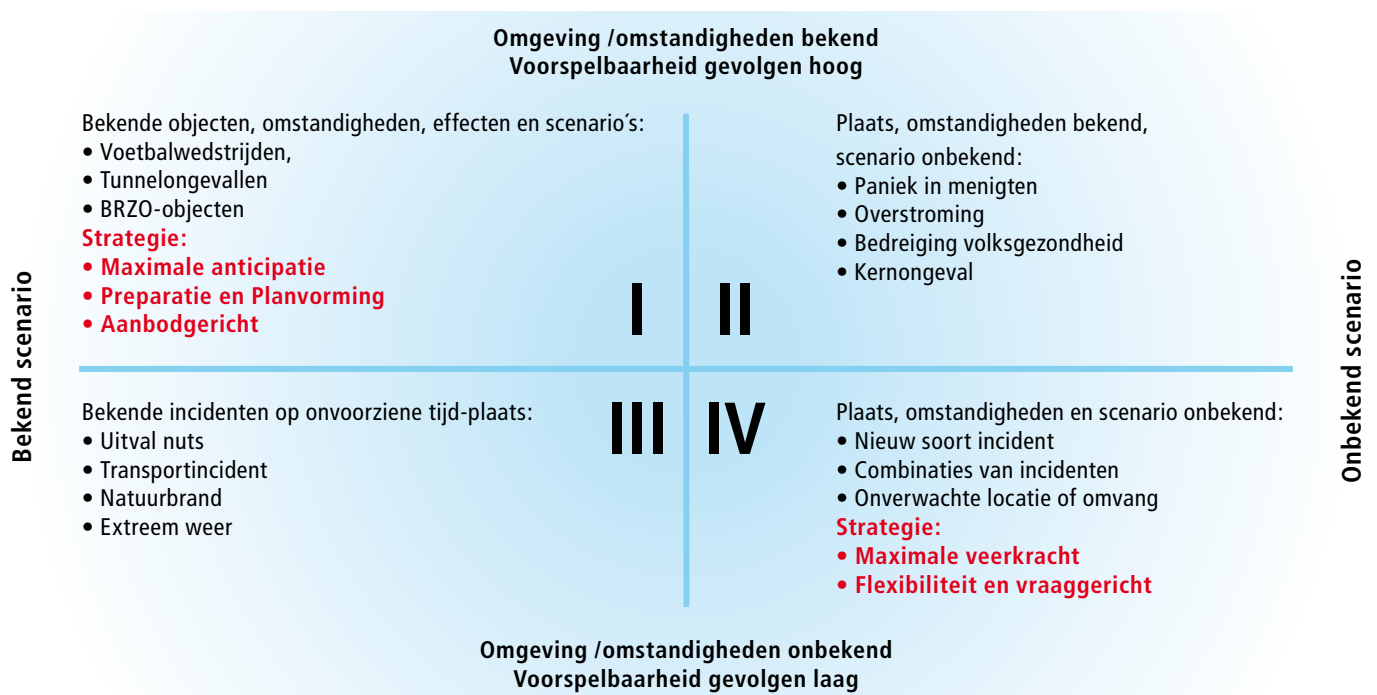
De anticipatiestrategie is er op gericht om onzekerheid en dreiging zoveel mogelijk te voorkomen of beperken door het nemen van specifieke pro-actieve, preventieve en preparatieve maatregelen waarbij de dreiging goed bekend is.

De veerkrachtstrategie heeft als vertrekpunt dat (bepaalde) risico's geaccepteerd kunnen worden, mits men er zorg voor draagt dat de gevolgen beperkt blijven doordat er ten tijde van een incident flexibel en effectief kan worden gereageerd en ervan kan worden geleerd (bijvoorbeeld omdat het risico onbekend is).

De schakel preparatie uit de veiligheidsketen is daarmee enerzijds een vorm van veerkracht (je gaat er van uit dat zich (onbekende) risico's zullen voordoen) en anderzijds een vorm van anticipatie (je bereidt je zo goed mogelijk voor op hetgeen voorzienbaar is). Specifieke preparatie op een risico/scenario/proces is te zien als anticipatie en generieke preparatie als veerkracht. Uiteraard is het combineren van beide strategieën, in verschillende mate, heel goed mogelijk. De voorkeur voor de te volgen strategie hangt daarbij af van twee dimensies:

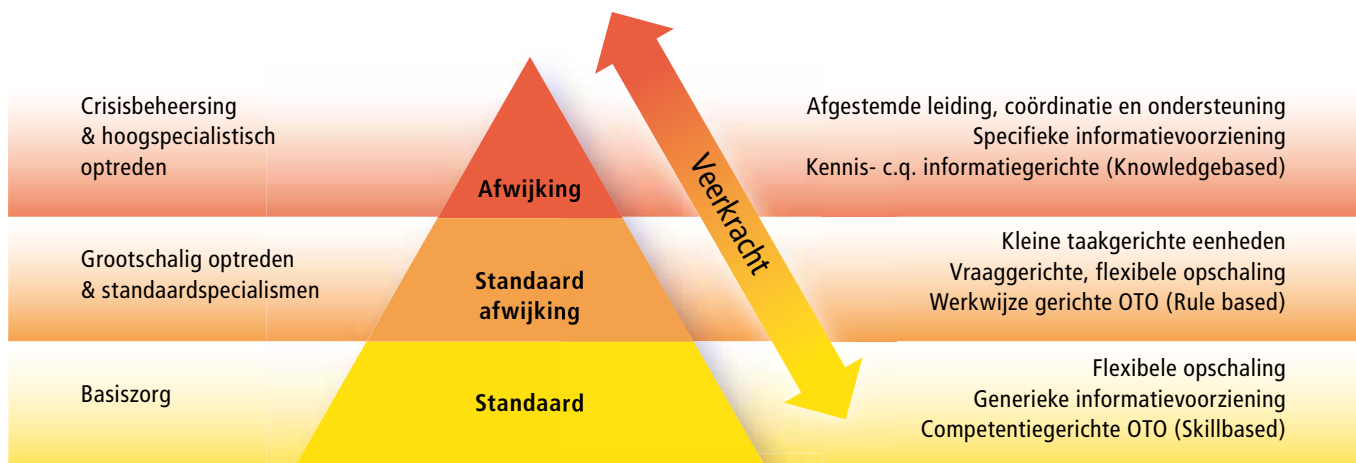
- de mate waarin risico's en de gevolgen van risico's bekend zijn;
- de mate waarin bekend is hoe de risico's voorkomen of bestreden kunnen worden.

Figuur 3 Veerkracht en scenario's



6 Bron: Wildavsky (1988) Searching for safety.

De afweging tussen anticipatie en veerkracht wordt vaak niet goed gemaakt. De maatschappij probeert zich tegen **ieder** gevaar in te dekken zonder dat zij de zekerheid heeft of dit wel op de juiste wijze gebeurt. Vaak wint het morele het van het rationele; de hulpverleningsorganisatie voelt zich moreel verplicht het zekere voor het onzekere te nemen. Wildavsky pleit in de meeste gevallen voor meer veerkracht. De afweging tussen het nemen van risico's en het mijden van risico's is vaak onvolledig. Wildavsky (1988: 226) benadrukt dit door te stellen dat voorstanders van anticipatie in het debat in het voordeel zijn. Het is makkelijker te verkopen dat je er alles aan gedaan hebt om te voorkomen en je voor te bereiden dan te zeggen: risico's zijn onvermijdelijk, ik vertrouwde op mijn (vooraf georganiseerde) veerkracht. Toch is op onderdelen in deze Visie gekozen voor de veerkracht die binnen de bestaande hulpverleningsorganisaties beschikbaar is. De afwijking zoals die ook in de lectorale rede van de lector brandweerkunde is benoemd, vertrouwt in hoge mate op het improvisatievermogen en de veerkracht binnen de organisatie.



Figuur 4 Inbouwen van veerkracht

Er moet dus een optimum gezocht worden tussen enerzijds anticipatie (gestandaardiseerde eenheden) en anderzijds ruimte voor flexibiliteit (veerkracht) om vraaggericht te kunnen zijn. Deze visie maakt daarin keuzes of doet daartoe voorstellen.

2.6 Evaluatie huidige brandweercompagnie (1996)

De samenstelling van de brandweercompagnie is in het kader van het ontwikkelen van een visie op grootschalig optreden geëvalueerd door KPMG. Dat is mede aanleiding geweest om deze nieuwe visie op te stellen. Daarin zijn deze onderwerpen als onderstaand aangescherpt. De specialistische taken worden in deze nieuwe Visie gegroepeerd, in kleine flexibele eenheden en gerangschikt naar taakveld. Voor specifieke taken worden specifieke eenheden samengesteld. Deze visie is gericht op het inrichten van het brandweeroptreden. Daar waar daartoe mogelijkheden zijn worden behoeften multidisciplinair geadresseerd. Informatievoorziening is daarvoor een voorbeeld.

In de overzichten per peloton wordt de slagkracht benoemd. Daarmee is een deel van de prestatie-eisen benoemd en vastgelegd.

Het ontbreken van specialistische vaardigheden wordt opgepakt door te werken met een beperkt aantal hooggespecialiseerde eenheden, waar nodig aangevuld met basispelotons. Dat heeft ook invloed op de noodzaak om zaken te beoefenen. De basispelotons zijn een verlengde van de basiszorg en oefenen daarom meer van hetzelfde. De specialistische eenheden zijn echte specialisten die, naast de basisoefeningen, een belangrijk deel van hun oefenactiviteiten besteden aan dit specialisme.

3 Eenheden grootschalig brandweeroptreden

In de vorige hoofdstukken heeft een theoretische onderbouwing plaatsgevonden van de uitgangspunten en afwegingen die bij het formeren van de eenheden een rol hebben gespeeld. In deze paragraaf worden die in samenhang tot elkaar gezet om van daar uit de geformeerde eenheden toe te lichten.



Figuur 5 Van risico naar eenheid

Bij de uitwerking van de verschillende eenheden is een structuurdiscussie gevoerd vooraleer de inhoud uitgediept is. Uitgangspunt in deze visie is dat voor de basiszorg (tot en met 3 tankautospuitten) de Leidraad Repressieve Basiszorg van toepassing is. Daarin worden klussen beschreven met een maximale omvang van 3 tankautospuitten. Daarboven is sprake van grootschalig optreden en ook daartoe zijn eenheden noodzakelijk. In de inrichting van de pelotons wordt ook in de nieuwe Visie op Grootschalig Brandweeroptreden uitgegaan van het werken met haakarmbakken en haakarmvoertuigen. Indien niet anders aangegeven wordt uitgegaan van een verhouding van 1 haakarmvoertuig op 3 haakarmbakken.

3.1 Basisscenario en risico's

Uitgangspunt in de visie op het grootschalig optreden⁷ is dat er in ieder geografisch gebied sprake is van bepaalde basisscenario's. Een aantal van de ramptypen uit de Leidraad Maatramp kan op elke willekeurige plek in Nederland voorkomen. Voor de bestrijding van die basisscenario's dient een regio voorzieningen en maatregelen te treffen en de daarvoor noodzakelijke capaciteit vastgelegd te hebben in een Crisisplan van de veiligheidsregio. Voor het merendeel van de incidenten bij grootschalig optreden is een gestandaardiseerde eenheid noodzakelijk die handjes en capaciteit op locatie kan brengen. Dat is onafhankelijk van het taakveld en kan bij alle incidenten van toepassing zijn. De verantwoordelijkheid daarvoor ligt op regionaal niveau. In deze visie is deze basiseenheid een basispeloton genoemd. Dit is een eenheid die bestaat uit 4 tankautospuitten onder leiding van een pelotonscommandant. Daarnaast is er een onderverdeling gemaakt naar de taakvelden brandbestrijding, redding & technische hulpverlening, Ongevalbestrijding Gevaarlijke Stoffen en waterongevallenbestrijding. In de sturingsdriehoek van de lector brandweerkunde is dat standaard. Er is sprake van veel ervaring (met dagelijkse incidenten), een meer coachend leiderschap en inhoudelijke procedures, bekende procedures en (maximale) anticipatie.

7 KPMG, *Visie op grootschalig optreden*, 2005

Logistiek & Ondersteuning en Informatievoorziening zijn daarbij aspecten die in alle taakvelden aan de orde kunnen zijn en worden derhalve breed over alle taakvelden heen weergegeven. In figuur 8 is dat gevisualiseerd. Daarom zijn er weliswaar aparte eenheden benoemd maar zijn die in principe per regio beschikbaar. Er kunnen immers ook grootschalige incidenten voorkomen die zich beperken tot het eigen verzorgingsgebied en dan moeten logistiek & ondersteuning en informatievoorziening eveneens geborgd zijn.

Daarnaast is er behoefte aan eenheden die boven deze standaard werken, meer gespecialiseerd zijn, maar nog steeds een regelmatige inzet kennen. In de sturingsdriehoek vormen deze eenheden de standaardafwijking, wordt het leiderschap directiever en zijn er meer op structuur gerichte procedures noodzakelijk. Improvisatie wordt belangrijker. Deze pelotons (in het schema natuurbrandbestrijding en specialistische blussing), zijn risicogerelateerd per regio gewenst danwel noodzakelijk. Belangrijk criterium daarbij is opkomsttijd. Het staat regio's vrij om binnen de vastgestelde opkomsttijden nadere interregionale afspraken te maken over beschikbaarheid en organisatie. Dit kan ook in interregionaal of landelijk verband.

Een aantal incidenten en scenario's kent landelijke uitstraling, vergt hooggespecialiseerde eenheden en mag hogere opkomsttijden realiseren. Vaak is dan ook sprake van onbekende scenario's, maximale veerkracht en improvisatie. In de sturingsdriehoek, de afwijking. De eenheden daarvoor worden bij voorkeur ook landelijk georganiseerd. Voorbeelden vormen de CBRNepelotons en USAR.

3.1.1 Format voor uitwerking/vormgeving

Voor de vormgeving van de onderscheiden eenheden is het volgende format ontwikkeld. Dit model kan ook door regio's ook gebruikt worden om afwijkende, risicogerelateerde eenheden voor het haar toegewezen verzorgingsgebied samen te stellen.

Pelotonsnaam	Leiding & Coördinatie
	Massa
'Opdracht'	Specialisme

Figuur 6 Format peloton

In de samenstelling van een peloton wordt uitgegaan van opgeleide en daar waar voorgeschreven gespecialiseerde officieren van dienst met eigen piketvoertuigen. In de gedetailleerdere uitwerking en toelichting per peloton worden daar de volgende 7 deelbeschrijvingen aan toegevoegd.

Nr	Onderwerp	Toelichting
1	Samenstel van eenheden	Welke basiseenheden vormen samen dit peloton
		Welke specialistische eenheden vormen dit peloton
2	Taken van deze eenheid	Welke taken worden specifiek aan dit peloton toebedeeld
3	Operationele prestatie en slagkracht	Wat is de slagkracht van dit peloton
4	Tijdljn waarbinnen inzetbaar	Hoe lang duurt het om een dergelijk peloton te formeren
5	Bijzondere logistieke eisen	
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	

Figuur 7 Format uitwerking pelotons

Wanneer een regio van mening is een taak of taakveld te hebben die het formeren van een grootschalige eenheid rechtvaardigt, dan kan met behulp van dit format op uniforme wijze daaraan invulling worden gegeven. Voorgestaan wordt dat afwijkende of aanvullende pelotons via de Programmaraad Incidentbestrijding van Brandweer Nederland worden vastgesteld. Dit om uniformiteit te bewaken en wildgroei te voorkomen.



Figuur 8 Grootchalig brandweeroptreden in 1 oogopslag

3.2 Basisbehoeften

Iedere eenheid die ingezet wordt in het kader van grootschalig optreden heeft een bepaalde basisbehoefte aan logistieke ondersteuning en aan informatievoorziening. De logistieke basisbehoefte omvat onder meer (fris)drank, voedsel en brandstof. Dat is dus geen bijzondere logistieke eis maar een voorziening die altijd geregeld moet worden. Binnen de regio kan een staffunctionaris brandweer die rol en taak invullen. Bij een inzet buiten de eigen regio wordt voorgestaan dat de **bijstandvragende** regio dit vanaf de Uitgangsstelling in de bijstandsvragende regio (UGS) organiseert. Deze beschikt daartoe over eigen staffunctionarissen, eigen afspraken en waakvlamovereenkomsten. Tot aan de UGS is de bijstandsleverende regio hiervoor zelf verantwoordelijk. Daarnaast heeft iedere eenheid behoefte aan een basis-informatievoorziening zoals de uitgangsstelling waarheen de eenheid zich dient te begeven, het inzetbevel en de verbindingen. In het format worden alleen bijzondere aanvullingen daarop uitgewerkt.

3.3 Pelotons in een oogopslag

In figuur 8 worden de geformeerde eenheden voor grootschalig optreden in 1 oogopslag weergegeven. Een nadere toelichting op slagkracht, samenstelling, prestatie-eisen en dergelijk wordt in de daaropvolgende paragrafen per eenheid uitgewerkt.

3.4 Basispeloton brandweer

Figuur 9
Samenstelling
basispeloton

Basispeloton Brandweer	Leiding & Coördinatie 1 Pelotonscommandant 4 bevelvoerders
	Massa 4 tankautospuiten
'Opdracht'; Het leveren van werkcapaciteit in de vorm van personeel (25 personen) en basismaterieel op de taakvelden brandbestrijding en redding, basis-OGS en Waterongevallenbestrijding	Specialisme geen

In een gedetailleerdere uitwerking wordt het standaardpeloton als onderstand omschreven:

Figuur 10
Toelichting
basispeloton

Nr	Basispeloton brandweer	Toelichting
1	Samenstel van eenheden	Het basispeloton brandweer bestaat uit 4 tankautospuiten.
2	Taken van deze eenheid	<ul style="list-style-type: none"> • Het leveren van capaciteit op de incidentlocatie op de taakvelden brandbestrijding, redding, basis-OGS en waterongevallenbestrijding • Het leveren van aanvullend standaardmaterieel op de incidentlocatie
3	Operationele prestatie en slagkracht van de samengestelde eenheid	<ul style="list-style-type: none"> • 200 meter vuurfront (50 meter per TS) • Inzethoogte maximaal 200 meter per TS • Opheffen van enkelvoudige beknellingen van slachtoffers in maximaal 4 personenwagens • Het uitvoeren van een redding in chemiepak (4 personen) met een backup-team van eveneens 4 personen
4	Tijddijn waarbinnen inzetbaar	<ul style="list-style-type: none"> • Algemeen uitruktijd 10,0 minuten • 1ste peloton binnen 30 minuten in te zetten. • 2de peloton binnen 45 minuten. • 3de en 4de peloton binnen 60 minuten. • Inzettijd van maximaal 8 uur
5	Bijzondere logistieke eisen	Peloton bestaat uit 4 tankautospuiten, 24 personen en 1 leidinggevende, totaal 25 personen. Daarvoor te regelen zaken omvatten normale logistieke eisen doch geen bijzondere zaken.
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	Informatie over het incident wordt vastgelegd en gedeeld binnen het peloton, met andere pelotons, met andere crisisteams en met de meldkamer. Deze informatie is na afloop beschikbaar voor evaluatie.
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	1 leidinggevende op het niveau Officier van Dienst. Eenheid staat onder bevel hoofdofficier brandweer

Toelichting Dit peloton biedt massa en slagkracht op de incidentlocatie in de vorm van extra slagkracht en extra materieel. Dit peloton zal in veel gevallen een adequate rol kunnen vervullen. De waarde van dit basispeloton brandweer is groot omdat dit een directe aanvulling op de basiszorgeenheden is. Met een aantal kleine aanvullingen in het oefenschema (met name communicatie en samenwerking) kan hiervoor iedere eenheid geschikt gehouden worden, zonder dat dit een aanslag doet op extra oefencapaciteit en dus tijd. Door andere eenheden meer specialistisch te maken kan daar dan ook de extra oefenverplichting nadrukkelijker aan toegevoegd worden. Aan dit peloton worden dan ook geen bijzondere voertuigen toegevoegd. Standaard is alleen 4 tankautospuiten. Bijzondere voertuigen kunnen specifiek (vraaggestuurd) aangevraagd worden. Dit peloton wordt geleid door een pelotonscommandant die uiteraard over eigen middelen zoals een voertuig beschikt.

De landelijke ontwikkelingen op het gebied van de bezetting van een tankautospuit worden onderkend. Tevens wordt gesignaleerd dat voor het grootschalig optreden een bezetting van minder dan 6 personen (afhankelijk van de soort 'klus') veelal ontoereikend is, omdat de tankautospuit in het grootschalig optreden na het eerste uur (opschaling) met name voor massa (dus personeel) bedoeld is. Voor het grootschalig optreden blijft de standaardbepakte tankautospuit vooralsnog dus het uitgangspunt.

3.5 Brandbestrijding

3.5.1 Peloton grootschalige watervoorziening

Bij grootschalige waterbehoefte wordt er gebruik gemaakt van een watertransportsysteem. Dat vergt specialistisch materieel bijvoorbeeld in de vorm van haakarmvoertuigen met dompelpompunits of slangen. Om die reden is een peloton grootschalig watertransport samengesteld. Dit kan bij een complexbrand samen met een basispeloton brandweer ingezet worden.

Figuur 11
Samenstelling
peloton grootschalige
watervoorziening

Peloton Grootschalige watervoorziening	Leiding & Coördinatie 1 Pelotonscommandant 2 bevelvoerders
	Massa 2 voertuigen / TS met bemensing
'Opdracht' Het leveren van 2 x 4000 liter water per minuut over 2,5 km binnen maximaal 45 minuten na aankomst	Specialisme 2 Dompelpompunits met 1 km slang 1 Haakarmbak met 3km slang

Toelichting Een peloton dat met name bij grootschalige brandbestrijding regelmatig ingezet zal worden is het peloton grootschalige watervoorziening. Door de samenstelling van het peloton met 2 DPU's en 2 voertuigen voor het vervoer van personeel kan dit vrij flexibel ingezet worden en tot maximaal 5.000 meter transport borgen. Vraaggestuurd kan aan dit peloton een redvoertuig voor blussing vanaf hoogte toegevoegd worden. Vaak is dat in de eerste (basiszorg) opschaling al gedaan.

Met dit samengestelde peloton kunnen de watertransportsystemen WTS 1.000 en WTS 2.500 worden afgelegd. Een aanvullend onderdeel op de grootschalige watervoorziening kan een tankwagen zijn. Omdat die een beperkte capaciteit heeft en de gedachte achter dit peloton uitgaat van het leveren van een continue watercapaciteit, is de tankwagen opgenomen als onderdeel van een ondersteuningspeloton.

In de reguliere opschaling moet het ook mogelijk zijn om 1 haakarmvoertuig met een DPU en 1 km slang aan te vragen. Bij pelotonsgewijze opschaling wordt het hele peloton gealarmeerd en kunnen de verschillende watertransportsystemen uitgevoerd worden. Op het moment dat het systeem afgelegd is, kan een deel van dit peloton retour gestuurd worden of voor andere ondersteunende werkzaamheden worden ingezet.

Aandachtspunt is de levering van voldoende watercapaciteit in een WTS 1.000. Op basis van de bekende berekeningen kan een WTS 1.000 niet de noodzakelijke debieten leveren.

Nr	Grootschalige watervoorziening	Toelichting
1	Samenstel van eenheden	Het peloton grootschalige watervoorziening bestaat uit 2 voertuigen / TS 2 Dompelpompunits met 1 km slang 1 Haakarmbak met 3km slang Optioneel 1 Tankwagen
2	Taken van deze eenheid	• Het opbouwen van meerdere watertransportsystemen tot een maximale lengte van 5.000m (WTS1000 +1000m + 3000m)
3	Operationele prestatie en slagkracht van de samengestelde eenheid	• Als samengestelde eenheid watertransport en blussing over een afstand van 2.500 meter (maximaal 5000 m) • Watercapaciteit van 2 x 4.000 liter / minuut over 1 km of 2 x 2000 liter over 2,5km
4	Tijdlijn waarbinnen inzetbaar	• Algemeen uitruktijd 10,0 minuten • 1ste peloton binnen 30 minuten. • 2de peloton binnen 60 minuten. • Vultijd 18 minuten per km slanglengte • Inzetduur maximaal 8 uur (personeelsgebonden)
5	Bijzondere logistieke eisen	Peloton bestaat uit 2 voertuigen / TS, 3 Haakarmvoertuigen, 18 personen en 1 leidinggevende, totaal 19 personen.
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	Informatie over het incident (geschikte waterwinplaats, locatie afname punt, slangenweg) wordt vastgelegd en gedeeld binnen het peloton, met andere pelotons, met andere crisisteam en met de meldkamer. Deze informatie is na afloop beschikbaar voor evaluatie. DMO is toereikend voor onderlinge communicatie.
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	Officier van Dienst: standaardopleiding Bevelvoerders: specifieke training

Figuur 12
Toelichting peloton grootschalige watervoorziening

Een WTS 1.000 min geeft daarom een betere indicatie. De Ovd-en moeten daarop preparatief voorbereid worden.

3.5.2 Peloton natuurbrandbestrijding

Peloton Natuurbrandbestrijding	Leiding & Coördinatie 1 Pelotonscommandant met speciale natuurbrandbestrijding Optioneel: 1 Pelotonscommandant voor sturing en monitoren eenheden
	Massa wordt geleverd door personeel TS Natuurbrand
'Opdracht' Het rijdend kunnen bestrijden van natuurbranden in elk terrein met een minimale capaciteit van 3.000 liter	Specialisme 4 TS Natuurbrand met gespecialiseerde bevelvoerders natuurbrand

Figuur 13
Samenstelling peloton natuurbrandbestrijding

Toelichting Natuurbrandbestrijding is een specialistische taak die ook specialistisch materieel vergt. Met normale brandweervoertuigen is natuurbrandbestrijding moeilijk. Ook de bestrijdingssystematiek is bij deze incidenten anders dan bij brandbestrijding in een object vandaar dat gekozen is voor een separaat natuurbrandbestrijdingspeloton. De regio's waar natuurbrandbestrijding een voorkomende taak is hebben vaak voorbereidingen getroffen om de bestrijding adequaat te laten verlopen. Vaak zal er sprake zijn van een inzet met meerdere pelotons. Uitgangspunt is dat er sprake is van een uniforme werkwijze en wijze van optreden. Deze werkwijze is landelijk georganiseerd en per regio toegespitst. Door deze specifieke werkwijze is het van belang dat er sprake is van goed getrainde teams met een specialistische Officier van Dienst ondersteund door gespecialiseerde bevelvoerders.

In aanvulling op dit peloton natuurbrandbestrijding kan ook een basispeloton brandweer gealarmeerd worden om te ondersteunen bij het verwijderen van de brandbare stoffen of een peloton grootschalige watervoorziening om de bluswatervoorziening op vulpunten te

Nr	Natuurbrandbestrijdingspeloton	Toelichting
1	Samenstel van eenheden 4 tankautospuiten met tenminste 4 x 4 aandrijving en tevens voorzien van:	Het natuurbrandbestrijdingspeloton bestaat uit <ul style="list-style-type: none"> • mogelijkheid om rijdend te blussen • bumpernozzles • dakmonitor • extra grote watertank (≥ 3.000 liter)
2	Taken van deze eenheid	<ul style="list-style-type: none"> • het bestrijden van natuurbranden • watertransport in ruig gebied
3	Operationele prestatie en slagkracht van de samengestelde eenheid	<ul style="list-style-type: none"> • 100 meter vuurfront (25 meter per TS)
4	Tijdelijk waarbinnen inzetbaar	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene uitruktijd 10,0 minuten • 1ste peloton binnen 30 minuten in de gehele eigen regio in te zetten. • 2de peloton binnen 45 minuten • 3de en 4de peloton binnen 60 minuten • Inzetduur maximaal 4 uur, personeelsgebonden
5	Bijzondere logistieke eisen	Oliën en brandstoffen in voldoende mate.
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	Informatie over het incident wordt vastgelegd en gedeeld binnen het peloton, met andere pelotons, met andere crisisteams en met de meldkamer. Deze informatie is na afloop beschikbaar voor evaluatie. Deze informatie bestaat uit: <ul style="list-style-type: none"> • Inzetgebied, grendellijnen en zwaartepunten • Positie voertuigen en rijroutes • Waterwinpunten en logistieke punten • Specifieke TMO-gespreksgroepen
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	1 leidinggevende op het niveau Officier van Dienst met specialisme natuurbrandbestrijding. Daarnaast per tankautospuit een gespecialiseerde bevelvoerder op het gebied van natuurbrandbestrijding. Inzet natuurbrandbestrijding vergt optioneel een aanvullende (2de)officier voor sturing en monitoren van de eenheden. Rijrichtingen, samenwerking conform bekendeinzetsystemen

Figuur 14
Toelichting peloton
natuurbrand-
bestrijding

organiseren. Per regio kunnen daar nog specifieke eenheden aan worden toegevoegd zoals bijvoorbeeld blushelikopters, tankwagens of het inzetten van loonbedrijven.

3.5.3 Peloton specialistische blussing

Peloton Specialistische blussing	Leiding & Coördinatie 1 pelotonscommandant met specialisme industriële brandbestrijding 1 bevelvoerder SB
	Massa 2 tankautospuiten
'Opdracht' Het leveren van capaciteit en middelen om een specialistische blussing te kunnen uitvoeren	Specialisme 1 Schuimbluseenheid (bijvoorbeeld) 1 Haakarmvoertuig met SVM eventueel andere voertuigen met bijzondere blusmiddelen

Figuur 15
Samenstelling
peloton specialis-
tische blussing

Toelichting Specialistische blussing en met name schuimblussing wordt in toenemende mate gebruikt bij grootschalige brandbestrijding. Vaak is er sprake van stoffen die met water moeilijk te blussen zijn en bijvoorbeeld een schuimtapijt levert daarin een belangrijk plus. Een schuimblussing vergt echter een specifieke aanpak en inzet. Allereerst moet er voldoende blusstof voorradig zijn, daarnaast moet het samengestelde systeem met watertransport en gezamenlijk optreden adequaat voorbereid zijn zodat de inzet ook effectief verloopt. Ook in de industriële brandbestrijding is schuimblussing of andere bijzondere blustechnieken een vaker voorkomende inzet.

Andere voorbeelden van specialistische blussing zijn meer gericht op de aard van het incident en niet op de blusstof. Voorbeelden daarvan zijn scheepsbrandbestrijding of tunnelbrand-

Nr	Specialistische blussing	Toelichting
1	Samenstel van eenheden	Het peloton specialistische blussing bestaat uit 2 tankautospuiten 1 Schuimbluseenheid met dakmonitor 1 Haakarmbak schuimvormend middel (SVM)
2	Taken van deze eenheid	• Het uitvoeren van een specialistische blussing
3	Operationele prestatie en slagkracht van de samengestelde eenheid	• Het kunnen ondersteunen en in aanvulling op andere pelotons uitvoeren van een inzet bij bijvoorbeeld een BLEVE, 1koeling of (chemische) broei.
4	Tijdlijn waarbinnen inzetbaar	• Algemene uitruktijd 10,0 minuten • Binnen 30 minuten in de gehele eigen regio in te zetten. • Maximale inzetduur 90 minuten (materieelgebonden)
5	Bijzondere logistieke eisen	Peloton bestaat uit 2 tankautospuiten, 1 SB en 1 Haakarm, 16 personen en 1 leidinggevende, totaal 17 personen. Daarvoor te regelen zaken omvatten de standaardklassen
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	Informatie over het incident (aard incident en soort stof) wordt vastgelegd en gedeeld binnen het peloton, met andere pelotons, met andere crisisteams en met de meldkamer. Deze informatie is na afloop beschikbaar voor evaluatie.
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	1 Pelotonscommandant met specialisme industriële brandbestrijding

Figuur 16
Toelichting peloton
specialistische
blussing

bestrijding. Aan de hand van het aangereikte format kunnen in de regio's waar deze incidenten voor kunnen komen op maat eenheden samengesteld worden. Het peloton specialistische blussing zal in de praktijk vaak samen met het peloton grootschalige watervoorziening optreden.

Op basis van de risico-inventarisatie kan in een regio blijken dat er behoefte is aan een grootschalige voorziening voor wat betreft een schuiminzet. Aan de hand van een aantal scenario's kan bepaald worden hoeveel schuimvormend middel, hoeveel schuimarmaturen en hoeveel water benodigd is. Dit kan vervolgens leiden tot een inzetprocedure schuim. Daarin kunnen dan bijvoorbeeld de volgende vier scenario's nader uitgewerkt te worden:

- 1 Schuim basis: een basisbrandweezorg inzet (met de voorzieningen die aanwezig zijn op de TS);
- 2 Schuim klein: een inzet met behulp van een Schuimbluseenheid;
- 3 Schuim middel: een inzet met behulp van een Schuimbluseenheid aangevuld met twee tankwagens;
- 4 Schuim groot: een pelotonsinzet met behulp van een schuimcontainer met de daarbij behorende schuimarmaturen en grootschalig watertransport, dit alles onder leiding van een Pelotonscommandant Schuim (PC-Schuim).

Bij dit peloton is met name de te garanderen slagkracht van belang. Het is dus niet zo zeer de vraag of er een schuimbluseenheid moet komen, maar welke slagkracht geleverd moet worden en binnen welke tijd. De wijze waarop de regio dat invult is vrij. Overigens kan een schuimbluseenheid daarin wel een adequate rol vervullen.

Voor bijvoorbeeld het aanleggen van strategische schuimvoorraden of voorraden van specialistische poeders kan een faciliteit als het LFR een centrale rol spelen.

3.6 Redding en technische hulpverlening

Voor de 'standaardopdracht' redding (grootschalig ongeval) is het basispeloton brandweer geschikt. De deelnemers aan een dergelijk peloton beschikken over de basisvaardigheden om deze taak zowel in de basiszorg als grootschalig uit te voeren. Daarbovenop is behoefte aan gespecialiseerde eenheden.

3.6.1 Peloton redding en technische hulpverlening

Figuur 17
Samenstelling
peloton redding
standaard

Peloton Redding & Technische Hulpverlening	Leiding & Coördinatie 1 Pelotonscommandant met specialisme redding
	Massa 2 TS
'Opdracht' Het binnen 60 minuten na alarmering ondersteunen van een redding/ hulpverlening op locatie	Specialisme 1 HV type I 2 HAB Technische hulpverlening (belading afhankelijk van opdracht)

Figuur 18
Toelichting peloton
redding standaard

Nr	Peloton Redding Standaard	Toelichting
1	Samenstel van eenheden	2 tankautospuiten Het peloton redding & THV bestaat uit 1 hulpverleningsvoertuig type 1 2 haakarmbakken THU (belading afhankelijk van opdracht)
2	Taken van deze eenheid	<ul style="list-style-type: none"> • Het leveren van personele capaciteit op de incidentlocatie • Het leveren van aanvullend hulpverleningsmaterieel op de incidentlocatie
3	Operationele prestatie en slagkracht van de samengestelde eenheid	<ul style="list-style-type: none"> • Redden en bevrijden van maximaal 4 meer dan gemiddeld beknelde personen per uur • Opheffen van complexe beknellingen met vrachtwagens, treinen en bussen. • Vliegtuigongevallen • Redden en ondersteunen bij instortingen balkons en dergelijke
4	Tijdlijn waarbinnen inzetbaar	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene uitruktijd 10,0 minuten • Inzet op locatie afhankelijk van rijafstand • Binnen 60 minuten in de gehele eigen regio in te zetten. • Maximale inzetduur 8 uur (persoongebonden)
5	Bijzondere logistieke eisen	Peloton bestaat uit 1 HV I, 2 HAB en 2 tankautospuiten, 18 personen en 1 leidinggevende, totaal 19 personen. Daarvoor te regelen zaken omvatten de standaardklassen
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	Informatie over het incident wordt vastgelegd en gedeeld binnen het peloton, met andere pelotons, met andere crisisteam en met de meldkamer. Deze informatie is na afloop beschikbaar voor evaluatie. Informatie over veilig knippen in auto's is beschikbaar (Crash & Recovery Systeem)
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	1 Pelotonscommandant met specialisme redding & THV.

Toelichting Dit peloton wordt in aanvulling op een basispeloton brandweer gealarmeerd voor meer complexe hulpverleningsinzetten. Voorbeelden zijn treinongevallen, instortingen, redden op hoogte en dergelijke.

Naast brand/ en emissiebestrijding is redding en technische hulpverlening een belangrijke grootschalige taak in het kader van grootschalig optreden. Daarvoor was in het verleden een haakarmbak met basisuitrusting beschikbaar en een haakarmbak met specialistische uitrusting. In de praktijk is gebleken dat dit in het kader van opleiden en oefenen een zware belasting met zich meebrengt zonder dat de technieken en uitrustingsstukken in de praktijk vaak ingezet worden. Als die inzet dan komt is er vaak sprake van verlies van vaardigheden en weinig specifieke ervaring. Doel van een peloton redding & THV is een maximale kwaliteit borgen op dit onderdeel en een slachtoffergerichte aanpak.

Inmiddels is de samenstelling van de haakarmbakken al tussentijds aangepast (zie ook bijlage 2 Interim THU-oplossing). Op langere termijn zal deze door het netwerk materieel nog verder uitgewerkt worden, waarbij ook redding op hoogte in de overwegingen betrokken moet worden. Dit nieuwe peloton zal zich ondermeer vertalen in aangepaste opleidingsbehoeften en materieel. Voor specialistische klussen is een specialistische eenheid geformeerd, het USAR team. De samenstelling van dit peloton kan dan nog wijzigen.

3.6.2 Peloton USAR

Figuur 19
Samenstelling
peloton USAR

Peloton USAR	Leiding & Coördinatie Hoofd USAR
	Massa 4 reddingsgroepen
'Opdracht' Het binnen 3 uur na alarmering binnen Nederland bieden van hulp ingeval van aardbevingen, tunnelongevallen, instortingen en dergelijke	Specialisme Specialistische kennis en kunde Eigen hoogwaardig zoek- en redmaterieel dat naar locaties vervoerd wordt

Figuur 20
Toelichting
peloton USAR

Nr	Redding USAR-min	Toelichting
1	Samenstel van eenheden	Het standaardpeloton bestaat uit Commandogroep Stafgroep Ondersteuningsgroep 4 reddingsgroepen
2	Taken van deze eenheid	Het bieden van hulp na <ul style="list-style-type: none"> • aardbevingen • ongevallen in tunnels • instortingen van grote gebouwen • een zeebeving of vloedgolf • een orkaan • aardverschuivingen en modderlawines
3	Operationele prestatie en slagkracht van de samengestelde eenheid	<ul style="list-style-type: none"> • afhankelijk van omstandigheden
4	Tijdslijn waarbinnen inzetbaar	<ul style="list-style-type: none"> • Algemene uitruktijd 10,0 minuten • Binnen maximaal 3 uur overal in Nederland • Maximale inzetduur 8 uur (persoongebonden)
5	Bijzondere logistieke eisen	Brengt eigen ondersteuningsgroep mee. Inzet van hoogwaardig zoek- en redmaterieel
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	Informatie over het incident inzetgebied, aard en omvang (voorval) wordt vastgelegd en gedeeld binnen het peloton, met andere pelotons, met andere crisisteams en met de meldkamer. Deze informatie is na afloop beschikbaar voor evaluatie. Onderlinge communicatie met brandweereenheden en leidinggevend brandweer
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	Brengt eigen groep leidinggevenden mee

Toelichting Het USAR peloton wordt mede in stand gehouden door het ministerie van V&J. Het USAR-team bestaat in totaal uit circa 150 geselecteerde manschappen die beschikbaar zijn om bij incidenten ingezet te worden. Gezien de verwachte inzetfrequentie in het buitenland en de hooggespecialiseerde kennis en kunde wordt voorgestaan om het landelijke USAR-team ook nationaal in te zetten. De beperkte inzetten op dit niveau zorgen dan voor ervaring bij een selecte groep.

3.7 Gevaarlijke stoffen

Peloton OGS *Aangezien per 1 januari 2012 het project Visie OGS is gestart, is besloten om het onderdeel OGS/CBRN niet op te nemen in deze visie. De verwachting is dat het project Visie OGS nieuwe uitgangspunten op zal leveren, die nu nog niet te voorzien zijn.*

Meer informatie over het project Visie OGS is te vinden op: www.brandweernederland.nl

Peloton CBRNe Zie bovenstaande informatie.

3.8 Specialisten logistiek & ondersteuning

Figuur 21
Samenstelling
peloton logistiek
& ondersteuning

Specialisten Logistiek & Ondersteuning	Leiding & Coördinatie 1 Pelotonscommandant met specialisatie logistiek
	Massa 1 tankautospuiter Diverse ondersteunende voertuigen
'Opdracht' Het op locatie bieden van logistieke en andere ondersteuning in de vorm van faciliteiten	Specialisme Divers samengesteld opgebouwd uit ten minste haakarmvoertuigen, een verzorgingscontainer, een ademluchtcontainer, een verlichtingshaakarmbak en (facultatief) tankwagens e.d.

De opdracht van het peloton Logistiek & ondersteuning verschilt per incident. De ene keer is er behoefte aan faciliteit ademlucht, de andere keer aan een verzorgingscontainer, soms aan beide en/of andere ondersteuning. Dat wordt georganiseerd middels een peloton logistiek & ondersteuning dat over diverse mogelijkheden beschikt en deze vraaggestuurd zaken op locatie brengt.

Figuur 22
Toelichting peloton
logistiek & ondersteuning

Nr	Ongevalbestrijding	Toelichting
1	Samenstel van eenheden	Variabel, afhankelijk van de gevraagde ondersteuning op locatie
2	Taken van deze eenheid	• Het breed ondersteunen van de ingezette eenheden in het veld
3	Operationele prestatie en slagkracht van de samengestelde eenheid	De prestaties van de diverse eenheden zijn in onderstaande figuur nader aangegeven.
4	Tijdelijk waarbinnen inzetbaar	• Zie onderstaande tabel per eenheid
5	Bijzondere logistieke eisen	Eventuele waakvlamovereenkomsten
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	Concrete vraag wat op incidentlocatie noodzakelijk is (boodschappenlijst)
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	Affiniteit met logistiek

Het peloton ondersteuning kent geen vaste samenstelling. Ook hier geldt dat vraaggestuurd opgeschaald kan worden. Zaken die in ieder geval beschikbaar moeten zijn en dan voor de aansturing onder het peloton ondersteuning geschaard worden zijn:

- Haakarmbak Verzorgings-/ toiletfaciliteit
- Haakarmbak Ademlucht
- Haakarmbak Verlichting
- Tankwagens
- Risicogerelateerde voertuigen en facultatief aan te vullen.

Figuur 23
Prestatie-eisen
diverse containers

Type container	Prestatie-eisen
Verzorgings-container	De verzorgingscontainer heeft een opkomsttijd van 60 minuten. Dit wil zeggen dat de container binnen 60 minuten na alarmering ter plaatse is. Met de komst van deze container is er de beschikking over een toilet, onderdak en over koffie, thee en frisdrank. Let op: Voor de catering van broodjes en/of warme maaltijden moet gemiddeld 60 minuten na alarmering extra worden gerekend.
Ademlucht-container	De ademluchtcontainer heeft een opkomsttijd van 30 minuten. Dit wil zeggen dat de container binnen 30 minuten na alarmering ter plaatse is. De container bevat onder andere een aantal gevulde ademluchtflessen en maskers die bij aankomst van de container direct beschikbaar zijn. Voor het operationaliseren van de container wordt 15 minuten gerekend. Pas vanaf dat moment kunnen flessen hervuld worden. Kortom: de ademluchtcontainer is 30 minuten na alarmering ter plaatse en 45 minuten na alarmering operationeel.
Klasse 3 BOS container	De Klasse 3 BOS-container heeft een opkomsttijd van 60 minuten. Vanaf het moment dat deze container ter plaatse is, is hij direct operationeel. De brandstofcontainer beschikt naast brandstof ook over olie, - en smeermiddelen.
Haakarmbak verlichting	3de bak interim THU.

Voor wat betreft leiding en coördinatie hoeft dat niet in alle gevallen direct een OvD te zijn. Ook een brandmeester / bevelvoerder kan in veel gevallen al een adequate rol vervullen. Bij grotere of multidisciplinaire inzetten wordt de afstemming op officiersniveau belegd.

De bijstandvragende regio is verantwoordelijk voor de logistieke verzorging van bijstandverlenende eenheden, vanaf de UGS in de bijstandvragende regio. Tot aan de UGS in de bijstandvragende regio is de bijstandverlenende regio verantwoordelijk.

3.9 Specialisten Informatievoorziening

Figuur 24
Toelichting peloton
logistiek & ondersteuning

Specialisten Informatievoorziening	Leiding & Coördinatie 1 PC (Officier Verbindingen en Informatievoorziening)
	Massa Facultatief
'Opdracht' Het gelijktijdig beschikbaar hebben van adequate informatie over het incident bij de verschillende beslissers	Specialisme Mobiele Commando Unit (COH, tevens multi) VC-brandweer (Commando-eenheid mono) 1 plotter en 1 ondersteuner / ondersteuner verbindingen

Figuur 25
Prestatie-eisen
diverse containers

Nr	Ongevalbestrijding	Toelichting
1	Samenstel van eenheden	Commandohaakarmbak Verbindings-commando-eenheid 1 plotter 1 ondersteuner / ondersteuner verbindingen
2	Taken van deze eenheid	Het verzamelen, vastleggen en doorgeven van operationele informatie t.b.v. beeld-, oordeels en besluitvorming
3	Operationele prestatie en slagkracht van de samengestelde eenheid	Binnen 45 minuten na alarmering kunnen voorzien in een eerste afgestemd beeld van aard, omvang en bijzonderheden van een incident.
4	Tijdelijk waarbinnen inzetbaar	Voorzieningen, leiding en ondersteuning binnen 30 minuten ter plaatse binnen 45 minuten alle voorzieningen beschikbaar inzetduur afhankelijk van persoonlijke bescherming
5	Bijzondere logistieke eisen	Specifieke inrichting VC en COH m.b.t. informatiemanagement.
6	Bijzondere eisen ten aanzien van informatievoorziening	Zie toelichting
7	Bijzondere eisen aan leiding & coördinatie	1 Informatie Officier met specialistische kennis mbt. informatievoorziening

Figuur 26
Prestatie-eisen
diverse containers

Type container	Prestatie-eisen
COH (Commando Haakarmvoertuig)	De COH heeft een opkomsttijd van 30 minuten en wordt ter plaatse gebracht door het korps waar deze gestald staat. Daarna is dan ongeveer een kwartier nodig om de COH te operationaliseren. De COH is daardoor 45 minuten na alarmering operationeel.

Toelichting Het peloton informatievoorziening is een ondersteunende eenheid gericht op de ondersteuning van de operationele informatievoorziening en het verkrijgen van informatie. De verkregen informatie dient primair ter ondersteuning van het besluitvorming in het aanstuuringsproces Brandweer (al dan niet uitgesplitst in specialismen), en in geval van multidisciplinair optreden ter ondersteuning van de leider COPI en/of leider OT. De ontwikkeling van dit peloton en deze voorziening in zijn algemeenheid staat nog in de kinderschoenen. Op basis van de Referentiekaders Crisisplan en de huidige WVD-invulling is bovenstaande invulling tot stand gekomen.

Informatievoorziening draait om het tijdig beschikbaar hebben van adequate informatie over het incident bij de relevante gremia en besluitvormers in de bestrijdingsorganisatie. Om dit te realiseren wordt meer en meer de netcentrische werkwijze gevolgd. Dit houdt in dat alle beschikbare informatie over een incident gedeeld wordt met alle andere betrokken eenheden

bij dat incident. Dat betekent dat er zowel mono- als multidisciplinair een organisatieonderdeel nodig is dat zich hierop richt. Voor het grootschalig optreden van de brandweer, zowel op centraal (sectie/actiecentrum brandweer) als decentraal (brandweercommando in het veld) niveau, is voor dit proces een verantwoordelijke leidinggevende aangewezen. De 'Pelotonscommandant' in deze is de Officier Verbindingen en Informatievoorziening, die centraal of decentraal, (of op beide plekken, afhankelijk van behoefte) zijn functie vervult. Eventuele combinatie met multidisciplinaire taken op dit vlak is een reële mogelijkheid. De Officier Verbindingen en Informatievoorziening informatie is de informatiemanager. Hij is gespecialiseerd in het managen en analyseren van informatiestromen. Hij stuurt geen eenheden in het veld aan.

De massa is in dit peloton van specialisten facultatief. Soms is dat een aantal meetploegen aangestuurd voor een Leider Meetplan Organisatie of een AGS soms zijn dat andere specialisten. Ook hier wordt vraaggestuurd invulling gegeven.

Voor de een goede taakuitvoering voor dit proces moet terug gevallen kunnen worden op voorbereide ICT- en verbindingsmiddelen, zoals digitale plotborden, mobiele dataterminals, camerabeelden et cetera. Hoewel de uiteindelijke voorziening hiervoor nog onderwerp van landelijke studie is, vormen de huidige Commando-haakarmbak en de Verbindingscommandowagen de basis hiervoor. Deze maken daarmee integraal onderdeel uit van het verkenning-speloton, en worden bij een grootschalige brandweerinzet altijd opgeschaald. Aangezien voor het commando plaats incident een opkomsttijd van 30 minuten geldt en informatievoorziening randvoorwaardelijk is voor de commandovoering, staat ook voor deze eenheden een opkomsttijd van 30 minuten.

Wanneer het taakveld van de WVD-verkenners breder gezien wordt werken deze in lijn van dit proces: zij verzamelen informatie en geven die door aan een centraal punt ten behoeve van de besluitvorming op één of meerdere taakvelden. Momenteel gebeurt dit alleen in het kader van gevaarlijke stoffen, maar bij een zeer grote, complexe of onoverzichtelijke inzet kunnen deze verkenningseenheden ook breder worden ingezet. Zij vormen daarmee de massa van dit peloton. In de regionale opschaling kunnen deze naar behoefte opgeschaald worden, bij bijstand horen deze echter standaard tot het peloton. Binnen de regio wordt de opkomsttijd bepaald door de normen voor WVD-metingen: de 1ste ploeg moet binnen 30 minuten een eerste meetresultaat doorgeven, de 2de binnen 45 minuten, de 3de en verder binnen 60 minuten. Het meten zelf vergt ca. 15 minuten, daarmee staat een opkomsttijd van 45 minuten voor 4 verkenningsploegen.

3.9.1 Landelijke ontwikkelingen VC

Het ministerie van V&J heeft in april 2006 opdracht gegeven aan KPMG om een onderzoek te doen naar de consequenties die C2000 heeft voor de oorspronkelijke analoge communicatiemiddelen bij de brandweer, en specifiek de communicatiemiddelen in de Verbindings-/commandowagens VC. Vanuit regio's zijn beeldvormende gesprekken gevoerd met de verantwoordelijke personen binnen het Ministerie.

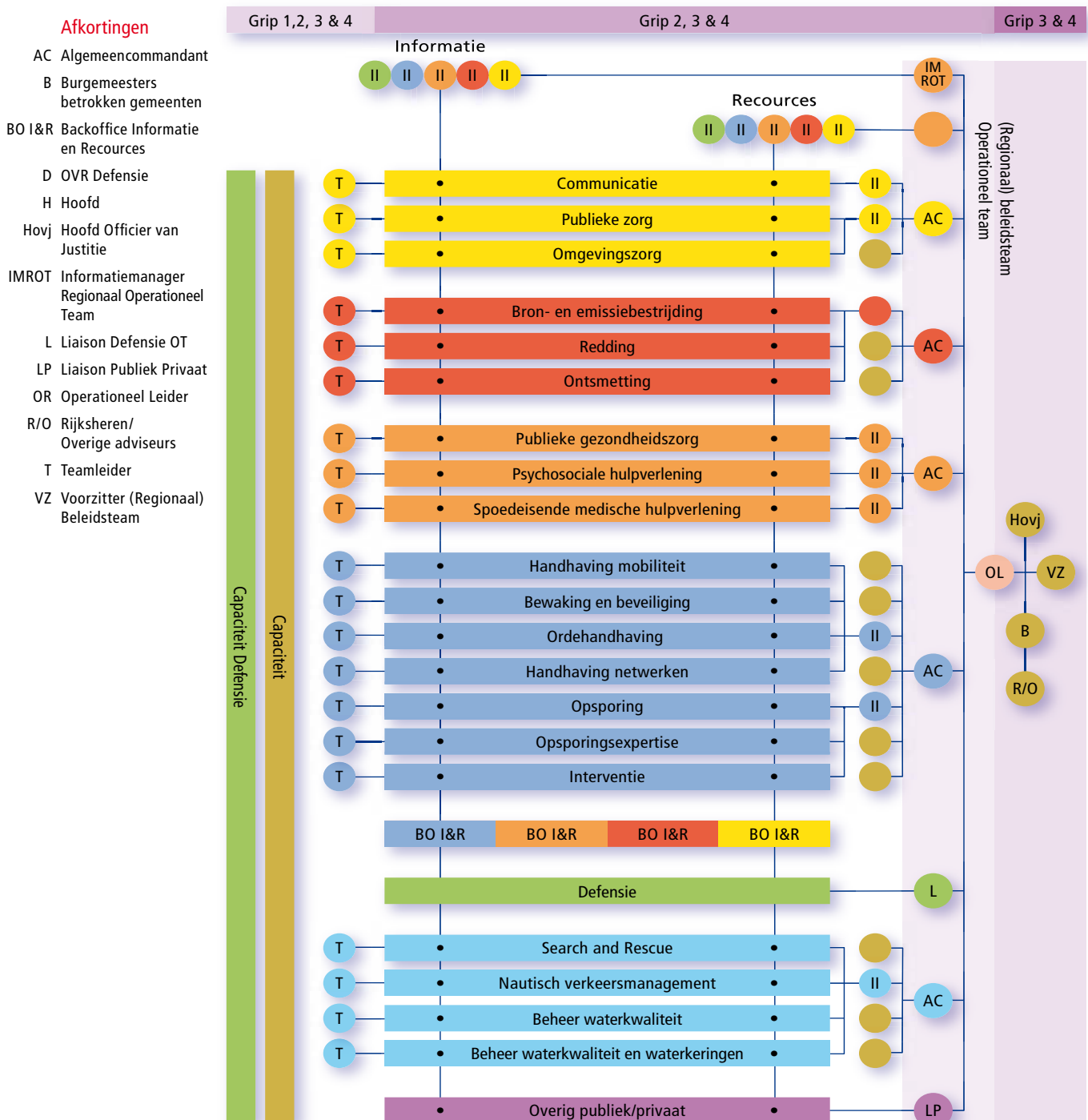
Eén van de aanbevelingen die uit dit onderzoek naar voren zijn gekomen is om te onderzoeken wat de mogelijkheden zijn van de VC in een nieuwe organisatie. Gesproken wordt van een COH Plus of Multidisciplinaire Coördinatie Unit (MCU). COH Plus houdt in dat er een grote(re) overlegruimte komt met een beperkte ruimte voor verbindingen en technische ondersteuning. Een MCU wordt gedefinieerd als Multidisciplinaire Coördinatie Unit. Ontwikkelingen met name op het gebied van de informatievoorziening pleiten voor het snel beschikbaar hebben van een faciliteit die geschikt is voor deze werkzaamheden.

4 Processen grootschalig optreden

In dit hoofdstuk worden de algemene processen rondom het grootschalig optreden benoemd en verder uitgewerkt.

4.1 Aansluiting met Referentiekaders Crisisplan

In de figuur zijn de multidisciplinaire processen vanuit het Regionaal Crisisplan vertaald naar een overzicht waarop de functies samenhangend met het grootschalig optreden in hun hiërarchische lijn opgenomen zijn.



4.2 Invulling brandweerprocessen

Er is een inconsistentie geconstateerd in de gehanteerde functiebenamingen. Er worden in diverse documenten⁸ verschillende benamingen gehanteerd voor de functionaris die namens de Brandweer in het CoPI zit. Er wordt gesproken over een Taakcommandant Brandweer, OvD Brandweer of Compagniescommandant. Ook de brandweerfunctionaris in het ROT kan Algemeen Commandant heten maar ook Stafffunctionaris Brandweer ROT.

Functionaris Brandweer	Rol	Herkomst	Visie GBO
Bevelvoerder	L&Cbasisbrandweereenheid	BPVR	Bevelvoerder
Officier van Dienst	L&C t/m groot incident / OvD in CoPI	BPVR	Pelotonscommandant
Pelotonscommandant	L&C Peloton Brandweer	LGBO	Pelotonscommandant
Compagniescommandant Veld	L&C t/m 4 pelotons Brandweer	LBWCIE	Compagniescommandant
Compagniescommandant CoPI	L&C Brandweer-inzet brongebied / OvD-B in CoPI	LBWCIE	Taakcommandant Brandweer / OvD-B in CoPI
Plaatsvervangend Compagniescommandant	Logistiek Coördinator	LBWCIE	Officier Logistiek
Hoofd Officier van Dienst	L&C Brandweer-inzet brongebied / OvD-B in CoPI	BPVR	Compagniescommandant / Taakcommandant Brandweer / OvD-B in CoPI
Hoofd Officier van Dienst	Leider CoPI	BPVR	Leider CoPI
Hoofd Officier van Dienst	Hoofd sectie brandweer ROT	BPVR	Algemeen Commandant Brandweer
Commandant van Dienst	Regionaal operationeel leider	BPVR	Operationeel Leider
Commandant van Dienst	Beleidsadviseur BT	BPVR	Beleidsadviseur Brandweer
Adviseur Gevaarlijke Stoffen	Adviseur tbv L&C	BPVR	Adviseur Gevaarlijke Stoffen
Meetplanleider	Adviseur tbv L&C inzake effectgebied	BPVR	Meetplanleider
Centralist	Centralist Meldkamer Brandweer / coördinatie verbindingen	BPVR	Centralist
Hoofd Stafsectie Brandweer	L&C Brandweerinzet effectgebied	BPVR	Algemeen Commandant Brandweer
Hoofd Actiecentrum	L&C Actiecentrum Brandweer	HBRB	Algemeen Commandant Brandweer
Coördinator Uitgangstelling	Coördinatie Uitgangstelling	VGBO	Coördinator Uitgangstelling
Regionaal Commandant	Hoogst Leidinggevende Brandweer / lid RBT	WVR, BPVR	Directeur Brandweer / Commandant van Dienst
Algemeen Commandant	L&C totale Brandweerinzet	RkCp	Algemeen Commandant Brandweer
Hoofd deel / ondersteunend proces	L&C Deelproces	RkCp	Algemeen Commandant Brandweer
Teamleider deelproces	L&C Deelproces	RkCp	Pelotonscommandanten
Hoofd ondersteuning		RkCp	Officier Logistiek
Hoofd informatie		RkCp	Officier Verbindingen en Informatie
Hoofd ontsmetting		RkCp	Compagniescommandant / Taakcommandant Brandweer / OvD-B in CoPI
Hoofd redding		RkCp	Compagniescommandant / Taakcommandant Brandweer / OvD-B in CoPI
Hoofd bron en emissie bestrijding		RkCp	Compagniescommandant / Taakcommandant Brandweer / OvD-B in CoPI
Informatiecoördinator		RkCp	Medewerker Informatievoorziening
Logistiek coördinator		RkCp	Medewerker Logistiek
Multi-functies			
Calamiteiten Coördinator	L&C Meldkamer Brandweer / Calamiteiten Coördinator	BPVR	Calamiteitencoördinator Meldkamer
Operationeel Leider	L&C totale inzet multidisciplinair / Leider ROT	BPVR / RkCp	Operationeel Leider
Liaison OL in GBT	Bestuurlijk adviseur in GBT namens de OL	HBRB	Beleidsadviseur Brandweer
Voorlichter CoPI	Adviseur tbv L&C	BPVR	Voorlichter CoPI
Voorlichter ROT	Adviseur tbv L&C	BPVR	Voorlichter ROT
Informatiemanager CoPI	Adviseur tbv L&C	BPVR	Informatiemanager CoPI
Informatiemanager ROT	Adviseur tbv Leiding & Coördinatie	BPVR	Informatiemanager ROT

Multidisciplinaire functies/aansluiting zoeken bij RkCp

L&C Leiding & Coördinatie

BPVR Besluit Personeel veiligheidsregio's

VGBO Visie Grootschalig Brandweeroptreden

LBWCIE Leidraad Brandweeroompagnie

RkCp Referentiekader Crisisplan

HBRB Handboek Rampenbestrijding

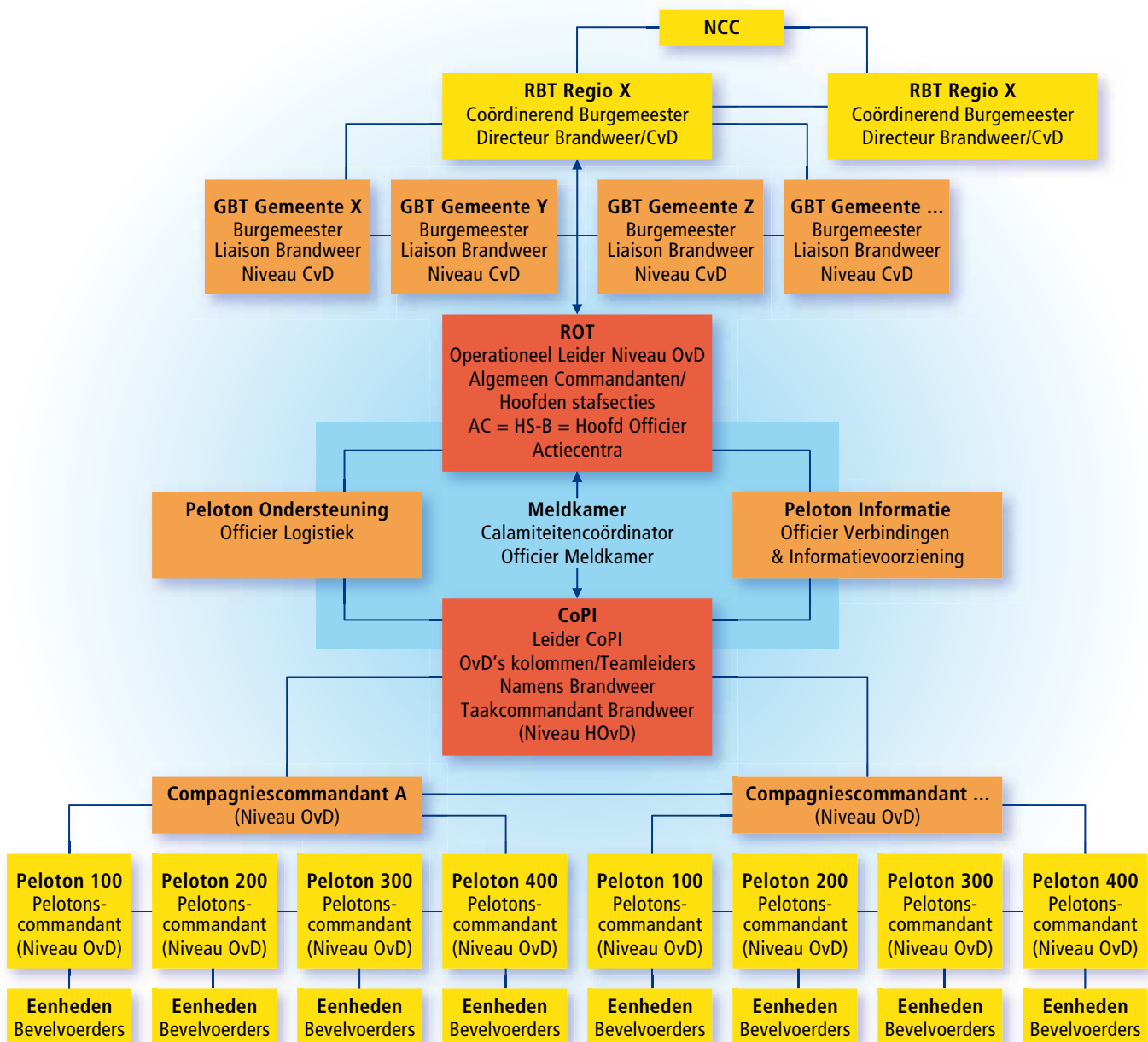
WVR Wet Veiligheidsregio's

⁸ Wet op de Veiligheidsregio's, Besluit Veiligheidsregio's, Referentiekader Crisisplan, Leidraad Brandweeroompagnie, Leidraad Grootschalig Brandweeroptreden [concept 1.5, mei 2011], Handboek Rampenbestrijding.

In het nevenstaande overzicht zijn alle gehanteerde functiebenamingen (uit de diverse bron-documenten) weergegeven. Hierbij is aangegeven wat de functienaam is in deze Visie op Grootchalig Brandweeroptreden. Daar waar een multidisciplinaire aansluiting met ketenpartners noodzakelijk is, is zoveel mogelijk gebruik gemaakt van de terminologie uit het Referentiekader Crisisplan.

Zoals eerder aangegeven in deze visie wordt de 'oude' vast samengestelde brandweercompagnie losgelaten. De opschaling vanuit deze visie geschiedt op basis van een vraagbehoefte. De samenstelling van meerdere pelotons wordt in deze visie nog steeds brandweercompagnie genoemd. Deze brandweercompagnie wordt geleid door een compagniescommandant.

De maximaal opgeschaalde situatie is als volgt weer te geven:



Figuur 24 Overzicht maximaal opgeschaalde situatie

4.3 Leiding en Coördinatie

Afhankelijk van de omvang van het incident is leiding en coördinatie op diverse niveaus georganiseerd. De hoogste brandweer-leidinggevende bij een incident is de Algemeen Commandant brandweer. In de uitvoering kan deze ondersteund worden door diverse procesmanagers en coördinatoren.

Op een incidentlocatie heeft de leider COPI als procesmanager de leiding en coördinatie over het incident. In die hoedanigheid coördineert en leidt hij de bijeenkomsten met de functionarissen van politie, brandweer, GHOR en gemeente(n). De brandweerleiding ter plaatse wordt ingevuld door een Taakcommandant Brandweer (OvD-B in CoPI). Hij heeft in de maximaal opgeschaalde situatie daarbij de beschikking over een Compagniescommandant en diverse Pelotonscommandanten die de eenheden aansturen, een Officier Verbindingen en Informatievoorziening, een Officier Logistiek, en aanvullende ondersteuners en specialisten. Deze invulling sluit aan bij de structuur uit het Referentiekader Crisisplan.

Het grootschalig brandweeroptreden houdt echter niet op bij de structuur in het veld. Op centraal niveau (in de sectie c.q. het actiecentrum brandweer bij het Operationeel Team) is precies dezelfde structuur voor leiding en coördinatie aanwezig. De invulling van de functies op logistiek, informatie en de diverse deskundigen is echter vraaggericht, net als de opschaling van de diverse pelotons. Dit kan centraal, decentraal, of beide (denk bijvoorbeeld ook aan de structuur voor regiobreed extreem weer). Dat geldt ook voor de procesaansturing vanuit het OT; deze kan primair door de Algemeen Commandant Brandweer uitgevoerd worden, zonodig schaalt deze assistentie hiervoor op.

De eenheden in een peloton staan onder leiding van een pelotonscommandant. Op basis van de indeling in deze visie is er sprake van gespecialiseerde Officieren van Dienst. Zij kennen naast de basiscompetenties ook taakspecifieke specialismen. Niet alle specialismen zijn daarbij even zwaar. Dat zal in opleidingsbehoeften vertaald en ingericht moeten worden.

Uiteraard kan een Compagniescommandant geen onbeperkt aantal Pelotonscommandanten aansturen. Om dit echter standaard op 3 of 4 pelotons af te regelen voert te ver en doet geen recht aan flexibiliteit en veerkracht. Dit zal veelal ook incidentafhankelijk zijn. Wanneer de workload te groot wordt voor de Compagniescommandant kunnen er 2 alternatieven overwogen worden: ofwel het werkvak wordt opgeknipt, waarbij er een tweede CoPI wordt ingevlogen, ofwel de Compagniescommandant verzoekt om een assistent (op gelijk niveau), en stemt daarmee de taakverdeling af. Vanaf 6 pelotons is echter sprake van een dermate groot incident, dat een 2e CoPI de voorkeur geniet.

4.3.1 Uitgangstellingen

Voor wat betreft de gecoördineerde inzet van eenheden in een incidentgebied is het hebben van strategisch gelegen voorbereide uitgangstellingen een goede zaak. Op die uitgangstellingen verzamelen bijstandverlenende eenheden en verzamelen logistieke eenheden. Op die uitgangstellingen is dus behoefte aan een coördinator. Iemand die taken op die plek verdeelt en registreert wie ingezet worden, de zogenaamde Coördinator Uitgangstelling (CUGS). De CUGS zal gealarmeerd worden indien er een CoPI noodzakelijk of naar behoefte. Hij begeeft zich naar het incident en kan onderweg en ter plaatse direct processen in gang zetten. Hij kan voorwaardenscheppend zijn ten behoeve van het inrichten van een UGS of opstelplaatsen voor verdere ondersteunende eenheden. Aan een uitgangstelling (UGS) worden specifieke eisen gesteld. De UGS dient in principe te beschikken over:

- Voldoende ruimte om de gealarmeerde eenheden te parkeren;
- Sanitaire voorzieningen;
- (Facultatief) Brandstofvoorziening om eventueel af te tanken bij voorkeur in combinatie met een plek waar klasse 1 en klasse 3 materialen te koop zijn.

Op die uitgangstellingen is dus behoefte aan een coördinator. Iemand die taken op die plek verdeelt en registreert wie ingezet worden, de Coördinator Uitgangstelling (CUGS). Deze kan naar behoefte worden ingeroepen door de Officier Logistiek, en fungeert ook onder zijn aansturing.

4.3.2 Ondersteuning CoPI

De ondersteuning van het CoPI ter plaatse is niet direct gegarandeerd. Vooral in de eerste fase van de opschaling, de opstartfase van het CoPI, is het wenselijk om deze ondersteuning te realiseren. Buiten de COH is in de beginfase geen ondersteuning aanwezig. Voor de tussenlig-

gende tijd is het wenselijk een ondersteunende functionaris in te schakelen die randvoorwaardelijk aan het CoPI een aantal processen kan opstarten. Hierbij kan worden gedacht aan:

- de baliefunctie CoPI,
- verzamelplaats voor gealarmeerde multidisciplinaire eenheden en instanties,
- het coördineren van de logistiek ter plaatse.

4.3.3 Veiligheidsfunctionarissen

Een nieuwe rol is de Veiligheidsfunctionaris. Veilig repressief optreden in al zijn aspecten is een belangrijk aandachtspunt bij grootschalig optreden. Belangrijk omdat grootschalig optreden (gelukkig) niet vaak voorkomt waardoor de dynamiek van een dergelijk incident kan afwijken van het ervaringsniveau van de leidinggevendenden ter plaatse. Een separate Veiligheidsfunctionaris, belast met het toezien en adviseren over het voorkomen van onveiligheid op de incidentlocatie kan de leidinggevende daarin faciliteren. Deze Veiligheidsfunctionaris maakt deel uit van de ondersteuning en kan op locatie gevraagd worden. Het betreft een rol/functie die altijd ingevuld moet worden maar niet noodzakelijkerwijs door een functionaris in piket. De betreffende functionaris heeft de bevoegdheid om veiligheidsvraagstukken bij de leidinggevende onder de aandacht te brengen. De leidinggevende beslist uiteindelijk.

4.4 Informatiemanagement

Informatiemanagement neemt een steeds belangrijkere rol in de incidentbestrijding, en dus ook bij grootschalig optreden. Goede en adequate informatie draagt bij aan adequate beslissingen en kwalitatief goede inzetten. Het visualiseren en combineren van de diverse informatiestromen is een kunst apart. Om dat in crisissituaties snel en adequaat toegankelijk te maken voor beslissers is een absoluut vereiste. Het op hetzelfde en juiste moment beschikken over een adequaat beeld van het incident en het verloop is uiterst belangrijk. Informatiemanagement vindt deels plaats op de Meldkamer (RAC), maar bij grotere incidenten voorziet deze visie in een peloton Informatievoorziening dat een specifiek incident kan bedienen. Daarbij wordt het pelotonscommando gevormd door de Officier Verbindingen en Informatievoorziening, die op zijn beurt weer ondersteund wordt door een plotter en een ondersteuner /ondersteuner verbindingen. De Officier Verbindingen en Informatievoorziening maakt deel uit van het brandweercommando. Eventueel kan middels deze functionarissen ook in de multidisciplinaire behoefte worden voorzien. Deze functie kan desgewenst opgeschaald worden naar het centrale niveau, in de sectie c.q. het actiecentrum brandweer bij het OT. Bij opschaaling van het OT zal dit in eerste instantie altijd het geval zijn.

Een adequaat voorbeeld is de verkenningdienst die informatie over effectgebieden vergaart opdat de Algemeen Commandant daarop gebaseerd beslissingen kan nemen. Deze informatie dient ook voor andere diensten beschikbaar en toegankelijk gemaakt te worden.

4.5 Logistiek

Het gaat er bij logistieke ondersteuning om dat er een flexibel inzetbare eenheid is, die beschikt over verschillende mogelijkheden om logistieke en ondersteunende behoeften in het veld aan te vullen. Met een peloton Logistiek & Ondersteuning wordt daaraan invulling gegeven. Dit peloton is met name in de eerste uren van een incident actief. Voor wat betreft de logistieke ondersteuning gaat deze visie er van uit dat de bijstandvragende regio (bij interregionale bijstand) gedurende de eerste 8 uren ook de logistieke ondersteuning verzorgt. Dat maakt dat bijstandverlenende eenheden sneller inzetbaar zijn (logistiek wordt geregeld, daar hoef je niet op te wachten) en de verzorging op de incidentlocatie kan gecoördineerd geschieden. De bijstandvragende regio neemt deze verantwoordelijkheid over vanaf de UGS in de bijstandvragende regio.

Net als bij informatievoorziening wordt het logistieke proces geleid door een Officier Logistiek, die deel uit maakt van het brandweercommando. Ook deze functie kan opgeschaald

worden naar de sectie c.q. het actiecentrum brandweer, bij multi-opscaling per definitie, bij een brandweerinzet naar behoefte. De Officier Logistiek heeft de beschikking over een aantal eenheden in het peloton Logistiek & Ondersteuning, maar hij kan hier vraaggericht eenheden aan toevoegen. Ook kan hij extra ondersteuning (bv. in de vorm van een Coördinator Uitgangstelling) naar behoefte opschalen.

Bijstandverlenende eenheden melden zich op een uitgangstelling, krijgen een inzetbevel en daarmee weet de operationele leiding hoeveel eenheden en personen op het incident actief zijn. De operationele leiding is ook bekend met inzettijden van de eenheden en kan via de Officier Logistiek de logistieke ondersteuning coördineren en verzorgen. Vaak hebben zij raamovereenkomsten met leveranciers in de regio die dan voor grotere aantallen personen de verzorging en logistieke ondersteuning borgen. Een uitgewerkt voorbeeld van een logistiek plan is beschikbaar via www.brandweerkennisnet.nl.

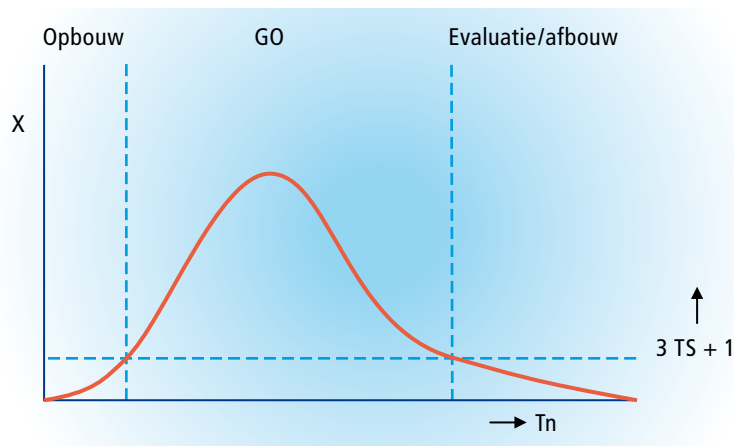
Wanneer er bijstand wordt geleverd aan een regio heeft dit gevolgen voor de leden van het peloton Logistiek & Ondersteuning van de bijstandvragende regio. Zij moeten namelijk ook zorgdragen voor de logistieke verzorging van de bijstandleverende eenheden. Aanvullende logistieke ondersteuning kan geleverd worden door het Agentschap Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding. Wanneer er bijstand wordt geleverd aan een regio heeft dit gevolgen voor de leden van het peloton Logistiek & Ondersteuning van de bijstandvragende regio. Zij moeten namelijk ook zorgdragen voor de logistieke verzorging van de bijstandleverende eenheden tot aan de UGS van de bijstandvragende regio. Na 8 uren is er de mogelijkheid om gebruik te maken van bijvoorbeeld Defensie voor logistiek en verzorging. Deze tijdspanne geeft bijvoorbeeld Defensie ook de gelegenheid te anticiperen op een dergelijke inzet en de logistieke benodigdheden (veldkeuken, tankwagens met brandstof en manschappen) op locaties te krijgen en de processen op te starten).

5 Aandachtspunten bij operationaliseren

De theoretische basis is gelegd, de eenheden zijn geformeerd en samengesteld. Dan volgt op dit inrichtingsplan een fase van operationaliseren. Bij dit operationaliseren geldt een aantal uitgangspunten. Die worden in dit hoofdstuk nader vastgelegd.

5.1 Fasen

Grootschalig optreden kent een opbouwfase, een inzetfase maar ook een afbouwfase. Alle drie de fasen kennen specifieke aandachtspunten. In onderstaand figuur zijn deze fasen weer gegeven.



De opbouwfase kenmerkt zich vaak door chaos. Het incident is in ontwikkeling en de eenheden die de bestrijding moeten organiseren moeten nog op locatie komen. Bovendien start een incident vaak met een basiszorginzet en wordt van daar uit opgeschaald. Dat vergt tijd.

Daarna vindt de feitelijke incidentbestrijding in de inzetfase plaats. Deze fase kan een langere tijdsduur in beslag nemen. In de, met deze Visie op Grootschalig Brandweeroptreden komen te vervallen, Leidraad Brandweercompagnie werd opgeschaald in kwartieren. Het verloop van scenario's is vaak anders opgebouwd. Het gaat om het eerste uur, de eerste drie tot vier uur, en na een periode van 4 uur. Het hanteren van een dergelijke tijdlijn biedt, ook bestuurlijk, inzicht in wat de brandweerorganisatie kan bieden binnen een eerste uur na een incident (opbouwfase, vrije instroom, eenheden van rondom incident), wat de brandweer kan bieden in een periode tot 4 uur na melding van een incident (specialistische eenheden vanuit een groot deel van het land), en wat er daarna gegarandeerd kan worden (met andere partners zoals Defensie, de Duitse THW en publieke organisaties). Met een dergelijke tijdlijn worden ook de verwachtingen aan hulpdiensten (want ook politie en GHOR kunnen een dergelijke tijdlijn gebruiken) gemanaged en gebracht naar realistische proporties. De brandweer, de hulpdiensten kunnen veel, als ze tijd krijgen het te organiseren. Daarbij kan bij langere tijdslijnen gebruik gemaakt worden van interregionale bijstand en capaciteit van andere diensten en partners zoals Defensie.

In de figuur krijgt ook de afbouwfase van de feitelijke incidentbestrijding aandacht. Van belang is te constateren dat de verantwoordelijke hoofdleidinggevende de verantwoordelijkheid draagt van het incident tot en met de evaluatie. In termen van crisisbeheersing kan gezegd worden dat ook andere processen (zoals de gemeentelijke) opgestart worden maar deze vallen buiten het bereik van deze visie.

5.2 Opschaling vanuit basiszorg

Bij opschaling vanuit de basiszorg zal veelal sprake zijn van een eerste peloton vrije instroom dat op de incidentlocatie geformeerd wordt. Overige pelotons worden op een uitgangstelling geformeerd en gecoördineerd ingezet in het inzetgebied. De kleinere eenheid van een peloton maakt deze vraaggestuurde opschaling mogelijk. Het aanvragen van delen van pelotons lijkt dan nog meer maatwerk te borgen maar wordt omwille van structuur en leiding niet wenselijk geacht.

5.3 Opschaling vanuit bijstandsvraag

Bijstand kan bijvoorbeeld geleverd worden aan en door buurregio's. Bij een bijstands aanvraag wordt vooraf gegroepeerd en als eenheid naar het inzetgebied gereden. Bij een bijstands aanvraag gaan alleen complete eenheden rijden met tenminste de slagkracht die voor het gevraagde peloton omschreven is.

5.4 Gelijktijdigheid

Uitgangspunt bij het inrichten van het grootschalig brandweeroptreden is dat er gelijktijdig in het verzorgingsgebied van een regio 1 grootschalig incident plaatsvindt. Meerdere grootschalige incidenten kunnen voor komen maar dan moet ook bestuurlijk geaccepteerd worden dat dit valt onder de afwijking en dat het improvisatievermogen van de brandweerorganisatie dan op de proef wordt gesteld. De gebruikelijke opkomsttijden zijn dan vertraagd van toepassing omdat eenheden wellicht van andere, verder af gelegen plaatsen moeten komen.

5.5 Restdekking

Er moet voldoende capaciteit (mensen en materieel) beschikbaar zijn om de vraag die aan de brandweerorganisatie gesteld wordt in te vullen. Dat kan door mensen en materieel beschikbaar te hebben danwel door dit in samenwerking met andere regio's te organiseren. Daarbovenop dient een surplus aan capaciteit beschikbaar te blijven als verantwoorde restdekking van het risico in het verzorgingsgebied indien er voor grootschalig optreden eenheden ingezet zijn. Als norm wordt 50% van het totale aantal tankautospuiten en hulpverleningsvoertuigen in een regio aangehouden voor de restdekking.

5.6 Aflossing

De aflossing tijdens een inzet kan op verschillende manieren plaatsvinden. Het incidentverloop kent in de opbouw en inzetfase in het begin een sterk dynamisch verloop. Daarna is er in de inzetfase sprake van een stabiel verloop wanneer het incident in principe onder controle is. Bij aflossing speelt het een rol of een incident (en dus de aflossing) zich in de dynamische fase voordoet of in de stabiele fase. In de dynamische fase geldt dat aflossing na maximaal 4 uur dient plaats te vinden, in de stabiele fase geldt in principe dat er na 8 uren inzet afgelost wordt.

De maximale duur van een incident is nog niet bepaald. Uitgangspunt tot nu toe is dat een incident vrij snel in de inzetfase komt. Bij nieuwe scenario's zoals terreurdreigingen, kan de opbouwfase langdurig zijn terwijl de inzetfase niet bereikt wordt (het is immers een dreiging). Dan dient de voortzettingsmacht van de brandweereenheden geborgd te zijn. Dit is het vermogen om een bepaalde omvang van beschikbaar potentieel gedurende langere tijd te kunnen voortzetten. Daarbij dient ook de potentiële bijdrage van buurregio's meegenomen te worden. Om praktische redenen wordt vooralsnog een maximaal scenario van 1 week aangehouden.

Uiteraard is dit een richtlijn want er kunnen omstandigheden van toepassing zijn waardoor aflossing eerder of pas later noodzakelijk is. Denk hierbij aan traumatische ervaringen en ex-

treمة weersomstandigheden. Daarnaast is het zo dat de aflossing mede afhankelijk is van het begintijdstip van de inzet. Aflossing wordt pas in werking gesteld na overleg met de hoogst leidinggevende in het veld.

5.7 Afschaling

Naast opschaling is gecoördineerde afschaling een belangrijk onderwerp. De wijze waarop een incident afgebouwd wordt dient planmatig en gestructureerd voorbereid te worden. Onderwerpen die in deze fase aan de orde komen en die wellicht in protocollen vastgelegd moeten worden zijn:

- De registratie van ingezet personeel, met name wanneer gevaarlijke stoffen bij de inzet een rol hebben gespeeld;
- De criteria op basis waarvan verantwoord afgeschaald en afgebouwd kan worden;
- Prioriteitstelling van eenheden bij afbouw.

5.8 Nazorg en evaluatie

Een incident is pas afgelopen als ook de nazorg en de evaluatie georganiseerd zijn. Nazorg voor personeel is een belangrijk aspect. Niet alleen waar het grote incidenten betreft maar ook in kleinere dagelijkse besommeringen. Een moment van nabespreking enkele dagen na de inzet kan daarbij al een adequaat instrument zijn.

De hoogst betrokken leidinggevende op het moment van de eerste afschaling is er verantwoordelijk voor dat nazorg en evaluatie goed in gang gezet worden. Dat wil niet zeggen dat hij dit ook allemaal zelf moet uitvoeren, maar wel dat hij zorgdraagt voor goede afspraken over deze trajecten. Alleen met een adequate evaluatie kunnen leermomenten vastgelegd worden en les en leerstof aangescherpt worden.

5.9 Verbindingen

Met de introductie van C2000 zijn de onderlinge verbindingen zowel monodisciplinair als multidisciplinair gemakkelijker geworden. Dat wil niet zeggen dat er geen specifieke verbindingenplannen opgesteld moeten worden.

Voor monodisciplinaire inzetten wordt het behoud van verbindingenfaciliteiten in het veld voorgestaan. Hier kan de communicatie, coördinatie en verbindingen op locatie overgenomen worden, als facilitaire voorziening voor het veld en het brandweercommando.

De organisatie rondom het inzetten van deze voorzieningen berust bij de Officier Verbindingen en Informatievoorziening. Hiervoor heeft deze tenminste de beschikking over een Ondersteuner Verbindingen.

Voor de onderlinge communicatie tussen eenheden biedt C2000 in combinatie met een goed opgezet netwerk ruime mogelijkheden, zonder dat overal tussenkomst van een extra Ondersteuner Verbindingen nodig is. Uitgangspunt tav de verbindingen is dat de leidinggevendenden met maximaal twee (higher en lower control) gespreksgroepen (en randapparaten zoals portofoons) werken.

6 Landelijk spreidingsplan

Op basis van de beschreven eenheden is de spreiding over het land gezien. Daarbij is een aantal uitgangspunten gehanteerd.

6.1 Uitruktijd grootschalige brandweereenheden

De uitruktijd voor grootschalige brandweereenheden is vastgesteld op 10,0 minuten. Dat is de tijd die noodzakelijk is om na alarmering naar de kazerne te komen en van daaruit uit te rukken. Op basis van de prestatie-eisen in de basiszorg kan dit sneller. Omdat grootschalig optreden vaak om langdurigere inzetten handelt is het in de praktijk gebruikelijk dat er nog even tijd genomen wordt om voertuig, materieel en bemensing te controleren. In het rekenmodel is derhalve de uitruktijd gesteld op 10,0 minuten.

6.2 Verplaatsingsmodel

Gekozen is, voor het opstellen van de landelijke dekkingsplaatjes, voor een verplaatsingsmodel waarbij eenheden op een locatie in de regio verzamelen en van daaruit gezamenlijk naar een opgegeven uitgangstelling rijden. Daar ontvangen zij hun inzetbevel en vertrekken naar de incidentlocatie.

Figuur 25
Verplaatsingsmodel

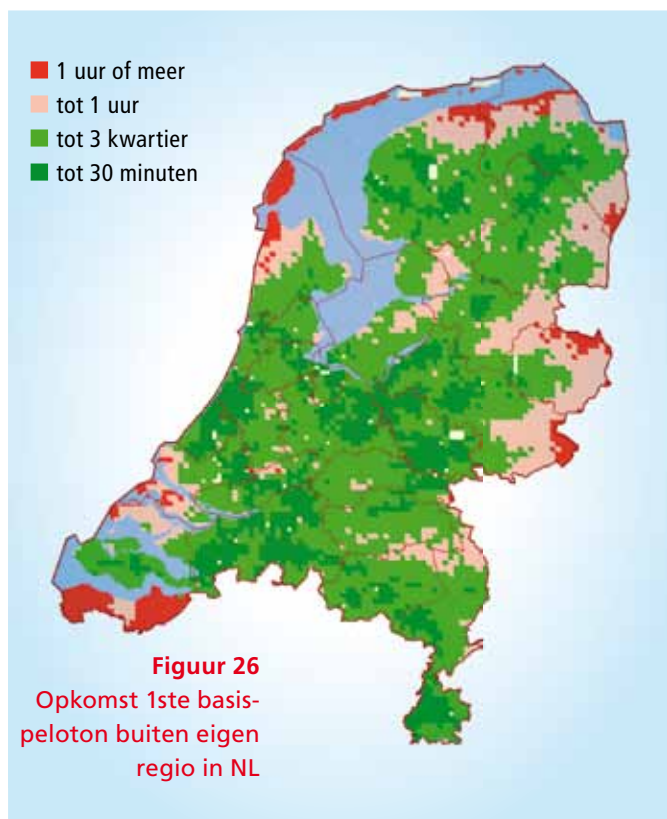


6.3 Globale dekkingsoverzichten

Dit inrichtingsplan voor het vraaggestuurd inrichten van grootschalig brandweeroptreden kan stoppen bij het vorige hoofdstuk. Om een aantal zaken inzichtelijker te maken is in dit hoofdstuk aangegeven op welke wijze de huidige verdeling van materialen leidt tot een globale dekking over het land. Het zijn conceptberekeningen om algemene inzichten te krijgen. Op onderdelen of voor specifieke eenheden kunnen deze nog gedetailleerd worden.

6.3.1 Opkomst 1ste basispeloton van buiten de regio in Nederland

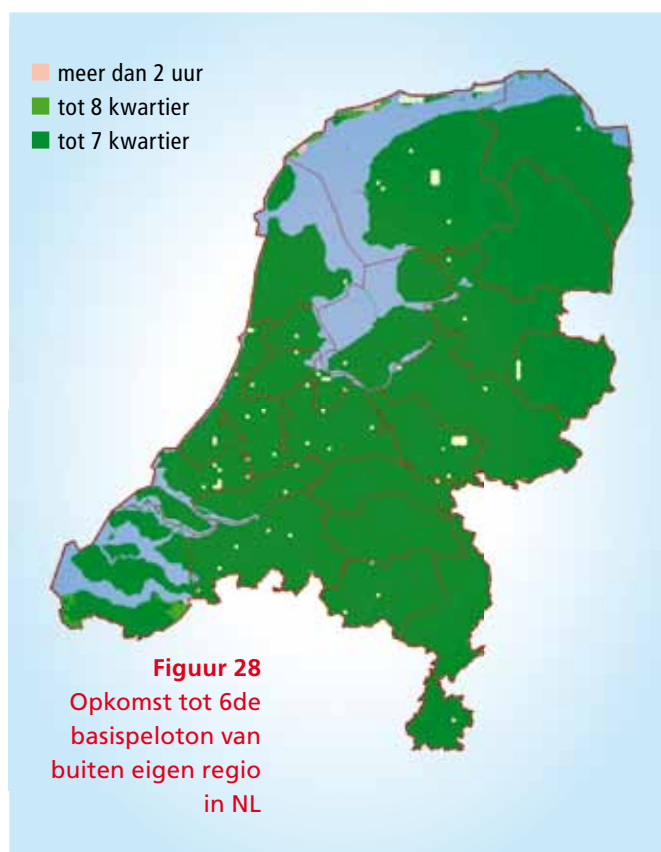
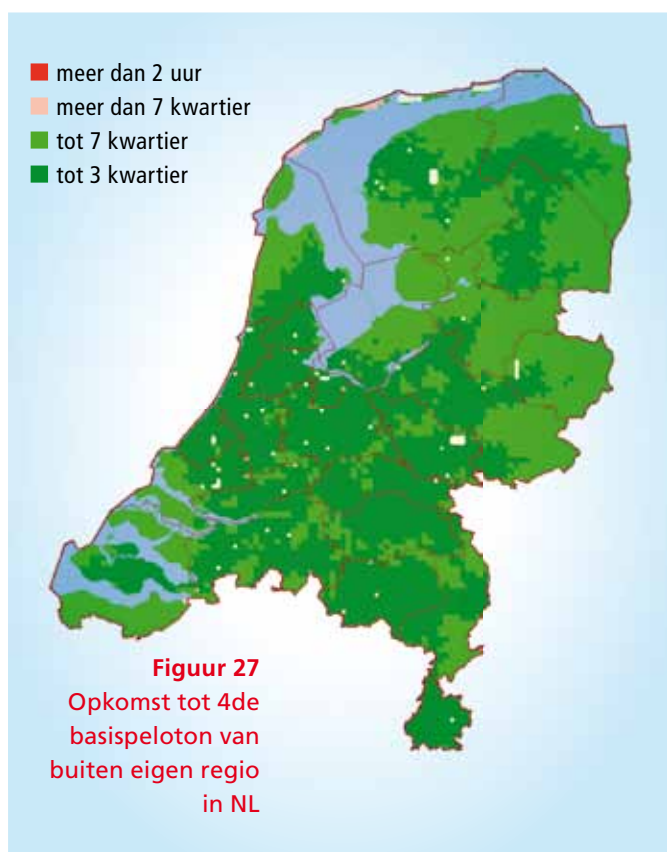
In figuur 30 is weergegeven in welk tijdsbestek een 1e basispeloton van **buiten de eigen regio** in staat is om op een incidentlocatie aanwezig te zijn. Bij een basispeloton is sprake van 4 tankautospuitten. Iedere regio wordt in staat geacht om een (eigen) 1ste en 2de basispeloton binnen de gestelde 45 minuten ter plaatse te hebben. Dit overzicht geeft dus weer binnen welke tijd een 3de basispeloton op locatie aanwezig kan zijn. Figuur 30 is een weergave van eerste eenheden die van buiten een eigen regio moeten opkomen. Vrijwel overal in Nederland kan een dergelijk 3de peloton binnen een uur aanwezig zijn.



6.3.2 Opkomst 2de t/m 4de basispeloton van buiten de eigen regio in Nederland

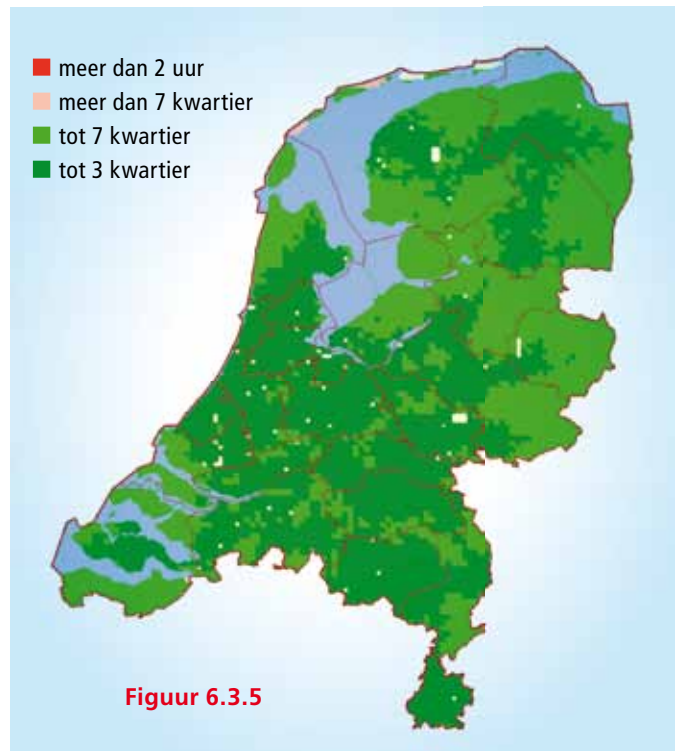
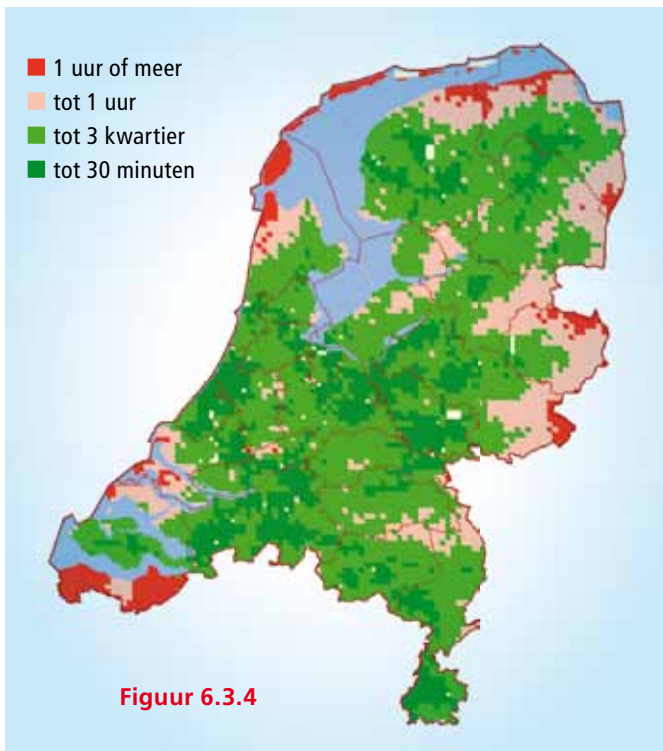
Met een opkomsttijd tot 7 kwartier zijn er van buiten de eigen regio tot 4 basispelotons vrijwel overal inzetbaar. Zoals figuur 31 laat zien is alleen op de Waddeneilanden sprake van een hogere opkomsttijd voor dergelijke aantallen eenheden. Vanwege de grote beschikbaarheid van tankautospuiten in Nederland is met een langere rijtijd de opkomst van meerdere eenheden niet problematisch.

6.3.3 Opkomst 5de en 6de basispeloton van buiten de eigen regio in Nederland



6.3.4 Opkomst 1ste pelotons redding & THV van buiten de regio in Nederland

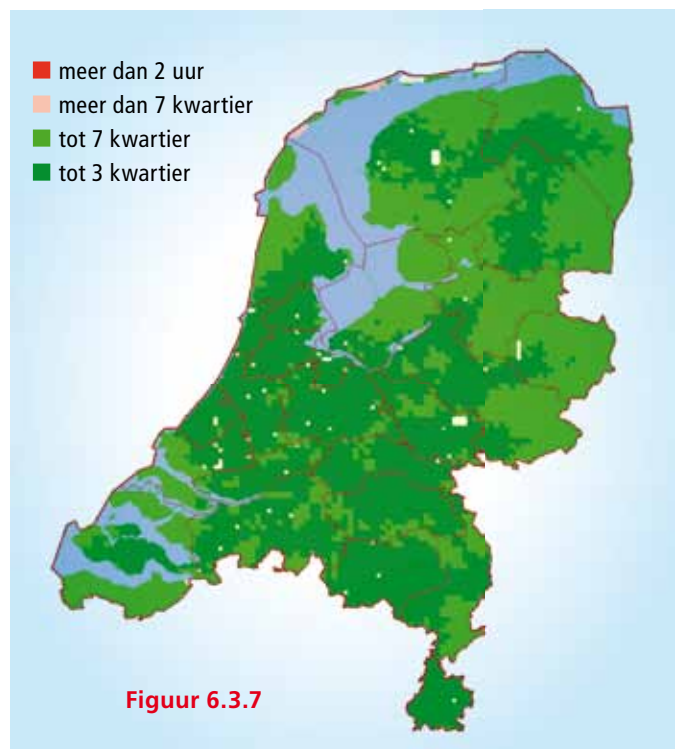
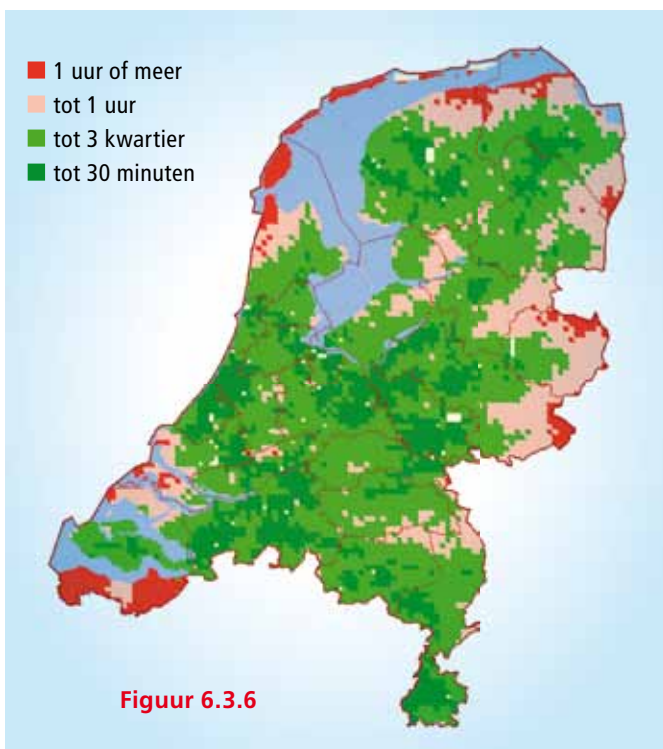
Behalve voor de basispelotons kan ook voor de pelotons Redding en THV een opkomstoverzicht gemaakt worden. Uitgangspunt is eveneens het visualiseren van de opkomst van een peloton van buiten de eigen regio.



6.3.5 Opkomst 2de tot en met 4de pelotons redding & THV van buiten de regio

Bij een iets langere reistijd/opkomsttijd kunnen binnen circa 7 kwartier vrijwel overal in Nederland op basis van het huidige potentieel tot 4 pelotons Redding & Technische hulpverlening op locatie beschikbaar zijn.

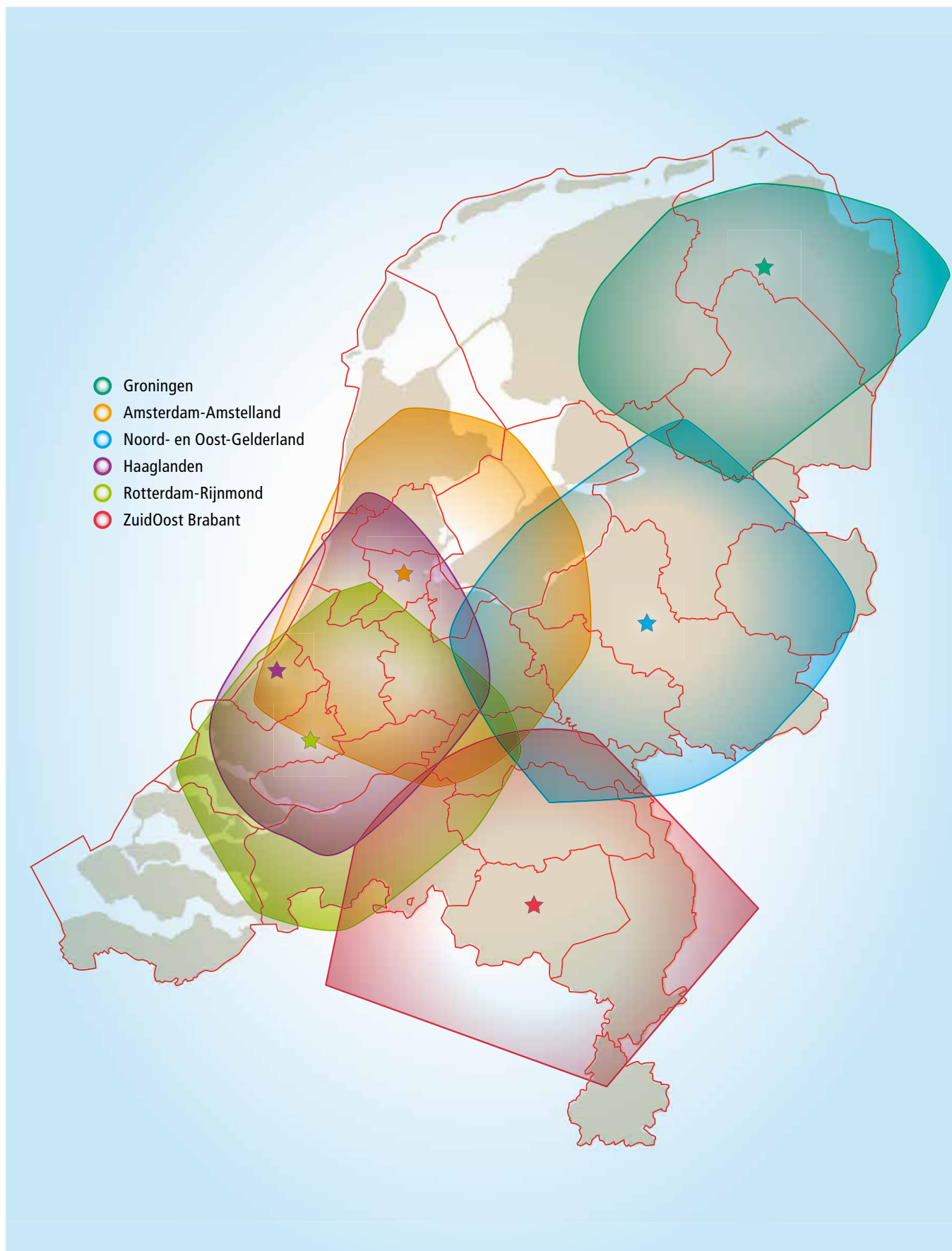
6.3.6 Opkomst 1ste pelotons OGS van buiten de regio in Nederland



6.3.7 Opkomst 2de tot en met 4de peloton OGS van buiten de regio in Nederland

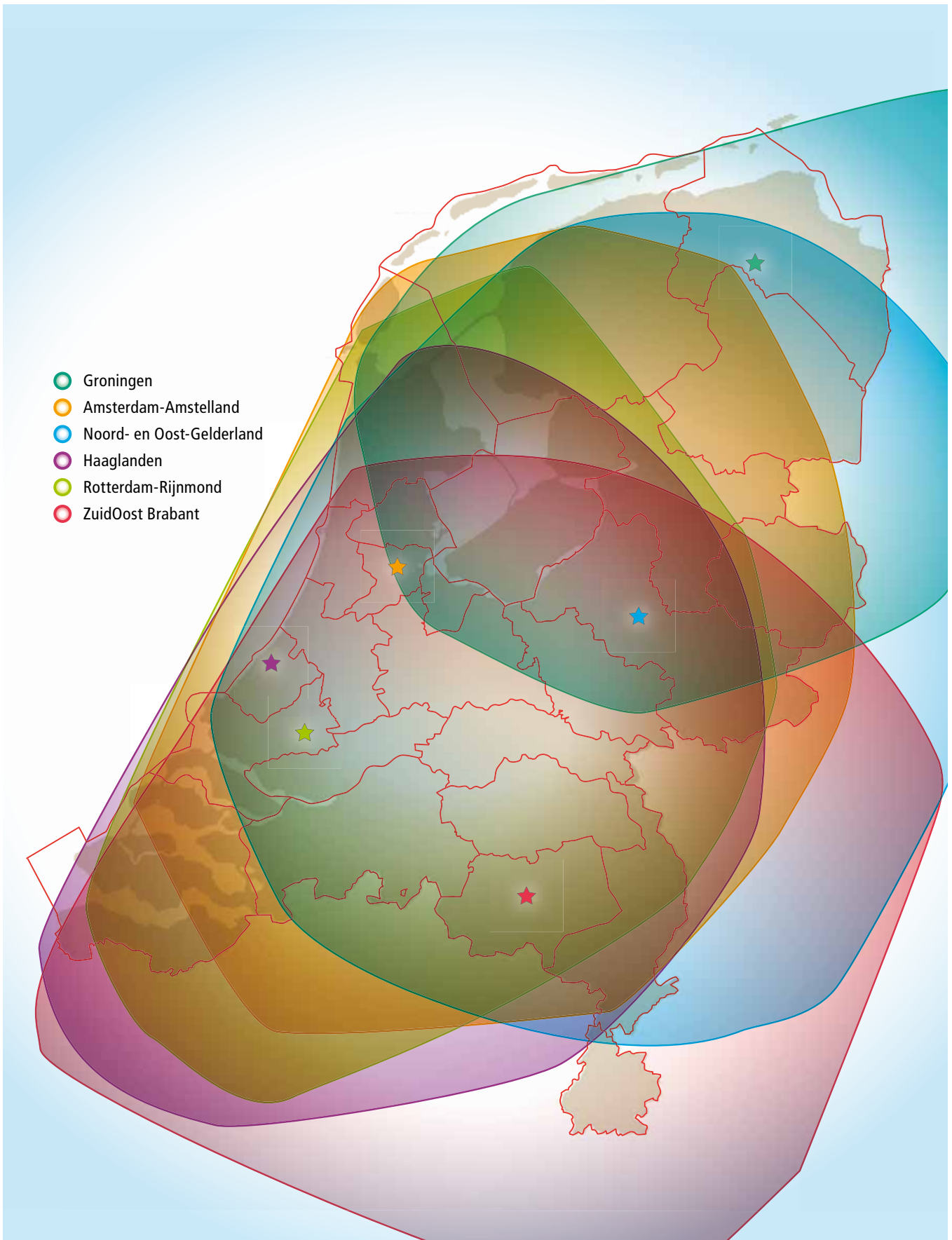
6.3.8 Opkomst CBRNe-eenheden

De CBRNe-eenheden zijn anders gevisualiseerd. Er is uitgegaan van een verzameltijd van 15 minuten en op basis daarvan is vanuit de diverse locatie inzichtelijk gemaakt welk bereik de samengestelde eenheid heeft. De cirkels geven de opkomsttijden van 1 uur weer.



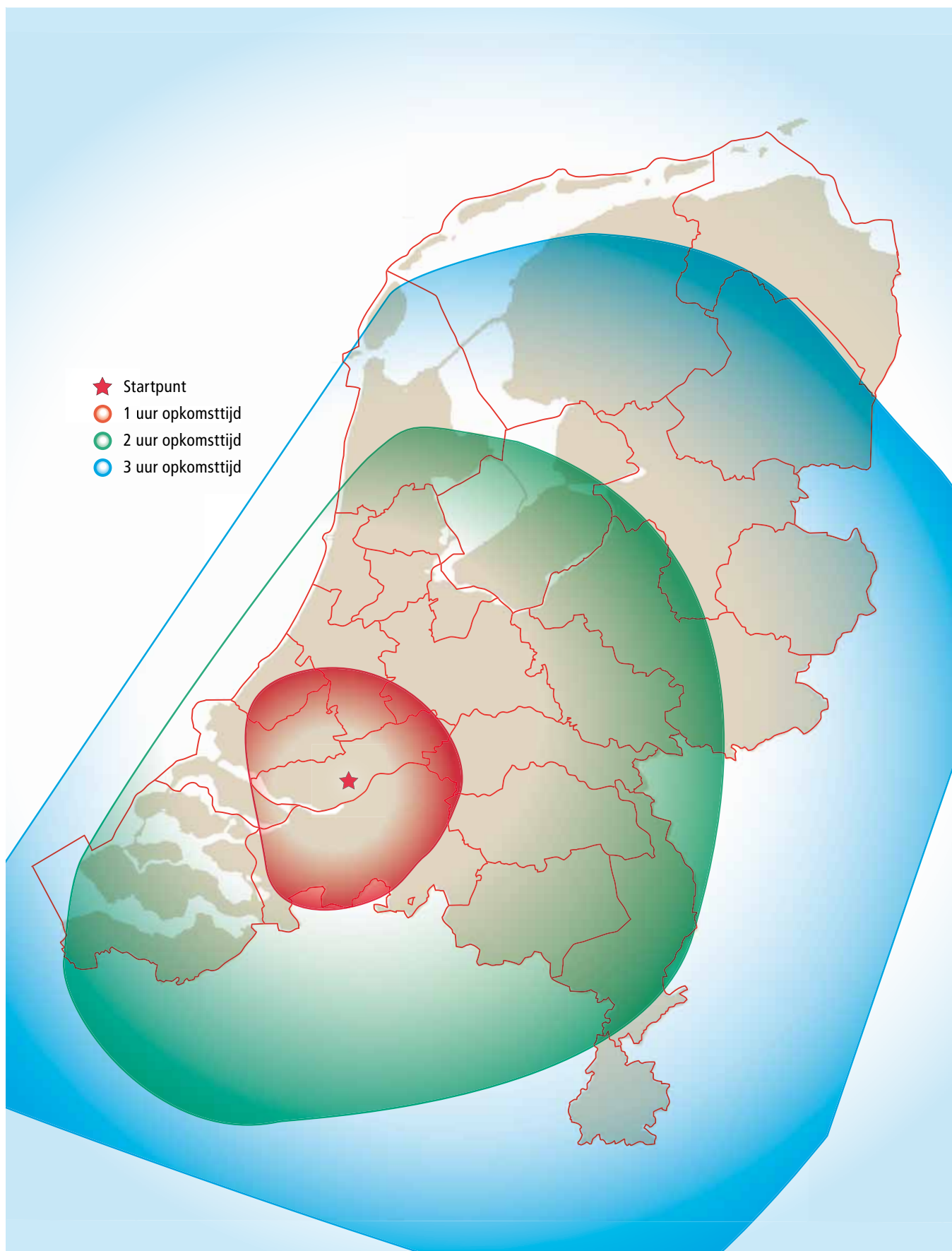
In onderstaand figuur is de opkomsttijd in cirkels van 2 uur weergegeven.

Een voorzichtige conclusie in de discussie over het op landelijk niveau noodzakelijke specialismen, alleen op basis van opkomsttijd, is dat met een aantal van 5 tot 6 van deze eenheden en een plaatsing op strategische locaties een landelijke dekking geborgd kan worden, uitgaande van een opkomsttijd van 2 uur.



6.3.9 Opkomst USAR-eenheden

Voor USAR geldt dat we op dit moment slechts 1 USAR-team hebben. Voor de detaillering is dit team gepositioneerd in de regio Zuid-Holland Zuid. Van daaruit is inzichtelijk gemaakt binnen welke tijden gebieden bereikt kunnen worden in Nederland. Hierbij is (arbitrair) rekening gehouden met een verzameltijd van 30 minuten. Andere aannames voor wat betreft verzameltijd of locatie leiden tot andere figuren.



7 Stappenplan 2012-2016

2012	2013	2014	2015	2016
Uitwerken onderzoek landelijke specialismen (project SOM)	Dekkingsplan landelijke specialismen nader uitwerken			
Implementatieplan Visie GBO uitwerken	Implementatieplan uitrol landelijke specialismen uitwerken			
	Start implementatie Visie GBO	Start implementatie landelijke specialismen		Evaluatie Visie GBO en landelijke specialismen
	Actualisatie les- en leerstof	Start opleidingen conform geactualiseerde les- en leerstof		Evaluatie opleidingen conform geactualiseerde les- en leerstof
	Start bijscholing operationele leidinggevenden			
Opzet monitoringsysteem tbv genereren kengetallen voor opschaling	Monitoring grootschalige inzetten obv monitoringsysteem	Monitoring grootschalige inzetten obv monitoringsysteem	Kengetallen actualiseren	
	Interregionale bijstandsafspraken actualiseren			

8 Afkortingenlijst

- KVT** Kazerne volgorde tabel (wie kan in volgorde het snelst ter plaatse zijn)
- GBO** Grootchalig Brandweeroptreden
- GRIP** Gecoördineerde Regionale Incidentenbestrijdings Procedure
- GHOR** Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen
- ROT** Regionaal Operationeel Team
- CORT** Commando Rampterrein
- CoPI** Coördinatieteam Plaats Incident
- RBT** Regionaal Beleidsteam
- SIGMA** Snel Inzetbare Groep Medische Assistentie
- BOS** Brandstof, olie, - en smeermiddelen
- OvD** Officier van Dienst
- OvD-B** Officier van Dienst Brandweer
- OvD-P** Officier van Dienst Politie
- OvD-G** Officier van Dienst Geneeskundig
- Ovi** Officier verbindingen en informatievoorziening
- HOvD** Hoofd Officier van Dienst
- UGS** Uitgangstelling
- CUGS** Commandant Uitgangstelling
- OSP** Ondersteuningspeloton
- OGS peloton** Ongeval gevaarlijke stoffen peloton
- AGS** Adviseur gevaarlijke stoffen
- NCC** Nationaal Coördinatie Centrum
- LOCC** Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum
- LFR** Landelijke Faciliteit Rampenbestrijding
- BOT-team** Bedrijfsopvang team



Colofon

Dit is een uitgave van
Brandweer Nederland

adres Kemperbergerweg 783
6816 RW Arnhem

post Postbus 7010
6801 HA Arnhem

t (026) 355 24 55

f (026) 351 50 51

e info@brandweernederland.nl

i www.brandweernederland.nl

redactie Team Communicatie Brandweer Nederland

vormgeving HSTOTAAL Communicatie & Design, Haarlem

fotografie Brandweer Nederland

drukwerk Drukkerij Haarmans, Beverwijk

oplage 1.000 exemplaren

© Brandweer Nederland, december 2012

